**

ё

*2020*

**Отчет**

**по результатам анализа принятых регулирующими органами тарифно-балансовых решений   
за 2017 и 2018 гг. в отношении  
филиала ПАО «Россети Юг» - «Астраханьэнерго»**

**по Договору на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами   
за период 2017-2019 гг.,**

**№ 10002001000039 от 28.01.2020 года**

**Этап 2.1.1.**

*Оглавление*

[**1. Вводная часть 7**](#_Toc53338929)

[**1.1. Сведения о Заказчике 7**](#_Toc53338930)

[**1.2. Сведения об Исполнителе 7**](#_Toc53338931)

[**1.3. Основание для оказания услуг 8**](#_Toc53338932)

[**1.4. Цель оказания услуг 8**](#_Toc53338933)

[**1.5. Нормативно-правовая база 11**](#_Toc53338934)

[**1.6. Общая информация об организации 14**](#_Toc53338935)

[**2. Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга»- «Астраханьэнерго» в Службу по тарифам Астраханской области в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов, на основании которых Службой по тарифам Астраханской области были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2017 и на 2018 год. 18**](#_Toc53338936)

[**2.1. Анализ тарифно-балансовых решений Службы по тарифам Астраханской области. 18**](#_Toc53338937)

[**2.2. Анализ документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» в Службу по тарифам Астраханской области в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов на 2017- 2018 год. 26**](#_Toc53338938)

[**3. Экспертиза обоснованности принятых Службой по тарифам Астраханской области в расчет тарифов на 2017-2018 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям. 35**](#_Toc53338939)

[**3.1. Экспертиза обоснованности принятых Службой по тарифам Астраханской области в расчет тарифов на 2017 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям. 37**](#_Toc53338940)

[**3.2. Экспертиза обоснованности принятых Службой по тарифам Астраханской области в расчет тарифов на 2018 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям. 42**](#_Toc53338941)

[**4. Экспертиза расчетов операционных (подконтрольных) расходов, учтенных Службой по тарифам Астраханской области в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2017 год, не являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования 55**](#_Toc53338942)

[**5. Анализ обоснованности принятых Службой по тарифам Астраханской области в расчет тарифов на 2017 год долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности операционных расходов, уровня надежности и качества услуг. 73**](#_Toc53338943)

[**5.1. Индекс эффективности операционных расходов. 73**](#_Toc53338944)

[**5.2. Показатели уровня надежности и качества услуг 78**](#_Toc53338945)

[**6. Экспертиза экономической обоснованности неподконтрольных расходов по статьям расходов, учтенных Службой по тарифам Астраханской области в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2017 год 81**](#_Toc53338946)

[**6.1. Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» по передаче электрической энергии по сетям ЕНЭС 84**](#_Toc53338947)

[**6.3. Налог на прибыль. 88**](#_Toc53338948)

[**6.4. Налоги. 93**](#_Toc53338949)

[**6.5. Отчисления на социальные нужды. 106**](#_Toc53338950)

[**6.6. Плата за аренду имущества 109**](#_Toc53338951)

[**6.7. Выпадающие доходы от льготного ТП (п. 87 Основ ценообразования) 113**](#_Toc53338952)

[**7. Экспертиза расчета величин возврата инвестированного капитала и дохода на инвестированный капитал, учтенных Службы по тарифам Астраханской области в расчетах необходимой валовой выручки на 2017 год 123**](#_Toc53338953)

[**8. Экспертиза обоснованности расчета расходов на компенсацию потерь, учтенных Службой по тарифам Астраханской области в необходимой валовой выручке на 2017 год. 136**](#_Toc53338954)

[**9. Экспертиза экономической обоснованности базового уровня подконтрольных расходов по статьям расходов, учтенных Службой по тарифам Астраханской области в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2018 год, являющийся первым годом долгосрочного периода 143**](#_Toc53338955)

[**9.1. Сырье и материалы 149**](#_Toc53338956)

[**9.2. Расходы на оплату труда 156**](#_Toc53338957)

[**9.3. Услуги по организации функционирования ЕЭС России 173**](#_Toc53338958)

[**9.4. Расходы на страхование. 180**](#_Toc53338959)

[**9.5. Работы и услуги производственного характера (в т.ч. услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств) 191**](#_Toc53338960)

[**9.6. Расходы из прибыли 197**](#_Toc53338961)

[**9.7. Управленческие услуги (исполнительный аппарат ПАО «МРСК Юга») 210**](#_Toc53338962)

[**10. Анализ обоснованности принятых Службой по тарифам Астраханской области в расчет тарифов на 2018 год долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг 229**](#_Toc53338963)

[**10.1. Индекс эффективности подконтрольных расходов 229**](#_Toc53338964)

[**10.2. Показатели уровня надежности и качества услуг 236**](#_Toc53338965)

[**11. Экспертиза обоснованности расчетов Службы по тарифам Астраханской области по статьям неподконтрольных расходов на 2018 год 242**](#_Toc53338966)

[**11.1. Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» по передаче электрической энергии по сетям ЕНЭС 244**](#_Toc53338967)

[**11.2. Налог на прибыль. 248**](#_Toc53338968)

[**11.3. Налоги. 253**](#_Toc53338969)

[**11.4. Отчисления на социальные нужды. 269**](#_Toc53338970)

[**11.5. Плата за аренду имущества 273**](#_Toc53338971)

[**11.6. Тепловая энергия на хозяйственные нужды 278**](#_Toc53338972)

[**11.7. Амортизационные отчисления 281**](#_Toc53338973)

[**11.8. Выпадающие доходы от льготного ТП (п. 87 Основ ценообразования) 289**](#_Toc53338974)

[**11.9. Проценты по реструктуризации задолженности перед ПАО «ФСК ЕЭС» за оказанные услуги по передаче электрической энергии по сетям ЕНЭС 299**](#_Toc53338975)

[**11.10. Проценты по кредитам банков 304**](#_Toc53338976)

[**11.11. Прочие неподконтрольные расходы из прибыли 323**](#_Toc53338977)

[**12. Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных Службой по тарифам Астраханской области в необходимой валовой выручке на 2018 год. 331**](#_Toc53338978)

Настоящий Отчет по результатам анализа принятых регулирующим органом тарифно-балансовых решений за 2017-2018 годы в отношении ПАО «Россети Юг» (далее – Заказчик) составлен ООО  «Экспертная компания ЭПАР» (далее – Исполнитель) на основании экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующим органом в отношении филиала ПАО «Россети Юг» - «Астраханьэнерго» (далее – регулируемая организация, Филиал) при установлении регулируемых тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода доходности инвестированного капитала на 2017 год и метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на 2018 год на территории Астраханской области, экспертизы обосновывающих материалов, предоставленных филиалом ПАО  «Россети Юг» - «Астраханьэнерго» в Службу по тарифам Астраханской области - в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов, экспертизы обоснованности решений, принятых Службой по тарифам Астраханской области при определении необходимой валовой выручки (далее – НВВ) филиала ПАО «Россети Юг» - «Астраханьэнерго» при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, а именно:

***2017 год (Применение метода доходности инвестированного капитала)***

* 1. Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» в Службу по тарифам Астраханской области в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов на 2017 год, на основании которых Службой по тарифам Астраханской области были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения.
  2. Экспертиза обоснованности принятых Службой по тарифам Астраханской области в расчет тарифов на 2017 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.
  3. Экспертиза расчетов операционных (подконтрольных) расходов, учтенных Службой по тарифам Астраханской области в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2017 год, не являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования.
  4. Анализ расчетов и обоснованности принятых Службой по тарифам Астраханской области в расчет тарифов на 2017 год долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности операционных расходов, уровня надежности и качества услуг.
  5. Экспертиза расчета величин возврата инвестированного капитала и дохода на инвестированный капитал, учтенных Службой по тарифам Астраханской области в расчетах необходимой валовой выручки на 2017 год.
  6. Экспертиза обоснованности расчета расходов на компенсацию потерь, учтенных Службой по тарифам Астраханской области в необходимой валовой выручке филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» на 2017 год.

***2018 год (Применение метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки)***

* 1. Анализ документов, предоставленных филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» в Службу по тарифам Астраханской области в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов, на основании которых Службой по тарифам Астраханской области были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2018 год.
  2. Экспертиза обоснованности принятых Службой по тарифам Астраханской области в расчет тарифов на 2018 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.
  3. Экспертиза экономической обоснованности базового уровня подконтрольных расходов по статьям расходов, учтенных Службой по тарифам Астраханской области в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2018 год, являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования.
  4. Анализ обоснованности принятых Службой по тарифам Астраханской области в расчет тарифов на 2018 год долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг.
  5. Экспертиза обоснованности расчетов Службы по тарифам Астраханской области по статьям неподконтрольных расходов на 2018 год.
  6. Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных Службой по тарифам Астраханской области в необходимой валовой выручке на 2018 год.

Исполнителем рассматривались и принимались во внимание все представленные документы, имеющие значение для оценки обоснованности принятых Службой по тарифам Астраханской области тарифно-балансовых решений, при этом Исполнитель исходил из того, что представленная Заказчиком информация является достоверной. Ответственность за достоверность информации несет руководитель Заказчика.

Генеральный директор ООО «ЭК ЭПАР» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ В. Н. Логинов

### **Вводная часть**

### **Сведения о Заказчике**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Заказчика | Публичное акционерное общество «Россети Юг» |
| Краткое наименование Заказчика | ПАО «Россети Юг» |
| ОГРН | 1076164009096 |
| ИНН / КПП | 6164266561 / 997650001 |
| Юридический адрес Заказчика | 344002, Ростовская область, г. Ростов-на-Дону, ул. Большая Садовая, 49 |
| Место нахождения Заказчика | 344002, Ростовская область, г. Ростов-на-Дону, ул. Большая Садовая, 49 |
| Реквизиты Заказчика | Астраханское отделение № 8625 ПАО СБЕРБАНК  г. Астрахань  р/с 40702810405000003518  БИК 041203602  к/с 30101810500000000602 |
| Получатель услуги | Филиал ПАО «Россети Юг» - «Астраханьэнерго» |
| Юридический и почтовый адрес | 414 000, г. Астрахань, ул. Красная Набережная, 32. |

### **Сведения об Исполнителе**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Исполнителя | Общество с ограниченной ответственностью ««Экспертная компания ЭПАР» |
| Краткое наименование Исполнителя | ООО «ЭК ЭПАР» |
| ОГРН | 1027700164304 |
| ИНН / КПП | 7722184448 / 770401001 |
| Юридический адрес Исполнителя | 119 121, г. Москва, 1-й пер. Тружеников, д. 14,  стр. 2, помещение № I, этаж – П, комната 8 |
| Место нахождения Исполнителя | 123 557, г. Москва, Средний Тишинский переулок, д. 28 |
| Реквизиты | р/с 40702810287060000071 ПАО РОСБАНК к/с 30101810000000000256  БИК 044525256 |

### 

### **Основание для оказания услуг**

Основанием для оказания услуг является договор № 10002001000039 от 28.01.2020 года на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами за период 2017-2018гг., заключенный между Обществом с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» (ООО »ЭК ЭПАР»), в лице Генерального директора Логинова Виктора Никитовича, и Публичным акционерным обществом «Россети Юг»   
(ПАО «Россети Юг»), в лице Генерального директора Эбзеева Бориса Борисовича.

### **Цель оказания услуг**

Экспертиза тарифно-балансовых решений, принятых Службой по тарифам Астраханской области в отношении ПАО «Россети Юг» при установлении регулируемых тарифов.

Экспертиза обосновывающих материалов, предоставляемых ПАО  «Россети Юг» в Службу по тарифам Астраханской области в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов.

Экспертиза обоснованности решений, принятых Службой по тарифам Астраханской области при определении необходимой валовой выручки ПАО  «Россети Юг» при установлении тарифов.

Подготовка рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых Службой по тарифам Астраханской области.

**Этап № 2.1.1.**

2.1.1. ***2017 год (Применение метода доходности инвестированного капитала)***

* + 1. Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» в Службу по тарифам Астраханской области в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов на 2017 год, на основании которых Службой по тарифам Астраханской области были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения.
    2. Экспертиза обоснованности принятых Службу по тарифам Астраханской области в расчет тарифов на 2017 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.
    3. Экспертиза расчетов операционных (подконтрольных) расходов, учтенных Службой по тарифам Астраханской области в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2017 год не являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования.
    4. Анализ расчетов и обоснованности принятых Службой по тарифам Астраханской области в расчет тарифов на 2017 год долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности операционных расходов, уровня надежности и качества услуг.
    5. Экспертиза расчета величин возврата инвестированного капитала и дохода на инвестированный капитал, учтенных Службой по тарифам Астраханской области в расчетах необходимой валовой выручки на 2017 год.
    6. Экспертиза обоснованности расчета расходов на компенсацию потерь, учтенных Службой по тарифам Астраханской области в необходимой валовой выручке филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» на 2017 год.

***2018 год (Применение метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки)***

* + 1. Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» в Службу по тарифам Астраханской области в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов, на основании которых Службой по тарифам Астраханской области были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2018 год.
    2. Экспертиза обоснованности принятых Службой по тарифам Астраханской области в расчет тарифов на 2018 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.
    3. Экспертиза экономической обоснованности базового уровня подконтрольных расходов по статьям расходов, учтенных Службой по тарифам Астраханской области в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2018 год, являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования.
    4. Анализ обоснованности принятых Службой по тарифам Астраханской области в расчет тарифов на 2018 год долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг.
    5. Экспертиза обоснованности расчетов Службы по тарифам Астраханской области по статьям неподконтрольных расходов на 2018 год.
    6. Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных Службой по тарифам Астраханской области в необходимой валовой выручке на 2018 год.

### **Нормативно-правовая база**

При проведении анализа Исполнитель руководствовался следующими нормативно-правовыми актами (в редакциях, действующих на момент установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии):

* Налоговый кодекс Российской Федерации;
* Федеральный закон Российской Федерации от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;
* Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (вместе с «Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», «Правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике») (далее – Основы ценообразования № 1178);
* «Постановление Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии» (далее – Стандарты раскрытия);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 13.12.2011 № 585 «Об утверждении Порядка ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике» (далее – Порядок № 585);
* Приказ ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки» (далее – Методические указания № 98-э);
* Приказ ФСТ России от 30.03.2012 № 228-э «Об утверждении Методических указаний по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала» (далее – Методические указания № 228-э);
* Приказ ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э «Об утверждении Методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов и внесении изменений в приказы ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э и от 30.03.2012 № 228-э» (далее – Методические указания № 421-э);
* Приказ ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1 «Об утверждении Методических указаний по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям» (далее – Методические указания № 215-э/1);
* Приказ ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке» (далее – Методические указания № 20-э/2);
* Приказ ФСТ России от 12 апреля 2012 г. №  53-э/1 «Об утверждении Порядка формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации и Порядка определения отношения суммарного за год прогнозного объема потребления электрической энергии населением и приравненными к нему категориями потребителей к объему электрической энергии, соответствующему среднему за год значению прогнозного объема мощности, определенного в отношении указанных категорий потребителей» (далее – Порядок № 53-э/1);
* Приказ ФСТ России от 16.09.2014 N 1442-э «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на электрическую энергию (мощность) для населения и приравненных к нему категорий потребителей, тарифов на услуги по передаче электрической энергии, поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей» (далее – Методические указания № 1442-э);
* Приказ Минэнерго России от 29.11.2016 № 1256 «Об утверждении Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций» (далее – Методические указания № 1256);
* Приказ Минэнерго России от 25.04.2018 № 320 «Об утверждении форм раскрытия сетевой организацией информации об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах, указанной в абзацах втором - пятом, седьмом и девятом подпункта ж(1) пункта 11 стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. N 24, правил заполнения указанных форм и требований к форматам раскрытия сетевой организацией электронных документов, содержащих информацию об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах» (далее – Приказ № 320);
* нормативно-правовые акты Российской Федерации, регулирующие отношения в сфере бухгалтерского учета;
* иные нормативно-правовые акты Российской Федерации, необходимые для анализа.

### **Общая информация об организации**

Филиал ПАО «Россети Юг» - «Астраханьэнерго» осуществляет передачу электрической энергии на территории Астраханской области, площадь охвата составляет 44,1 тыс. кв. км. Общая протяженность воздушных и кабельных линий электропередачи 21 106,7 км.

Установленная мощность силовых трансформаторов – 3 225,94 МВА.

Филиал ПАО «Россети Юг» - «Астраханьэнерго» на территории Астраханской области является «котлодержателем», с которым рассчитываются все потребители за услуги по передаче электрической энергии, включая действующих на территории Астраханской области двух гарантирующих поставщиков ПАО «Астраханская энергосбытовая компания», ООО «Русэнергосбыт». При этом филиал ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» рассчитывается с иными территориальными сетевыми организациями за оказанные услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям. Расчет производится с территориальными сетевыми организациями по установленным индивидуальным тарифам.

В период с 2009 года по 2017 год регулирование филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» осуществлялось с применением метода доходности инвестированного капитала. Долгосрочные параметры регулирования на период 2009-2017 гг. были согласованы с ФСТ России приказом от 21.05.2012 №115-э/3, согласно пункту 3 постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 (в первоначальной редакции).

Долгосрочные параметры регулирования установлены Службой по тарифам Астраханской области приложением к постановлению Службы по тарифам Астраханской области от 05.09.2012 № 98 в следующих размерах:

* базовый уровень операционных расходов – 745,05 млн. рублей;
* индекс эффективности операционных расходов – 3%;
* коэффициент эластичности операционных расходов - 75%;
* база инвестированного капитала – 5 794,0 млн. руб.;
* срок возврата инвестированного капитала – 35 лет;
* норма доходности на «старый капитал» -11%, норма доходности на новый капитал на 2012 год -12%, на последующие периоды -11%;
* чистый оборотный капитал: 2012 год- 53,96 млн. руб., 2013 год- 56,76 млн. руб., 2014 год – 60,70 млн. руб., 2015 год – 69,15 млн. руб., 2016 год – 77,76 млн. руб., 2017 год – 86,95 млн. руб.;
* уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям: 2012 год- 14,96%; 2013 год- 14,95%, 2014 год – 14,94%, 2015 год – 14,93%, 2016 год – 14,92%, 2017 год – 14,91%;

Показатели надежности и качества на 2012-2017 годы:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Год | Уровень надежности реализуемых товаров (услуг) | Уровень качества реализуемых товаров (услуг) |
| 2012 | 0,1530 | 1,0102 |
| 2013 | 0,1570 | 1,0102 |
| 2014 | 0,1546 | 1,0102 |
| 2015 | 0,1523 | 1,0102 |
| 2016 | 0,1500 | 1,0102 |
| 2017 | 0,1478 | 1,0102 |

Для филиала ПАО «Россети Юг» - «Астраханьэнерго» с 2018 года наступил новый долгосрочный период регулирования. В отношении филиала ПАО «Россети Юг» – «Астраханьэнерго» в период 2018-2022 гг. осуществляется регулирование с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки.

Долгосрочные параметры регулирования установлены на период регулирования 2018-2022 годы. Долгосрочные параметры регулирования утверждены Службой по тарифам Астраханской области приложением № 6 к постановлению Службы по тарифам Астраханской области от 28.12.2017 № 216 «О единых (котловых) тарифах на услуги по передаче электрической энергии по сетям Астраханской области на 2018 год».

На 2018 год единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии по сетям Астраханской области утверждены постановлением Службы по тарифам Астраханской области от 28.12.2017 № 216 «О единых (котловых) тарифах на услуги по передаче электрической энергии по сетям Астраханской области на 2018 год».

Решения судебных инстанций и/или Федеральной антимонопольной службы о пересмотре долгосрочных параметров регулирования для филиала   
ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» Заказчиком в адрес Исполнителя не представлены. В публичных источниках информация о судебных и досудебных разбирательствах филиала ПАО  «МРСК – Юга» - «Астраханьэнерго» в отношении тарифно-балансовых решений Службы по тарифам Астраханской области за 2018 год отсутствует.

На второй долгосрочный период регулирования с 2018 по 2022 годы утверждены следующие долгосрочные параметры регулирования:

* базовый уровень подконтрольных расходов – 1 474,44 млн. рублей;
* индекс эффективности подконтрольных расходов определяется регулирующими органами с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой – 1%;
* коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов, определяемый в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой - 75%;
* уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| 6,07% | 3,19% | 7,7% | 12,76% |

* уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг), устанавливаемый и применяемый при регулировании тарифов с даты вступления в силу методических указаний по расчету уровня надежности и качества реализуемых товаров (услуг):

| Показатель | Значение показателя | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (П5акц), час | 7,9029 | 7,7844 | 7,6676 | 7,5526 | 7,4393 |
| Показатель средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (П5аШ), шт. | 2,7490 | 2,5318 | 2,3318 | 2,1476 | 1,9779 |
| Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр) | 1,0302 | 1,0147 | 1 | 1 | 1 |

Инвестиционная программа на период с 2009 по 2015 год согласована и.о. Губернатора Астраханской области К. А. Маркеловым, в последующем инвестиционная программа утверждалась (корректировалась) на период до 2016 года распоряжением Министерства промышленности, транспорта и природных ресурсов Астраханской области (уполномоченный орган субъекта Российской Федерации). Последняя редакция программы на 2016 год была утверждена распоряжением Министерства промышленности, транспорта и природных ресурсов Астраханской области от 12.05.2015 № 108-р.

На 2016 год и последующие периоды регулирования Инвестиционная программа ПАО «МРСК Юга» утверждается федеральным уполномоченным органом – Министерством энергетики Российской Федерации.

Инвестиционная программа ПАО «МРСК Юга» утверждена приказами Минэнерго России:

* на период с 2016 по 2022 год первоначальная версия инвестиционной программы утверждена приказом от 30.11.2015 № 898,
* на период 2017 года внесены изменения в инвестиционную программу приказом Минэнерго России от 22.12.2016 № 1387;
* в течение 2017 года в инвестиционную программу внесены корректировки приказом Минэнерго России от 18.12.2017 № 25@.

### **Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга»- «Астраханьэнерго» в Службу по тарифам Астраханской области в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов, на основании которых Службой по тарифам Астраханской области были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2017 и на 2018 год.**

### **Анализ тарифно-балансовых решений Службы по тарифам Астраханской области.**

В соответствии с п. 22 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, (далее – Правила) регулирующий орган проводит экспертизу предложений об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней и устанавливает срок ее проведения, но не более 6 месяцев.

Регулирующий орган назначает экспертов из числа своих сотрудников. В случаях, определяемых регламентом рассмотрения дел об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, регулирующий орган может принять решение о проведении экспертизы сторонними организациями (физическими лицами).

К делу об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней приобщаются экспертное заключение, а также экспертные заключения, представленные организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, потребителями и (или) иными заинтересованными организациями. Указанные экспертные заключения являются дополнительными материалами и представляются в регулирующий орган в срок, предусмотренный Правилами для представления предложений об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней.

Согласно п. 23 Правил экспертное заключение помимо общих мотивированных выводов и рекомендаций должно содержать:

1) оценку достоверности данных, приведенных в предложениях об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;

2) оценку финансового состояния организации, осуществляющей регулируемую деятельность;

3) анализ основных технико-экономических показателей за 2 предшествующих года, текущий год и расчетный период регулирования;

4) анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов;

5) анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования организаций, осуществляющих регулируемую деятельность;

6) сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования;

7) анализ соответствия расчета цен (тарифов) и формы представления предложений нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;

8) анализ соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям.

***2017 год.***

Первоначальное Экспертное заключение сформировано 25.12.2016 года, в последующем были внесены корректировки в связи с принятием ФАС России приказа о предельных уровнях тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2017 год. Окончательное решение о тарифах на услуги по передаче электрической энергии на 2017 год было принято 11.01.2017 постановлением Службы по тарифам Астраханской области № 1. При этом Экспертное заключение не менялось, а только прилагалась пояснительная записка к корректировке тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2017 год. В пояснительной записке отражено, что скорректированы только расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС», скорректирован размер покупки потерь электрической энергии в целях компенсации потерь, также скорректировался размер «сглаживания», учтенный на 2017 год.

Экспертное заключение Службы по тарифам Астраханской области не соответствует требованиям пункта 23 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 (далее – Правила регулирования), в том числе:

* В Экспертном заключении Службы по тарифам Астраханской области не отражено, что используемые в расчетах Экспертами Службы по тарифам Астраханской области показатели произведены с учетом данных бухгалтерской и статистической отчётности, а также иных материалов, имеющихся в наличии у Службы по тарифам Астраханской области по расходам филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго».
* В Экспертном заключении Службы по тарифам Астраханской области не отражено, что запрашивалась и (или) рассматривалась информация о деятельности филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго», полученная от иных источников, включая информацию, размещенную в публичных источниках.
* Экспертами Службы по тарифам Астраханской области не проведена оценка причин возникновения убытков от осуществления регулируемого вида деятельности (передаче электрической энергии и осуществлении технологического присоединения потребителей к электрическим сетям), что не позволяет в должной мере сделать выводы о соблюдении баланса интересов поставщиков и потребителей регулируемых услуг.
* Анализ технико- балансовых показателей в Экспертном заключении Службы по тарифам Астраханской области частично отражен в разделе по анализу оценки соответствия ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28.02.2015 № 184. В анализе отражена динамика фактических технических показателей по филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго», при этом отсутствуют сравнительные данные технических показателей по отношению с плановыми показателями, утвержденными в тарифных решениях предыдущих периодов.
* Анализ экономических показателей за 2 предшествующих года, текущий год и расчетный период регулирования в Экспертном заключении Службы по тарифам Астраханской области не отражен, что не позволяет в должной мере сделать вывод об экономической обоснованности установленных тарифов на услуги по передаче электрической энергии в предыдущие периоды, а также сформировать объективные экономические сигналы. Также при отсутствии полноценного анализа основных технико-экономических показателей за предыдущие периоды в Экспертном заключении Службы по тарифам Астраханской области может повлечь искажение показателей корректировок проводимых согласно положениям Основ ценообразований № 1178 и Методических указаний № 228-э.
* В Экспертном заключении Службы по тарифам Астраханской области при анализе экономической обоснованности расходов по каждой из статей отражены только заявленный филиалом объем средств и исключаемый объем экспертной группой Службы по тарифам Астраханской области, без указания причин, норм на основании которых, расходы признаны экономически необоснованными и исключаются из состава необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго».
* В Экспертном заключении Службы по тарифам Астраханской области имеются ссылки на приложения к данному Экспертному заключению, при этом в таблицах есть только учтенные показатели, которые в некоторых случаях расходятся с тем, что отражены в самом заключении.
* В Экспертном заключении Службы по тарифам Астраханской области не представлен анализ исполнения инвестиционной программы.
* Анализ соответствия расчета цен (тарифов) и формы представления предложений нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов) и (или) их предельных уровней Службой по тарифам Астраханской области проведен.

В Экспертном заключении Службы по тарифам Астраханской области отсутствует:

* анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования организаций, осуществляющих регулируемую деятельность;
* сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования.

Экспертное заключение Службы по тарифам Астраханской области в нарушение пункта 23 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 (далее – Правила № 1178) не содержит мотивированных выводов и рекомендаций. Кроме того, несоответствие Экспертного заключения Службы по тарифам Астраханской области пункту 23 Правил № 1178 при проведении документарной проверки создает риски возможного оспаривания принятого тарифного решения, включая ФАС России и иные надзорные органы, что может потребовать восстановление прав через судебные инстанции.

Согласно пункту 28 Правил регулирования № 1178 предусмотрено, что основания, по которым отказано во включении в тарифы отдельных расходов, предложенных организацией, осуществляющей регулируемую деятельность, указываются в протоколе заседания коллегиального органа регулирующего органа. Также пунктом 26 Правил регулирования № 1178 определено, что в протоколе указываются основные показатели деятельности регулируемой организации на расчетный период регулирования (объем необходимой валовой выручки и основные статьи расходов по регулируемым видам деятельности в соответствии с [Основами](#Par135) ценообразования №1178). Исполнителем отмечается, что в протоколе заседания коллегиального органа регулирующего органа показатели отражены частично.

***2018 год.***

Экспертное заключение Службы по тарифам Астраханской области не соответствует требованиям пункта 23 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 (далее – Правила регулирования), в том числе:

* В Экспертном заключении Службы по тарифам Астраханской области не отражено, что при расчетах показателей использовались данные бухгалтерской и статистической отчетности, а также иные материалы, имеющимся в наличии у Службы по тарифам Астраханской области по расходам филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго».
* В Экспертном заключении Службы по тарифам Астраханской области не отражено, что запрашивалась и (или) рассматривалась информация о деятельности филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго», полученная от иных источников, включая информацию, размещенную в публичных источниках.
* Экспертами Службы по тарифам Астраханской области не проведена оценка причин возникновения убытков от осуществления регулируемого вида деятельности (передаче электрической энергии и осуществлении технологического присоединения потребителей к электрическим сетям), что не позволяет в должной мере сделать выводы о соблюдении баланса интересов поставщиков и потребителей регулируемых услуг.
* Анализ технико- балансовых показателей в Экспертном заключении Службы по тарифам Астраханской области частично отражен в разделе по анализу оценки соответствия ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28.02.2015 № 184. В анализе отражена динамика фактических технических показателей по филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго», при этом отсутствуют сравнительные данные технических показателей по отношению с плановыми показателями, утвержденными в тарифных решениях предыдущих периодов.
* Анализ экономических показателей за 2 предшествующих года, текущий год и расчетный период регулирования в Экспертном заключении Службы по тарифам Астраханской области не отражен, что не позволяет в должной мере сделать вывод об экономической обоснованности установленных тарифов на услуги по передаче электрической энергии в предыдущие периоды, а также сформировать объективные экономические сигналы. Также при отсутствии полноценного анализа основных технико-экономических показателей за предыдущие периоды в Экспертном заключении Службы по тарифам Астраханской области может повлечь искажение показателей корректировок проводимых согласно положениям Основ ценообразований № 1178 и Методических указаний № 228-э.
* В Экспертном заключении Службы по тарифам Астраханской области при анализе экономической обоснованности расходов по каждой из статей отражены только заявленный филиалом объем средств и исключаемый объем экспертной группой Службы по тарифам Астраханской области, без указания причин, норм на основании которых, расходы признаны экономически необоснованными и исключаются из состава необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго».
* В Экспертном заключении Службы по тарифам Астраханской области имеются ссылки на приложения к данному Экспертному заключению, при этом в таблицах есть только учтенные показатели, которые в некоторых случаях расходятся с тем, что отражены в самом заключении.
* В Экспертном заключении Службы по тарифам Астраханской области не представлен анализ исполнения инвестиционной программы.
* Анализ соответствия расчета цен (тарифов) и формы представления предложений нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов) и (или) их предельных уровней Службой по тарифам Астраханской области проведен.
* В Экспертном заключении отражен финансовый анализ оборачиваемости дебиторской и кредиторской задолженности и отражена позиция, что филиалу ПАО «МРСК Юга» -«Астраханьэнерго» требуются дополнительные финансовые средства для поддержания устойчивого финансового состояния.

В Экспертном заключении Службы по тарифам Астраханской области отсутствует:

* анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования организаций, осуществляющих регулируемую деятельность;
* сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования.

Экспертное заключение Службы по тарифам Астраханской области в нарушение пункта 23 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 (далее – Правила № 1178) не содержит мотивированных выводов и рекомендаций. Кроме того, несоответствие Экспертного заключения Службы по тарифам Астраханской области пункту 23 Правил № 1178 при проведении документарной проверки создает риски возможного оспаривания принятого тарифного решения, включая ФАС России и иные надзорные органы, что может потребовать восстановление прав через судебные инстанции.

Согласно пункту 28 Правил регулирования № 1178 предусмотрено, что основания, по которым отказано во включении в тарифы отдельных расходов, предложенных организацией, осуществляющей регулируемую деятельность, указываются в протоколе заседания коллегиального органа регулирующего органа. В Протоколе частично отражены показатели, при этом отсутствует информация во исполнение Правил регулирования № 1178. В Протоколе отражены частично основания и расходы, не включенные в состав НВВ филиала, по которым у Службы по тарифам Астраханской области и филиалу ПАО «МРСК Юга» -«Астраханьэнерго» возникли В Протоколе отражены только расходы, по которым у Службы по тарифам Астраханской области и филиалу ПАО «МРСК Юга» -«Астраханьэнерго» возникли разногласия.

### **Анализ документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» в Службу по тарифам Астраханской области в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов на 2017- 2018 год.**

Согласно п.9(1) Правил регулирующий орган отказывает в открытии дела об установлении цены (тарифа), в случае если регулируемая организация не опубликовала предложение о размере цен (тарифов) и долгосрочных параметров регулирования (при применении метода доходности инвестированного капитала или метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки), подлежащих регулированию, в порядке, установленном стандартами раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. № 24, или указанное опубликованное предложение не соответствует предложению, представляемому в орган регулирования.

В соответствии с п.12 Правил организации, осуществляющие регулируемую деятельность, до 1 мая года, предшествующего очередному периоду регулирования, представляют в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов предложения (заявление об установлении тарифов и (или) их предельных уровней, подписанное руководителем или иным уполномоченным в соответствии с законодательством Российской Федерации лицом заявителя и заверенное печатью заявителя (при наличии печати), с прилагаемыми обосновывающими материалами (подлинники или заверенные заявителем копии) об установлении тарифов и (или) предельных уровней тарифов на электрическую энергию (мощность), поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, покупателям на розничных рынках на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка, за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, и на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании территориальным сетевым организациям.

Согласно п. 17 Правил к заявлениям, направленным в соответствии с пунктами 12, 14 и 16 Правил, организации, осуществляющие регулируемую деятельность, и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов прилагают следующие обосновывающие материалы:

1) баланс электрической энергии;

2) баланс электрической мощности, в том числе информация об установленной, располагаемой и рабочей генерирующей мощности;

3) баланс спроса и предложения в отношении тепловой энергии (для субъектов электроэнергетики, осуществляющих производство электрической и тепловой энергии в режиме комбинированной выработки);

4) баланс тепловой мощности;

5) бухгалтерская и статистическая отчетность за предшествующий период регулирования;

6) расчет полезного отпуска электрической и тепловой энергии с обоснованием размера расхода электрической энергии на собственные и производственные нужды и на передачу (потери) по сетям (в части тепловой энергии - для субъектов электроэнергетики, осуществляющих производство электрической и тепловой энергии в режиме комбинированной выработки);

7) данные о структуре и ценах потребляемого топлива с учетом перевозки;

8) расчет расходов и необходимой валовой выручки от осуществления регулируемой деятельности (в том числе расчет фактических выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, определяемых в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой) с приложением экономического обоснования исходных данных (с указанием применяемых норм и нормативов расчета), разработанного в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой;

9) расчет тарифов на отдельные услуги, оказываемые на рынках электрической и тепловой энергии;

10) инвестиционная программа (проект инвестиционной программы) с обоснованием потребности в средствах, необходимых для прямого финансирования и обслуживания заемного капитала;

11) разработанные в соответствии с установленными требованиями программы энергосбережения в случаях, когда разработка таких программ предусмотрена законодательством Российской Федерации;

12) оценка экономически не обоснованных расходов (доходов), расходов, не учтенных в составе тарифов, дохода, недополученного по независящим от регулируемой организации причинам в предшествующий период регулирования, которые были выявлены на основании официальной статистической и бухгалтерской отчетности или результатов проверки хозяйственной деятельности организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, в том числе дополнительно полученных сетевой организацией доходов, возникших в предшествующий период регулирования вследствие взыскания стоимости выявленного объема бездоговорного потребления электрической энергии с лиц, осуществляющих бездоговорное потребление электрической энергии;

13) документы, подтверждающие осуществление (фактическое или планируемое) регулируемой деятельности, - документы, подтверждающие право собственности или иные законные основания владения в отношении объектов, используемых для осуществления деятельности, и (или) договоры на осуществление регулируемой деятельности (при реорганизации юридического лица - передаточные акты);

14) один из следующих документов, подтверждающих обязанность потребителя оплатить расходы сетевой организации, связанные с установкой для него приборов учета в соответствии с законодательством Российской Федерации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности:

договор, регулирующий условия установки прибора учета электрической энергии, заключенный между потребителем услуг и сетевой организацией;

вступившее в законную силу решение суда о принудительном взыскании расходов, связанных с установкой прибора учета электрической энергии;

15) справка о наличии официального сайта в сети Интернет и выделенного абонентского номера для обращений потребителей услуг по передаче электрической энергии и (или) технологическому присоединению, подписанная руководителем или иным уполномоченным лицом заявителя и заверенная печатью заявителя (при наличии печати- положение введено постановлением Правительства Российской Федерации от 17.10.2016 № 1056 и применяется с 01.01.2017);

16) утвержденные руководителем или иным уполномоченным лицом заявителя и заверенные печатью заявителя (при наличии печати) схемы соединений электрической сети заявителя с обозначением трансформаторных и иных подстанций, а также линий электропередачи, указанных в пунктах 1 и 2 критериев отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2015 г. № 184 «Об отнесении владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям» (далее - критерии отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям) (данный подпункт введен постановлением Правительства Российской Федерации от 17.10.2016 № 1056 и применяется с 01.01.2017) .

17(1). При установлении цен (тарифов) для регулируемой организации, созданной в результате реорганизации юридических лиц в форме слияния, преобразования или присоединения, могут быть использованы документы и материалы, представленные в соответствии с подпунктами 5,13,14 пункта 17 Правил государственного регулирования № 1178 в отношении реорганизованной организации (реорганизованных организаций).

Регулируемой организацией, созданной в результате реорганизации юридических лиц в форме слияния или преобразования, также представляется бухгалтерская отчетность такой организации на дату ее государственной регистрации.

***2017 год.***

Исполнитель отмечает, что во исполнение положений пункта 9(1) Стандартов раскрытия информации филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» предложение об установлении тарифов было размещено на официальном сайте ПАО ««МРСК Юга»» (http://mrsk-yuga.ru/), в разделе «Раскрытие информации», подразделе «Предложение о размере цен (тарифов), долгосрочных параметров регулирования (при применении метода доходности инвестированного капитала или метода долгосрочной необходимой валовой выручки)». Служба по тарифам Астраханской области была уведомлена о размещении письмом от 19.04.2016 № АЭ/1502/246 (входящий № 764 от 20.04.2016).

Исполнитель проверил предложения об установлении тарифов, размещенные филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» на официальном сайте ПАО «МРСК Юга», на соответствие показателям, заявленным на 2017 год в составе обосновывающих документов. Отклонения от направленных в Службу по тарифам Астраханской области заявлений и документов отсутствуют.

На основании п. 12 Правил № 1178 письмом от 28.04.2016 № АЭ/1502/284 филиалом ПАО «МРСК Юга» «Астраханьэнерго» в адрес Службы по тарифам Астраханской области было направлено Заявление на открытие тарифного дела по корректировке необходимой валовой выручки на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» на 2017 год методом доходности инвестированного капитала.

К заявлению были приложены расчетные и обосновывающие документы:

* Расчетные таблицы по корректировке необходимой валовой выручки на 2017 год, включая расчет по неподконтрольным расходам в разрезе статей расходов, корректировок необходимой валовой выручки за 2015 год;
* Пояснительная записка по корректировке необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» на 2017 год;
* В части балансовых показателей направлены балансы электрической энергии и мощности в формах, утвержденных приказом ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2: формы П1.3, П1.4, П1.5, П1.6, П.1.30;
* Инвестиционная программа, утвержденная Минэнерго России на период 2016 -2022 годы;
* Реестр обосновывающих документов по формированию необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго»: расчеты по корректировке необходимой валовой выручки:
  + расчет возврата и дохода на инвестированный капитал;
  + индексация операционных расходов;
  + плановые и фактические расчеты по неподконтрольным расходам (оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС», оплата услуг смежных ТСО, арендная плата, выпадающие доходы от осуществления «льготного» технологического присоединения, отчислений во внебюджетные фонды).
  + Расчет расходов на оплату потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям;
* Обосновывающие материалы по расходам ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» в электронном виде на DVD дисках;

Дополнительно к заявлению направлены филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» письма:

- от 01.09.2016 № АЭ/1500/1301, которым направлены дополнительные материалы по превышению фактического значения операционных расходов над плановым размером, определенным исходя из долгосрочных параметров регулирования.

Исполнителем проанализированы материалы, представленные филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго».

Комплект документов, представленный филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго», достаточный для обоснования неподконтрольных расходов, изменения условных единиц электросетевого оборудования в течение долгосрочного периода регулирования, расходов на исполнение инвестиционной программы филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» и иные расходы. Также филиалом выполнены расчеты корректировок за предыдущие периоды регулирования согласно положениям Основ ценообразования № 1178 и Методических указаний № 228-э.

Постатейный анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» в обоснование предложения по тарифам на 2017 год, Исполнителем отражен в соответствующих разделах настоящего Отчета.

***2018 год.***

Исполнитель отмечает, что во исполнение положений пункта 9(1) Стандартов раскрытия информации филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» предложение об установлении тарифов было размещено на официальном сайте ПАО ««МРСК Юга»» (http://mrsk-yuga.ru/), в разделе «Раскрытие информации», подразделе «Предложение о размере цен (тарифов), долгосрочных параметров регулирования (при применении метода доходности инвестированного капитала или метода долгосрочной необходимой валовой выручки)». Служба по тарифам Астраханской области была уведомлена о размещении письмом от 18.04.2017 № АЭ/1502/168 (входящий № 1580 от 18.04.2017).

Исполнитель проверил предложения об установлении тарифов, размещенные филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» на официальном сайте ПАО «МРСК Юга», на соответствие показателям, заявленным на 2018 год в составе обосновывающих документов. Отклонения от направленных в Службу по тарифам Астраханской области заявлений и документов отсутствуют.

На основании п. 12 Правил № 1178 письмом от 27.04.2017 № АЭ/1500/750 филиалом ПАО «МРСК Юга» «Астраханьэнерго» в адрес Службы по тарифам Астраханской области было направлено Заявление на открытие тарифного дела по корректировке необходимой валовой выручки на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» на 2018 год методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки.

К заявлению были приложены расчетные и обосновывающие документы:

* Расчетные таблицы по корректировке необходимой валовой выручки на 2018 год, включая расчет по неподконтрольным расходам в разрезе статей расходов, корректировок необходимой валовой выручки за 2016 год;
* Пояснительная записка по установлению необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» на 2018 -2022 годы;
* В части балансовых показателей направлены балансы электрической энергии и мощности в формах, утвержденных приказом ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2: формы П1.3, П1.4, П1.5, П1.6, П.1.30;
* Инвестиционная программа, утвержденная (скорректированная) Минэнерго России на период 2016 -2022 годы;
* Реестр обосновывающих документов по формированию необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго»: расчеты по установлению необходимой валовой выручки:
  + Плановые и фактические значения по расходам, включаемым в подконтрольные расходы (по заработной плате, по сырью и материалам, по услугам, оказываемым сторонними организациями по ремонту и эксплуатации электросетевого оборудования, по закупке иных средств для функционирования электросетевого комплекса Астраханской области);
  + плановые и фактические расчеты по неподконтрольным расходам (оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС», оплата услуг смежных ТСО, арендная плата, выпадающие доходы от осуществления «льготного» технологического присоединения, отчислений во внебюджетные фонды, проценты по использованию кредитных средств (в том числе привлеченных в обязательном порядке в рамках регулирования методом доходности инвестированного капитала).
  + Расчет расходов на оплату потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям;
* Обосновывающие материалы по расходам ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» в электронном виде на DVD дисках;

Дополнительно к заявлению направлены филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» письма:

- от 11.08.2017 № АЭ/1502/369, которым направлены скорректированы предложения по части статей, включаемых в необходимую валовую выручку компании;

-06.09.2017 №АЭ/1502/483 направлены материалы по заключенным договорам на коммунальные нужды зданий и сооружений компании;

- 29.09.2017 №АЭ/1500/1756 ответ на запрос Службы по тарифам Астраханской области от 20.09.2017 №СТ/02-17-2562 по расходам исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга»;

- 10.11.2017 №АЭ/1502/563 направлены дополнительные обосновывающие материалы по расчету фонда оплаты труда, по заемным средствам, по стоимости покупаемой электрической энергии в целях компенсации потерь электрической энергии;

- 27.11.2017 №АЭ/1502/735 направлены уточненные данные по базе инвестированного капитала (по вводу в эксплуатацию оборудования, по списанию основных средств);

- 05.12.2017 № АЭ/1502/746 направлены уточненные данные по формированию резерва по сомнительным долгам за 2015-2016 годы.

Исполнителем проанализированы материалы, представленные филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго».

Комплект документов, представленный филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго», достаточный для обоснования подконтрольных и неподконтрольных расходов, изменения условных единиц электросетевого оборудования в течение долгосрочного периода регулирования, расходов на исполнение инвестиционной программы филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» и иных расходов, согласно Методических указаний № 98-э. Также филиалом выполнены расчеты корректировок за предыдущие периоды регулирования согласно положениям Основ ценообразования № 1178 и Методических указаний № 228-э.

Постатейный анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» в обоснование предложения по тарифам на 2018 год, Исполнителем отражен в соответствующих разделах настоящего Отчета.

### **Экспертиза обоснованности принятых Службой по тарифам Астраханской области в расчет тарифов на 2017-2018 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.**

Пунктом 14 Основ ценообразования № 1178 определено, что расчетный объем производства продукции и (или) оказываемых услуг определяется исходя из формируемого Федеральной антимонопольной службой сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации (далее - Сводный прогнозный баланс).

Сводный прогнозный баланс формируется и утверждается на основании положений Порядка № 53-э/1. Приложением № 1 к Порядку № 53-э/1 утвержден График прохождения документов для утверждения Сводного прогнозного баланса.

Пунктом 60 Основ ценообразования № 1178 предусмотрено, что при формировании сводного прогнозного баланса для территориальных сетевых организаций используется величина потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям в сводном прогнозном балансе производства и поставок электрической энергии (мощности) на соответствующий период регулирования, определяемая с учетом данных, предоставленных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, исходя из динамики фактических потерь электрической энергии и величин, учтенных в сводных прогнозных балансах производства и поставок электрической энергии (мощности) предшествующих периодов регулирования, а также исходя из темпов их снижения, предусмотренных программой в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности соответствующей территориальной сетевой организации.

Согласно пункту 81 Основ ценообразования № 1178 в качестве базы для расчета цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, используются объем отпуска электрической энергии потребителям и величина мощности, определяемая в соответствии с Правилами недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденными постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее – ПНД № 861) и Сводным прогнозным балансом, а также величина потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальных сетевых организаций, определяемая в соответствии с [пунктом](#Par693)  [40(1)](#Par735) Основ ценообразования № 1178.

Учитывая вышеуказанное, для территориальных сетевых организаций одним из существенных показателей, отражаемых в Сводном прогнозном балансе, является уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.

Данный показатель является обязательным долгосрочным параметром регулирования для территориальных сетевых организаций, согласно пунктам 33 и 38 Основ ценообразования № 1178. При этом уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям на первый год долгосрочного периода регулирования (начиная с 2017 года) рассчитывается по пункту 40 (1) Основ ценообразования № 1178, и не изменяется в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 12 Основ ценообразования № 1178.

Пунктом 81 Основ ценообразования № 1178 предусмотрено, что при расчете и установлении единых котловых цен (тарифов) учитывается величина перекрестного субсидирования.

Величина перекрестного субсидирования в соответствии с Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ - это размер финансовых средств, который учитывается при осуществлении государственного регулирования цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии и (или) сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков для потребителей (покупателей) на розничных рынках, но не учитывается при установлении цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии и (или) сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков для населения и приравненных к нему категорий потребителей. Исходя из этих положений важными показателями для территориальных сетевых организаций являются объемы электрической энергии и мощности, утвержденные в Сводном прогнозном балансе на соответствующий период регулирования.

### **Экспертиза обоснованности принятых Службой по тарифам Астраханской области в расчет тарифов на 2017 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.**

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В целях формирования балансовых показателей филиалом ПАО «МРСК Юга»- «Астраханьэнерго» направлена следующая информация (предложения по показателям баланса электрической энергии и мощности филиала «Астраханьэнерго» на 2017 год направлены в службу по тарифам Астраханской области письмом от 31.03.2015 № АЭ/1502/154).

Формирование объема полезного отпуска из сети филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» обусловлено анализом представленных заявок от субъектов рынка – гарантирующих поставщиков, энергосбытовых компаний, территориальных сетевых организаций и с учетом факта предыдущих расчетных периодов.

Для обеспечения передачи вышеуказанного объема электроэнергии, в филиал ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» должно поступить электроэнергии в объеме 3 582,55 млн. кВт\*ч.

Величина потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям на 2017 год определена в соответствии с п. 60 постановления Правительства РФ от 29.12.2011 № 1178 исходя из фактических потерь электрической энергии за период 2014 - 2015 годов.

| Показатели | Ед.изм. | Факт 2014 | Факт 2015 | Факт 2015 без ПМ (опосред. присоед.) | Утверждено 2016 | Предложения на 2017 год |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Прием в сеть АЭ | млн.кВт.ч | 3 528,57 | 3551,675 | 3487,239 | 3511,240 | 3 494,1560 |
| в т.ч. ПМ (опосред. присоед.) | млн.кВт.ч | 88,80 | 64,436 |  | 68,93 | 39,76 |
| Потери АЭ | млн.кВт.ч | 606,81 | 710,885 | 710,885 | 606,811 | 650,2912 |
| % | 17,20% | 20,02 | 20,39 | 17,28 | 18,61 |
| Отпуск из сети АЭ | млн.кВт.ч | 2 921,76 | 2840,790 | 2776,354 | 2904,429 | 2 843,8648 |
| Котловой полезный отпуск | млн.кВт.ч | 2 892,43 | 2814,150 | 2749,710 | 2881,270 | 2820,70 |
| Население | млн.кВт.ч | 1 077,70 | 1003,916 | 1003,916 | 900,643 | 904,200 |

Потери ТСО в электрической сети на 2017 год планируются на уровне утвержденных на 2016 год в соответствии со сводным прогнозным балансом ФАС России - 23,16 млн. кВтч.

Объем потребления электроэнергии по населению и приравненным к нему категорий потребителей на 2017 год предлагается на уровне 904,2 млн. кВтч.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Службой по тарифам Астраханской области балансовые показатели на 2017 год приняты согласно параметрам Сводного прогнозного баланса утвержденного ФАС России приказом от 17.11.2016 № 1601/16-ДСП. Объем потерь электрической энергии в сетях филиала ПАО «МРСК Юга» -«Астраханьэнерго» принят в объеме 622,27 млн. кВт\*ч (17,84%). Полезный отпуск конечным потребителем, рассчитывающимся по единым (котловым) тарифам на услуги по передаче электрической энергии принят в размере 2 839,38 млн. кВт\*ч, в том числе населению и приравненным к нему категориям потребителей – 885,4 млн. кВт\*ч.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Норматив технологического расхода (потерь) электрической энергии утвержден приказом Минэнерго России от 29.03.2012 № 127 в размере 14,96%. Пунктом 34 Основ ценообразования № 1178 (в редакции 2012 года) было предусмотрено, что величина технологического расхода (потерь) электрической энергии на 1-й год долгосрочного периода регулирования определяется на основании методических указаний, утверждаемых Министерством энергетики Российской Федерации. В последующие годы долгосрочного периода регулирования величина технологического расхода (потерь) электрической энергии определяется с учетом темпов ее снижения, предусмотренных программой в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности соответствующей сетевой компании.

С учетом утвержденной Программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности филиала ПАО «МРСК Юга» -«Астраханьэнерго» снижение норматива технологического расхода (потерь) электрической энергии ежегодное снижение норматива потерь было предусмотрено по 0,01%. Исходя из этого к 2017 году величина технологического расхода (потерь) электрической энергии должна была составлять 14,91% от поступления электрической энергии в сеть. С учетом определенного Службой по тарифам Астраханской области поступления в сеть электрической энергии в 2017 году 3 488,05 млн. кВт\*ч, объем потерь, учтенный при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2017 год, должен был составить -520,0683 млн. кВт\*ч.

Вместе с тем, Исполнителем отмечается, что при утверждении долгосрочных параметров регулирования для филиала ПАО «МРСК Юга» -«Астраханьэнерго» учтены заключенные договоры аренды объектов ЕНЭС, которые заключались в рамках исполнения положений Федерального закона от 26.03.2003 № 36-ФЗ «Об особенностях функционирования электроэнергетики и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об электроэнергетике», в целях снижения ценовой нагрузки на потребителей при проведении реформы сферы электроэнергетики. С учетом исключения договоров аренды объектов ЕНЭС, норматив потерь по приказу Минэнерго России от 29.03.2012 № 127 составляет для филиала ПАО «МРСК Юга» -«Астраханьэнерго» - **17,64%** (величина потерь 2012 года – 592,86млн. кВт\*ч на поступление в сеть без ПМ -  
3 360,35 млн. кВт\*ч).

В Астраханской области схема договоров «последней мили» прекратилась в 2014 году. Сокращение объема поступления в сеть филиала ПАО «МРСК Юга» -«Астраханьэнерго» в плановой величине 2014 года составило 589,04 млн. кВт\*ч.

Учитывая, что договоры «последней мили» носили системный характер, решение о пересмотре данного показателя должно было приниматься Правительством Российской Федерации.

Исполнителем проанализированы плановые и фактические значения по балансовым показателям за 2017 год.

| **Наименование** | **2017 год** | | **отклонение** | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **план** | **факт** | **млн. кВт\*ч** | **%** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| Прием э/э в сеть, млн. кВт\*ч | 3 488,05 | 3 448,15 | -39,90 | -1,14 |
| Величина потерь электрической энергии, млн. кВт\*ч | 622,27 | 607,64 | -14,63 | -2,35 |
| **Уровень потерь электрической энергии, %** | **17,84** | **17,62** | **-0,22** | **-1,22** |
| Котловой полезный отпуск, млн. кВт\*ч | 2 839,38 | 2 790,17 | -49,21 | -1,73 |
| Объем полезного отпуска населению и приравненным к нему категориям потребителей, млн. кВт\*ч | 885,40 | 930,33 | 44,93 | 5,07 |
| Объем полезного отпуска прочим потребителям, млн. кВт\*ч | 1 953,98 | 1 859,84 | -94,14 | -4,82 |

Исходя из представленной сравнительной таблицы, Исполнитель обоснованно может сделать следующие выводы:

- величина фактических потерь электрической энергии в 2017 году сформировалась ниже уровня потерь электрической энергии, утвержденного Службой по тарифам Астраханской области. Следовательно, Программа в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности филиала ПАО «МРСК Юга» -«Астраханьэнерго» в части сокращения потерь выполнена с улучшением установленного показателя.

- Службой по тарифам Астраханской области некорректно формируются показатель потребления электрической энергии по категории «Население и приравненные к нему категории потребителей», при этом завышаются объемы потребления прочими потребителями, что ведет к некорректному формированию величины перекрестного субсидирования, который в действующей редакции Основ ценообразования № 1178, регулирующие органы должны не превышать предельного уровня и обеспечить равномерное распределение величины перекрестного субсидирования между уровнями напряжения. Также перераспределение объемов потребления электрической энергии между группами (категориями) потребителей влечет возникновение выпадающих доходов ТСО, что требует в свою очередь привлечение заемных средств либо сокращения расходов ТСО, что негативно может отражаться на исполнение ремонтных и иных мероприятий к надежному и качественному энергоснабжению конечных потребителей Астраханской области.

### **Экспертиза обоснованности принятых Службой по тарифам Астраханской области в расчет тарифов на 2018 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.**

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Предложения по показателям баланса электрической энергии и мощности филиала «Астраханьэнерго» на 2018 год направлены в службу по тарифам Астраханской области письмом от 30.03.2017 № АЭ/1502/137.

Прием в сеть на 2018 год определен исходя из фактической динамики приема в сеть за 2014-2016 годы.

Для обеспечения передачи вышеуказанного объема электроэнергии, в филиал ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» должно поступить электроэнергии в объеме 3 493,66 млн. кВтч.

Величина потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям на 2018 год определена в соответствии с п. 60 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике (утверждены постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 № 1178), исходя из фактической динамики потерь электрической энергии за период 2014 - 2016 годов:

| Показатели | Ед.изм. | Факт 2014 | Факт 2015 | Факт 2016 | Утверждено 2017 | Предложения на 2018 год |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Прием в сеть АЭ | млн. кВт\*ч | 3 528,57 | 3551,68 | 3 511,07 | 3 488,05 | 3 493,66 |
| Потери АЭ | млн. кВт\*ч | 606,81 | 710,89 | 775,77 | 622,27 | 690,55 |
| % | 17,20% | 20,02% | 22,09% | 17,84% | 19,77% |
| Отпуск из сети АЭ | млн. кВт\*ч | 2 921,76 | 2 840,79 | 2 735,30 | 2 865,78 | 2 803,11 |
| Потери ТСО в котле АЭ | млн. кВт\*ч | 29,33 | 26,64 | 32,45 | 26,40 | 24,51 |
| Котловой полезный отпуск | млн. кВт\*ч | 2 892,43 | 2 814,15 | 2 702,85 | 2 839,38 | 2 778,60 |
| Население | млн. кВт\*ч | 1 077,70 | 1003,92 | 945,17 | 885,40 | 971,66 |

Потери ТСО в электрической сети на 2018 год планируются на уровне 24,51 млн. кВтч.

Объем потребления электроэнергии по населению и приравненным к нему категорий потребителей на 2018 год планируется на уровне 971,66 млн. кВтч.

Для обоснования заявленного уровня потерь электрической энергии на 2018 год филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» были представлены следующие документы:

* Пояснительная записка к расчету норматива потерь электрической энергии в сетях филиала ПАО ««МРСК Юга»»- Астраханьэнерго»» на 2018 г. с учетом фактических данных 2016 года;
* Развернутый (плановый и фактический) баланс электрической энергии по сетям ВН, СН и НН филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» за 2016 год;
* Макет Минэнерго Российской Федерации № 10092 «Структура баланса электроэнергии по уровням напряжения»;
* Таблица «Определение величины потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальной сетевой организации Филиал ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго»;
* Таблица № 1.3. Расчет технологического расхода электрической энергии (потерь) в электрических сетях филиала ПАО «МРСК Юга «Астраханьэнерго»;
* Таблица по техническим показателям электрической энергии и мощности по сетям ВН, СН1, СН11 и НН филиала ПАО «МРСК Юга»-»Астраханьэнерго» на 2018 год;
* Таблица № П1.30 Отпуск (передача) электроэнергии территориальными сетевыми организациями;
* Таблица № 3.1 «Предложения по технологическому расходу электроэнергии (мощности) потерям в электрических сетях (наименование сетевой организации)»;
* Таблица № 16 «Информация по нормативам потерь электрической энергии при передаче по электрическим сетям, утвержденным Минэнерго России по (наименование субъекта Российской Федерации)»;
* Форма № 46-ээ (передача) «Сведения об отпуске (передаче) электроэнергии распределительными сетевыми организациями отдельным категориям потребителей» филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» за 2016 год.

В соответствии с п. 40 (1) Основ ценообразования № 1178 филиалом ПАО  «МРСК Юга»- «Астраханьэнерго» определены плановые величины уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, как минимальное значение из норматива потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям для соответствующей группы территориальных сетевых организаций на соответствующем уровне напряжения, утвержденного Министерством энергетики Российской Федерации, и уровня фактических потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям на соответствующем уровне напряжения за 2016 год.

Филиал ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» направил в Службу по тарифам Астраханской области заявление от 27.04.2017 №АЭ/1500/750 на установление тарифов на услуги по передаче электрической энергии методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, включая долгосрочные параметры регулирования на 2018-2022 годы, в том числе уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям в следующих размерах:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| 15,20% | 3,55% | 3,22% | 5,06% | 12,76% |

Филиал ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» письмом от 02.11.2017 № АЭ/1500/1922 направил в Службу по тарифам Астраханской области скорректированные предложения по установлению уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям и уточненные показатели по форме 46-ээ передача «Сведения об отпуске (передаче) электроэнергии распределительными сетевыми организациями отдельным категориям потребителей» за 2016 год, исходя из которых фактические потери по уровням напряжения составляют:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| 22,09% | 6,07% | 3,19% | 7,70% | 21,78% |
| - | 6,07% | 3,19% | 7,70% | 12,76% |

К заявлению приложены:

* Таблица № 1.3 «Расчет технологического расхода электрической энергии (потерь) в электрических сетях филиала ПАО «МРСК Юга»- «Астраханьэнерго» (региональных электрических сетях), утвержденная приказом ФСТ России № 20-э/2;
* Таблица № П1.4 «Баланс электрической энергии по сетям ВН, СН1, СН11 и НН»;
* Таблица № П1.5 «Электрическая мощность по диапазонам напряжения ЭСО», утвержденная приказом ФСТ России № 20-э/2;
* Таблица № П1.6 «Структура полезного отпуска электрической энергии (мощности) по группам потребителей ЭСО», утвержденная приказом ФСТ России № 20-э/2;
* Таблица № П1.30 «Отпуск (передача) электроэнергии территориальными сетевыми организациями», утвержденная приказом ФСТ России № 20-э/2;
* Таблица № 3.1 «Предложения по технологическому расходу электроэнергии (мощности) потерям в электрических сетях (наименование сетевой организации)»;
  + Таблица № 16 «Информация по нормативам потерь электрической энергии при передаче по электрическим сетям, утвержденным Минэнерго России по (наименование субъекта Российской Федерации)»;
  + Форма федеральной статистической отчетности 46-ээ «Сведения об отпуске (передаче) электроэнергии распределительными сетевыми организациями отдельным категориям потребителей» за 2016 год.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Службой по тарифам Астраханской области постановлением от 28.12.2017 № 216 на долгосрочный период регулирования 2018-2022 годы в приложении № 6 утверждены долгосрочные параметры регулирования для ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго», включая уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям

Служба по тарифам Астраханской области сформировала фактический баланс электрической энергии за 2016 год, в котором отражены следующие показатели по уровню фактических потерь электрической энергии за 2016 год:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| 22,09% | 6,07% | 3,19% | 7,70% | 21,78% |

Службой по тарифам Астраханской области произведен расчет нормативного уровня потерь электрической энергии, согласно положениям приказа Министерства энергетики Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 674, которые составляют:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Всего | ВН | СН1 | СН2 | НН |
| - | 6,08% | 3,22% | 7,84% | 12,76% |

Службой по тарифам Астраханской области утверждены на долгосрочный период 2018-2022 годы следующие показатели по уровням напряжения:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| - | 6,07% | 3,19% | 7,70% | 12,76% |

На 2017-2018 год Службой по тарифам Астраханской области были приняты балансовые показатели в следующих размерах:

| **Показатели** | **Ед. изм.** | **Принято Службой по тарифам Астраханской области на 2017 год** | **Принято Службой по тарифам Астраханской области на 2018 год** | **Изменение 2018 года к 2017 году,%** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5=4/3** |
| Отпуск в сеть | млн. кВт.ч | 3 488,05 | 3 536,60 | 1,39 |
| Потери | млн. кВт.ч | 622,27 | 699,10 | 12,35 |
| % | **17,84** | **19,77** | **10,80** |
| Полезный отпуск (котловой) | млн. кВт.ч | 2 839,38 | 2 813,36 | -0,07 |
| население | млн. кВт.ч | 885,40 | 906,94 | 2,43 |
| прочие потребители | млн. кВт.ч | 1 953,98 | 1 906,42 | -1,20 |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» в Службу по тарифам Астраханской области для обоснования заявляемого уровня потерь на долгосрочный период регулирования 2018-2022 гг., Исполнитель отмечает следующее.

В соответствии с пунктом 40 (1) Основ ценообразования № 1178 уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальной сетевой организации в процентах от величины суммарного отпуска электрической энергии в сеть территориальной сетевой организации органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов определяется по формуле:

,

где:

i - уровень напряжения;

WОСi - величина отпуска электрической энергии в сеть территориальной сетевой организации за последний истекший год по соответствующему уровню напряжения за вычетом объема переданной электрической энергии потребителям, непосредственно подключенным к объектам единой национальной (общероссийской) электрической сети, переданным в аренду территориальным сетевым организациям, и объема переданной электрической энергии потребителям, непосредственно подключенным к шинам трансформаторных подстанций на соответствующем уровне напряжения (тыс. кВт·ч);

WОСсумм - величина суммарного отпуска электрической энергии в сеть территориальной сетевой организации за последний истекший год за вычетом объема переданной электрической энергии потребителям, непосредственно подключенным к объектам единой национальной (общероссийской) электрической сети, переданным в аренду территориальным сетевым организациям (тыс. кВт·ч);

ni - минимальное значение из норматива потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям для соответствующей группы территориальных сетевых организаций на соответствующем уровне напряжения, утвержденного Министерством энергетики Российской Федерации, и уровня фактических потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальной сетевой организации на соответствующем уровне напряжения за последний истекший год.

Как следует из положений пункта 40(1) Основ ценообразования № 1178 расчет уровня потерь электрической энергии производится на основании фактических величин отпуска территориальной сетевой организации электрической энергии в сеть за последний истекший год. Следовательно, расчет уровня потерь на 2018 год должен определяться исходя из фактических величин отпуска в сеть филиалом ПАО  «МРСК Юга»- «Астраханьэнерго» за 2016 год.

Службой по тарифам Астраханской области постановлением от 27.12.2016   
№ 216 в нарушение пункта 40 (1) Основ ценообразования № 1178 уровень потерь установлен по уровням напряжения, а не средневзвешенное значение уровня потерь по всем уровням напряжения. Службой по тарифам принято решение в соответствии с Приложением № 9 к форме «Долгосрочные параметры регулирования для территориальных сетевых организаций, в отношении которых тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций», утвержденной приказом Федеральной службы по тарифам от 28 марта 2013 г. № 313-э, которым предусмотрено было утверждение уровня потерь в разрезе уровней напряжения. Данный приказ не был скорректирован после утверждения Постановления Правительства Российской Федерации от Постановление Правительства РФ от 20.10.2016 № 1074 «О внесении изменений и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации по вопросам применения нормативов потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальных сетевых организаций».

Долгосрочный параметр – уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям устанавливается на долгосрочный период регулирования и не изменяется в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением случаев предусмотренных пунктом 12 Основ ценообразования   
№ 1178. В соответствии с пунктом 12 Основ ценообразования № 1178 пересмотр производится на основании решения Правительства Российской Федерации, решений судебных инстанций и приказов (предписаний) ФАС России. Согласно действующему законодательству в энергетике полномочия по утверждению методики определения и компенсации потерь электрической энергии в электрических сетях, а также методики определения нормативов потерь электрической энергии, переданы Минэнерго России.

По данным формы № 46-ээ (передача) филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» за 2016 год по сетям ВН, СН и НН отпуск в сеть и потери электрической по уровням напряжения за 2016 год составляют:

| Показатель | Ед. изм. | Всего | ВН | СН1 | СН2 | НН |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Отпуск электрической энергии в сеть | тыс. кВт\*ч | 3 511 069,21 | 2 691 397,72 | 1 055 623,81 | 2 667 570,30 | 1 713 970,44 |
| Фактическая величина потерь электрической энергии | тыс. кВт\*ч | 775 769,12 | 163 419,93 | 33 674,47 | 205 438,36 | 373 236,36 |
| % | 22,09% | 6,07% | 3,19% | 7,70% | 21,78% |

Согласно положениям пункта 40 (1) Основ ценообразования № 1178, по напряжениям уровни потерь рассчитаны исходя из минимального значения нормативов потерь, определенных по приказу Минэнерго России от 30.09.2014 №674, и фактических значений уровней потерь за последний истекший период регулирования (2016 год).

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| Норматив потерь электрической энергии по приказу Минэнерго России от 30.09.2014 №674 | 6,08% | 3,22% | 7,84% | 12,76% |
| Факт за 2016 год | 6,07% | 3,19% | 7,70% | 21,78% |
| Минимальное значение | 6,07% | 3,19% | 7,70% | 12,76% |

Исходя из минимальных значений относительных потерь по уровням напряжения рассчитано средневзвешенное значение уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям:

| Показатель | Ед. изм. | Всего | ВН | СН1 | СН2 | НН |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Отпуск электрической энергии в сеть | тыс. кВт\*ч | 3 511 069,21 | 2 691 397,72 | 1 055 623,81 | 2 667 570,30 | 1 713 970,44 |
| Уровень потерь электрической энергии по уровням напряжения | % | - | 6,07% | 3,19% | 7,70% | 12,76% |
| Абсолютная величина потерь электрической энергии | тыс. кВт\*ч | 620 235,39 | 163 419,93 | 33 674,47 | 205 438,36 | 218 702,63 |
| Средневзвешенный уровень потерь электрической энергии | % | 17,67%\* |  |  |  |  |

\*) Исполнитель отмечает, что исходя из анализа фактических данных за 2017-2018 годы данный уровень потерь соответствует требованиям пункта 40 (1) Основ ценообразования № 1178 и является обоснованным уровнем для осуществления регулируемого вида деятельности филиалом ПАО «МРСК Юга» -«Астраханьэнерго».

Вместе с тем, Исполнитель отмечает, что постановлением Правительства Российской Федерации от 07.03.2020 № 246 внесены изменения в Основы ценообразования № 1178, которыми предусматривается включение экономии расходов на оплату потерь электрической энергии, которая будет учитываться в составе необходимой валовой выручки в течение 10 лет с начала периода регулирования, следующего за периодом, в котором указанная экономия была достигнута. Согласно пункту 34 (2) -34 (3) Основ ценообразования № 1178 экономия расходов на оплату потерь электрической энергии будет рассчитываться из величины суммарного отпуска электрической энергии в сеть сетевой организации и уровня потерь электрической энергии.

Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» направлять абсолютное значение потерь электрической энергии по форме 3.1 на будущие периоды регулирования согласно Графику прохождения документов для утверждения Сводного прогнозного баланса (Приложение № 1 к Порядку № 53-э/1), рассчитанное исходя из относительных величин уровня потерь электрической энергии в сетях, а также принять все меры по синхронизации балансовых показателей, учтенных в Сводном прогнозном балансе и тарифах на услуги по передаче электрической энергии.

***Экспертиза обоснованности принятых регулирующим органом в расчет тарифов на 2017-2018 годы балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей.***

По результатам анализа документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» в Службу по тарифам Астраханской области для обоснования заявляемых балансовых показателей на 2017-2018 годы, Исполнитель отмечает следующее.

Согласно пунктам 2 и 6 Графика прохождения документов для утверждения Сводного прогнозного баланса (Приложение № 1 к Порядку № 53-э/1), сетевые организации представляют в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, Системному оператору и Совету рынка следующую информацию не позднее 1 апреля и 15 августа года, предшествующего году, на который формируются показатели Сводного прогнозного баланса:

* Предложения по технологическому расходу электроэнергии (мощности) - потерям в электрических сетях (форма 3.1);
* Объемы электрической энергии (мощности), поставляемые населению и (или) приравненным к нему категориям потребителей субъектами оптового рынка (форма 9.1);
* Информация по нормативам потерь электрической энергии при передаче по электрическим сетям, утвержденным Минэнерго России (форма 16).

Исполнителем проведена оценка параметров Сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по Астраханской области на   
2017 -2018 годы (далее - Сводный прогнозный баланс), на основе динамики фактических показателей за предыдущие периоды.

Динамика изменения балансовых показателей за 2013 -2018 годы

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2013 год** | | **отклонение** | | **2014 год** | | **отклонение** | | **2015 год** | | **отклонение** | |
| **план** | **факт** | **млн. кВт\*ч** | **%** | **план** | **факт** | **млн. кВт\*ч** | **%** | **план** | **факт** | **млн. кВт\*ч** | **%** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** | **10** | **11** | **12** | **13** |
| Прием э/э в сеть, млн. кВт\*ч | 4 056,94 | 3 821,67 | -235,27 | -5,80 | 3 403,91 | 3 528,57 | 124,66 | 3,66 | 3 489,83 | 3 551,68 | 61,85 | 1,77 |
| Величина потерь электрической энергии, млн. кВт\*ч | 595,91 | 606,45 | 10,54 | 1,77 | 593,68 | 606,81 | 13,13 | 2,21 | 639,73 | 710,89 | 81,78 | 13,00 |
| **Уровень потерь электрической энергии, %** | **14,69** | **15,87** | **1,18** | **8,03** | **17,44** | **17,20** | **-0,24** | **-1,40** | **18,33** | **20,02** | **1,99** | **11,03** |
| Котловой полезный отпуск, млн. кВт\*ч | 3 432,92 | 3 188,24 | -244,68 | -7,13 | 2 783,01 | 2 892,43 | 109,42 | 3,93 | 2 822,95 | 2 814,15 | -8,79 | -0,31 |
| Объем полезного отпуска населению и приравненным к нему категориям потребителей, млн. кВт\*ч | 890,99 | 1 000,91 | 109,92 | 12,34 | 891,00 | 1 077,70 | 186,70 | 20,95 | 891,73 | 1 003,92 | 112,19 | 12,58 |
| Объем полезного отпуска прочим потребителям, млн. кВт\*ч | 2 541,93 | 2 187,33 | -354,60 | -13,95 | 1 892,01 | 1 814,73 | -77,28 | -4,08 | 1 931,22 | 1 810,23 | -120,98 | -6,26 |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2016 год** | | **отклонение** | | **2017 год** | | **отклонение** | | **2018 год** | | **отклонение** | | |
| **план** | **факт** | **млн. кВт\*ч** | **%** | **план** | **факт** | **млн. кВт\*ч** | **%** | **план** | **факт** | **млн. кВт\*ч** | **%** |
| **1** |  |  |  |  | **2** | **3** | **4** | **5** |  |  |  |  |
| Прием э/э в сеть, млн. кВт\*ч | 3 511,24 | 3 511,07 | 0,00 | 0,00 | 3 488,05 | 3 448,15 | -39,90 | -1,14 | 3 536,60 | 3 448,70 | -87,90 | -2,49 |
| Величина потерь электрической энергии, млн. кВт\*ч | 606,81 | 775,77 | 168,96 | 27,84 | 622,27 | 607,64 | -14,63 | -2,35 | 699,10 | 605,70 | -93,40 | -13,36 |
| **Уровень потерь электрической энергии, %** | **17,28** | **22,09** | **4,81** | **27,84** | **17,84** | **17,62** | **-0,22** | **-1,22** | **19,77** | **17,56** | **-2,20** | **-11,15** |
| Котловой полезный отпуск, млн. кВт\*ч | 2 881,27 | 2 702,85 | -178,39 | -6,19 | 2 839,38 | 2 790,17 | -49,21 | -1,73 | 2 813,36 | 2 745,36 | -92,14 | -3,25 |
| Объем полезного отпуска населению и приравненным к нему категориям потребителей, млн. кВт\*ч | 900,64 | 945,17 | 44,53 | 4,94 | 885,40 | 930,33 | 44,93 | 5,07 | 906,94 | 942,10 | 35,16 | 3,88 |
| Объем полезного отпуска прочим потребителям, млн. кВт\*ч | 1 980,63 | 1 757,68 | -222,95 | -11,26 | 1 953,98 | 1 859,84 | -94,14 | -4,82 | 1 906,42 | 1 803,26 | -127,30 | -6,59 |

Исходя из выше представленной динамики поступления в сеть филиала ПАО «МРСК Юга» -«Астраханьэнерго» и полезного отпуска электрической энергии Исполнитель делает следующие выводы:

- в 2017-2018 гг. наблюдается динамика снижения потерь в сетях филиала ПАО «МРСК Юга» -«Астраханьэнерго» как в абсолютном выражении, так и в относительном. Следовательно, филиал ПАО «МРСК Юга» -«Астраханьэнерго» принимает все меры по оптимизации расходов на покупку потерь в электрических сетях.

- наблюдается ежегодный недобор полезного отпуска электроэнергии относительно принятых ТБР, что влечет за собой возникновение недополученной выручки от деятельности по передаче электроэнергии.

С учетом проведенного анализа, Исполнитель рекомендует направлять согласно пунктам 2 и 6 Графика прохождения документов для утверждения Сводного прогнозного баланса (Приложение № 1 к Порядку № 53-э/1) в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, Системному оператору и Совету рынка следующую информацию «Объемы электрической энергии (мощности), поставляемые населению и (или) приравненным к нему категориям потребителей субъектами оптового рынка» (форма 9.1) для корректного учета объема потребления «Населением и приравненным к нему категориям». Направление данной формы снизит риски получения недополученного дохода, дополнительно с учетом положений Порядка формирования баланса (формирование параметров производится на основании фактических данных за 3 предыдущих периода) рекомендуется направлять в регулирующие органы анализ по динамике поступления в сеть. Дополнительно, в целях формирования Сводного прогнозного баланса на 2021 год и распределения объемов полезного отпуска по прочим потребителям по уровням напряжения, Исполнитель рекомендует направлять балансовые предложения с учетом фактической доли полезного отпуска по каждому уровню напряжения, рассчитанной по данным за последний истекший год, и планируемого потребления за счет ввода мощностей конечных потребителей.

### **Экспертиза расчетов операционных (подконтрольных) расходов, учтенных Службой по тарифам Астраханской области в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2017 год, не являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования**

В 2008 году по соглашению между Региональной службы по тарифам Астраханской области, ОАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго», ОАО «ФСК ЕЭС», ФСТ России, Астраханская область включена в перечень субъектов Российской Федерации на территории которых реализуется пилотный проект по внедрению системы тарифного регулирования в распределительных электрических сетях на основе метода доходности инвестированного капитала (далее – метод RAB). Соглашением предусматривалось применение метода RAB на территории Астраханской области с 1 июля 2008 года, в случае внесения изменений в Основы ценообразования № 109. Основной целью реализации пилотного проекта являлось в том числе применение нормативных правовых актов по регулированию выручки «обеспечивающие условия для стабильного, предсказуемого финансового положения ОАО «МРСК Юга» на территории Астраханской области в долгосрочной перспективе…».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.06.2008 № 459 «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2004 г. № 109 «О ценообразовании в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации» внесены изменения предусматривающие применение метода RAB в отношении ТСО и прописаны основные положения применяемого метода RAB.

Регулирование ОАО «МРСК Юга» на территории Астраханской области с 2009 года методом RAB, осуществлялось согласно положениям Основам ценообразования № 109 и Методическим указаниям № 231-э (приказ ФСТ России 26.06.2008 № 231-э). Таким образом, для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» первый долгосрочный период регулирования начался в 2009 году.

В соответствии с пунктами 14 и 15 Методических указаний № 231-э уровень операционных расходов устанавливается на первый год долгосрочного периода регулирования (базовый уровень операционных расходов) регулирующими органами. При установлении базового уровня операционных расходов учитываются результаты анализа обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в предыдущем долгосрочном периоде регулирования, и результаты осуществления контрольных мероприятий.

При расчете базового уровня операционных расходов, связанных с передачей электрической энергии, учитываются следующие статьи затрат:

1) сырье и материалы, определяемые в соответствии с пунктом 25 Основ ценообразования № 109;

2) ремонт основных средств, определяемый на основе пункта 26 Основ ценообразования № 109;

3) оплата труда, определяемая на основе пункта 27 Основ ценообразования;

4) другие расходы, уменьшающие налогооблагаемую базу налога на прибыль организаций, в соответствии с Основами ценообразования № 109.

В операционные расходы не включаются: амортизация производственного оборудования, расходы на обслуживание заемных средств, расходы на аренду имущества, используемого для осуществления регулируемой деятельности, расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, расходы на оплату потерь, лизинговые платежи, а также расходы по коллективным договорам и другие расходы, осуществляемые из прибыли организаций.

Приложением № 3 к постановлению Службы по тарифам Астраханской области от 16 октября 2008 г. № 79 «О тарифах на услуги ОАО «МРСК Юга» по передаче электрической энергии на территории Астраханской области» установлены долгосрочные параметры регулирования на период с 2009 года по 2011 год, в том числе базовый уровень операционных расходов на 2009 год в – 857,15 млн. рублей, на 2010 год – 909,7 млн. руб., на 2011 год -963,19 млн. руб.

Исходя из данных, отраженных в Экспертном заключении Службы по тарифам Астраханской области, базовый уровень операционных расходов на 2009 год в размере 857 147,52 тыс. руб. включает следующие расходы:

- сырье и материалы на сумму – 41 656,62 тыс. руб.;

- ремонт основных фондов – 161 008,84 тыс. руб.;

- фонд оплаты труда – 415 527,51 тыс. руб.;

- отчисления на социальные нужды (в том числе отчисления в пенсионный фонд, и прочие) – 108 037,15 тыс. руб.

- прочие расходы в сумме – 130 917,40 тыс. руб., включающие в себя оплата страховых услуг – 18 609,8 тыс. руб., плата за предельно допустимые выбросы – 347,6 тыс. руб., другие прочие затраты, относимые на себестоимость – 110 960,0 тыс. руб. (отчисления в негосударственный пенсионный фонд, представительские расходы и пр.).

Приказом ФСТ России от 07.06.2011 №130-э/7 был согласован проект решения Службы по тарифам Астраханской области о продлении срока действия долгосрочного периода регулирования тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала ОАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго» с применением метода доходности инвестированного капитала до 01 января 2014 года. По представленным документам, и сообщению на странице Службы по тарифам Астраханской области (http://astrtarif.ru/?id=2799) прирост тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2011 год, с учетом требований действующего законодательства по возврату перераспределения необходимой валовой выручки сетевой организации в последний год долгосрочного периода регулирования в полном объеме, должен был составить 33,46%. Данный прирост тарифов на услуги по передаче электрической энергии противоречил требованиям пункта 9 Постановления Правительства Российской Федерации от 27.12.2010 № 1172, которым определен максимальный прирост не более 15%.

Во исполнение пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 №1178, долгосрочные параметры регулирования для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» с 2012 года были скорректированы. ФСТ России приложением № 2 к приказу от 21.05.2012 № 115-э/3 «О согласовании Федеральной службой по тарифам долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций, в отношении которых применяется метод доходности инвестированного капитала» согласовала предложения Службы по тарифам Астраханской области по долгосрочным параметрам регулирования филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго».

Согласно пунктам 14 и 15 Методических указаний № 228-э базовый уровень операционных расходов устанавливается на начало первого года долгосрочного периода регулирования регулирующими органами с использованием метода экономически обоснованных расходов (затрат) и метода сравнения аналогов. При установлении базового уровня операционных расходов учитываются результаты анализа обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в предыдущем долгосрочном периоде регулирования, и результаты осуществления контрольных мероприятий.

При расчете базового уровня операционных расходов, связанных с передачей электрической энергии, учитываются следующие статьи затрат:

1) сырье и материалы, определяемые в соответствии с пунктом 24 Основ ценообразования № 1178;

2) ремонт основных средств, определяемый на основе пункта 25 Основ ценообразования № 1178;

3) оплата труда, определяемая на основе пункта 26 Основ ценообразования № 1178;

4) другие расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, в соответствии с Основами ценообразования.

В операционные расходы не включаются: амортизация производственного оборудования, расходы на обслуживание заемных средств, расходы на аренду имущества, используемого для осуществления регулируемой деятельности, расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроэнергетики, расходы на оплату потерь, лизинговые платежи, налоги и сборы, предусмотренные законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

С учетом изменений в действующем законодательстве долгосрочные параметры регулирования на первый долгосрочный период регулирования, который был продлен до 1 июля 2017 года пунктом 4 постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, в том числе в части базового уровня операционных расходов согласован в размере – 745 050,8 тыс. руб., включая следующие расходы:

- сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо на сумму – 114 204,6 тыс. руб.;

- работы и услуги производственного характера (в т.ч. услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств)– 129 272,6 тыс. руб.;

- фонд оплаты труда – 415 527,51 тыс. руб.;

- отчисления на социальные нужды (в том числе отчисления в пенсионный фонд, и прочие) – 0 тыс. руб. Данные расходы согласно Основ ценообразования № 1178 и Методических указаний № 228-э отнесены к неподконтрольным расходам.

- прочие расходы в сумме – 86 046,1 тыс. руб., включающие в себя оплата страховых услуг – 18 609,8 тыс. руб., другие прочие затраты, относимые на себестоимость – 67 436,3 тыс. руб.

Исполнителем проведено сравнение базового уровня операционных расходов за 2009-2017 годы.

| **№ п/п** | **Показатели** | **Ед. изм.** | **Принято в 2008 году при переходе на метод RAB\*** | | **Пересмотрено в 2012 году во исполнение постановления Правительства РФ от 29.12.2011  № 1178**  **(согласовано ФСТ России)** | **Отклонения** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **отражено в Экспертном заключении Службы по тарифам Астраханской области** | **скорректировано с учетом отнесения расходов на отчисления на социальные нужды ко неподконтрольным расходам** | **тыс. руб.** | **%** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7=6-5** | **8=6/5\***  **100** |
| 1.1 | Материальные затраты | тыс. руб | 41 656,6 | 202 665,5 | 243 477,2 | 40 811,7 | 120,1 |
| 1.1.1 | Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо | тыс. руб | 41 656,6 | 114 204,6 | 114 204,6 | - | 100,0 |
| 1.1.2 | Работы и услуги производственного характера (в т.ч. услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств) | тыс. руб |  | 88 460,9 | 129 272,6 | 40 811,7 | 146,1 |
| 1.2 | Расходы на оплату труда | тыс. руб | 415 527,5 | 415 527,5 | 415 527,5 | - | 100,0 |
| 1.3 | Прочие расходы, всего, в том числе: | тыс. руб | 291 926,2 | 130 917,4 | 86 046,1 | -44 871,3 | 65,7 |
| 1.3.1. | ремонт основных фондов\*\*\* | тыс. руб | 161 008,8 | 0,0 |  | - | - |
| 1.3.2. | расходы на страхование | тыс. руб | 18 609,8 | 18 609,8 | 18 609,8 | - | 100,0 |
| 1.3.3. | Другие прочие расходы | тыс. руб | 112 307,6 | 112 307,6 | 67 436,3 | -44 871,3 | 60,0 |
| 1.4. | Отчисления во внебюджетные фонды (Пенсионный, ОМС, и тп.) | тыс. руб | 108 037,2 | 0,0 |  | - | - |
|  | **ИТОГО операционные расходы** | тыс. руб | **857 147,5** | **749 110,4** | **745 050,8** | **-4 059,6** | **99,5** |

\*) сформировано по Методическим указаниям № 231-э

\*\*) сформировано по Методическим указаниям № 228-э

\*\*\*) ремонт основных фондов-161 008,84 тыс. руб.:

- вспомогательные материалы - 72 548,0 тыс. руб.,

- работы и услуги сторонних организаций - 88 460,86 тыс. руб.

На первый долгосрочный период регулирования 2009-2017 гг. для филиала ПАО «МРК Юга» - «Астраханьэнерго» приложением № 3 к постановлению Службы по тарифам Астраханской области от 16 октября 2008 г. № 79 «О тарифах на услуги ОАО «МРСК Юга» по передаче электрической энергии на территории Астраханской области» установлены долгосрочные параметры регулирования на период с 2009 года по 2011 год, в том числе базовый уровень операционных расходов на 2009 год в – 857,15 млн. рублей, на 2010 год – 909,7 млн. руб., на 2011 год -963,19 млн. руб.

Приложением №3 к постановлению Службы по тарифам Астраханской области от 17.12.2012 № 273 базовый уровень операционных расходов установлен в размере 745 050,8 тыс. рублей.

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» в 2016 году фактически обслуживалось 78 742,96 условных единиц, с учетом ввода (вывода) в (из) эксплуатацию электросетевого оборудования, консолидации электросетевого оборудования Астраханской области.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Статья расходов** | **Факт за 2015, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»- «Астраханьэнерго» на 2017, тыс. руб.** | **ТБР на 2017, тыс. руб.** | **ТБР / заявлено на 2017, %** | **ТБР на 2017 /факт за 2015, %** |
| Операционные расходы | 1 117 331,0 | 1 036 310,1 | 1 025 535,5 | -1,0% | -8,2% |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

На 2017 год филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Астраханьэнерго» была заявлена величина операционных (подконтрольных) расходов в размере 1 036 310,1 тыс. руб. исходя из следующих показателей:

| Наименование показателя | Ед. изм. | Принятые Службой по тарифам Астраханской области на 2016 год | Заявленный филиалом ПАО  «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» на 2017 год |
| --- | --- | --- | --- |
| инфляция | % | 7,40% | 5,80% |
| индекс эффективности операционных расходов | % | 3,00% | 3,00% |
| количество активов всего,  в том числе  в разрезе уровней напряжения | у.е. | 78 482,86 | 78 853,69 |
| индекс изменения количества активов | % | 0,0987% | 0,3544% |
| коэффициент эластичности затрат по росту активов |  | 75% | 75% |
| итого коэффициент индексации |  | 1,04281 | 1,02990 |
|  |  |  |  |
| **ИТОГО операционные расходы** | **тыс. руб.** | **1 006 227,1** | **1 036 310,1** |
| прирост | % |  | +2,99% |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Службой по тарифам Астраханской области в разделе 4.1. Экспертного заключения установлен коэффициент индексации к базовому уровню операционных расходов на 2017 год в размере - 101,92%. Операционные расходы на 2017 год с учетом применения коэффициента индексации составили –1 025 535,5 тыс. рублей.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом   
ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» в Службу по тарифам Астраханской области для обоснования расчета величины операционных (подконтрольных) расходов на 2017 год, Исполнитель отмечает следующее.

* Расчет величины операционных (подконтрольных) расходов на 2017 год, выполнен в соответствии с пунктом 19 Методических указаний № 228-э.
* Долгосрочные параметры регулирования филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго», принятые в расчет операционных (подконтрольных) расходов на 2018 год, соответствуют параметрам, утвержденным приложением № 3 к постановлению Службы по тарифам Астраханской области от 17.12.2012 № 273.
* ИПЦ 104,7% соответствует базовому варианту Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (размещен на сайте Минэкономразвития России 24.11.2016);

Исполнителем проанализирована информация по изменению размера активов и соответствие ее вводу оборудования согласно инвестиционной программе, утвержденной в установленном порядке. Исполнителем проведены расчеты условных единиц исходя из перечисленного электросетевого имущества и положений Методических указаний № 20-э/2.

На 2017 год изменение электросетевых активов прогнозировалось за счет исполнения мероприятий по инвестиционной программы, утвержденной для ПАО «МРСК Юга». В отношении филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» предусмотрено введение 12 мачтовых (столбовых) ТП, по 6 однотрансформаторных и двухтрансформаторных ТП, КТП; 17,33 км ВЛЭП (уровня напряжения СН2), 8,32 км КЛЭП уровня напряжения СН2, и 0,5 км ВЛЭП низкого уровня напряжения. На 2016 год количество условных единиц составляло – 78 742,96 у.е.

Расчет количества дополнительных условных единиц на 2017 год приведен в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п/ | Наименование оборудования | Ед. изм. | Напряжение, кВ | Количество условных единиц на единицу измерения( или на 100 км трассы) | Ввод оборудования согласно утвержденной ИПР | Количество дополнительных у.е. |
| 1 | Мачтовая (столбовая) ТП | шт | 1-20 | 2,5 | 12 | 30,00 |
| 2 | Однотрансформаторная ТП, КТП | шт | 1-20 | 2,3 | 6 | 13,80 |
| 3 | Двухтрансформаторная ТП, КТП | шт | 1-20 | 3 | 6 | 18,00 |
| 4 | ВЛЭП | км | 1-20 | 110 | 17,33 | 19,06 |
| 5 | КЛЭП | км | 3-10 | 350 | 8,32 | 29,12 |
| 6 | ВЛЭП | км | 0,4 кВ | 150 | 0,5 | 0,75 |
|  | **Итого** |  |  |  |  | **110,73** |

Таким образом, на 2017 год количество обслуживаемых филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» условных единиц прогнозировалось на уровне – 78 853,69 у.е. (78 742,96 у.е.+110,73 у.е.).

| Наименование показателя | Ед. изм. | Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго»  на 2017 год | Принятые Службой по тарифам Астраханской области на 2017 год | Анализ  Исполнителя | Отклонение |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6=5/4 |
| инфляция | % | 5,8 | 4,7 | 4,7 | - |
| индекс эффективности операционных расходов | % | 3 | 3 | 3 | - |
| количество активов всего | у.е. | 78 853,69 | 78 853,69 | 78 853,69 | - |
| коэффициент эластичности затрат по росту активов | % | 75 | 75 | 75 | - |
| итого коэффициент индексации | % | 1,030 | 1,01919 | 1,01919 | - |
|  |  |  |  |  | - |
| Уровень операционных расходов на 2016 год | тыс. руб. | 1 006 227,12 | 1 006 227,12 | 1 006 227,12 | - |
| **ИТОГО операционные расходы на 2017 год** | **тыс. руб.** | **1 036 310,1** | **1 025 535,5** | **1 025 535,5** | **-** |

Исполнитель отмечает, что Службой по тарифам Астраханской области размер операционных расходов на 2017 год учтен в полном объеме в соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 228-э.

Исполнителем дополнительно проанализирована информация по плановым и фактическим значениям операционных расходов за 2009 -2017 годы.

Пересмотр базового уровня операционных расходов в 2012 году в связи с переносом расходов по статьям «теплоэнергия» в неподконтрольные расходы уменьшило плановый размер операционных расходов за долгосрочный период регулирования 2009-2017 годы филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» на 43 895,1 тыс. руб. (расчет приведен в таблице ниже).

**Информация о размере операционных расходов за долгосрочный период регулирования 2009-2017 годы.**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Период регулирования долгосрочного периода регулирования** | **Ед. изм.** | **Принято в 2008 году при переходе на метод RAB с учетом корректировки по отнесению расходов на отчисления на социальные нужды к неподконтрольным расходам** | **Пересмотрено в 2012 году во исполнение постановления Правительства РФ от 29.12.2011  № 1178** | Коэффициент индексации с учетом индекса изменения количества активов | | | | | Отклонение ,  тыс. руб. |
| ИПЦ, %\* | Индекс эффектив-ности,  % | Количество активов,  у.е. | Коэффициент эластичности операционных расходов | Итого коэффициент индексации |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** | **10** | **11=5-4** |
| 1 | 2009 год | тыс. руб. | 749 110,4 | 745 050,8 | 8,3 | 1,0 | 75 369,5 | 0,75 |  | -4 059,6 |
| 2 | 2010 год | тыс. руб. | 798 835,5 | 794 506,5 | 7,0 | 1,0 | 76 041,1 | 0,75 | 1,06638 | -4 329,1 |
| 3 | 2011 год | тыс. руб. | 846 375,6 | 841 788,9 | 6,8 | 1,0 | 76 251,2 | 0,75 | 1,05951 | -4 586,7 |
| 4 | 2012 год | тыс. руб. | 863 453,7 | 858 774,4 | 5,1 | 3,0 | 76 321,8 | 0,75 | 1,02018 | -4 679,2 |
| 5 | 2013 год | тыс. руб. | 898 331,5 | 893 463,2 | 7,1 | 3,0 | 76 471,0 | 0,75 | 1,04039 | -4 868,2 |
| 6 | 2014 год | тыс. руб. | 930 794,1 | 925 749,9 | 5,6 | 3,0 | 77 647,3 | 0,75 | 1,03614 | -5 044,2 |
| 7 | 2015 год | тыс. руб. | 970 178,5 | 964 920,9 | 6,7 | 3,0 | 78 379,8 | 0,75 | 1,04231 | -5 257,6 |
| 8 | 2016 год | тыс. руб. | 1 011 709,9 | 1 006 227,2 | 7,4 | 3,0 | 78 482,9 | 0,75 | 1,04281 | -5 482,7 |
| 9 | 2017 год | тыс. руб. | 1 031 123,4 | 1 025 535,5 | 4,7 | 3,0 | 78 853,7 | 0,75 | 1,01919 | -5 587,9 |
|  | **Итого за ДПР** | тыс. руб. | **8 099 912,6** | **8 056 017,5** |  |  |  |  |  | **-43 895,1** |

Дополнительно Исполнителем проанализирована информация о фактических операционных расходах филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» за период 2009-2017 годы.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Период регулирования долгосрочного периода регулирования | Ед. изм. | Плановые ОРЕХ, пересмотренный в 2012 году во исполнение постановления Правительства РФ от 29.12.2011  № 1178 | Фактические ОРЕХ по информации филиала ПАО "МРСК Юга" - "Астраханьэнерго", тыс. руб. | Отклонение | |
| тыс. руб. | % |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6=5-4** | **7=5/4\*100-100** |
| 1 | 2009 год | тыс. руб. | 745 050,8 | 828 137,0 | 83 086,2 | 11,2 |
| 2 | 2010 год | тыс. руб. | 794 506,5 | 898 895,0 | 104 388,5 | 13,1 |
| 3 | 2011 год | тыс. руб. | 841 788,9 | 960 323,0 | 118 534,1 | 14,1 |
| 4 | 2012 год | тыс. руб. | 858 774,4 | 1 003 796,0 | 145 021,6 | 16,9 |
| 5 | 2013 год | тыс. руб. | 893 463,2 | 1 028 501,0 | 135 037,8 | 15,1 |
| 6 | 2014 год | тыс. руб. | 925 749,9 | 1 010 012,0 | 84 262,1 | 9,1 |
| 7 | 2015 год | тыс. руб. | 964 920,9 | 1 117 331,0 | 152 410,1 | 15,8 |
| 8 | 2016 год | тыс. руб. | 1 006 227,2 | 1 212 152,7 | 205 925,5 | 20,5 |
| 9 | 2017 год | тыс. руб. | 1 025 535,5 | 1 265 416,0 | 239 880,4 | 23,4 |
|  | **Итого за ДПР** |  | **8 056 017,5** | **9 324 563,7** | **1 268 546,2** | **15,7** |

Исполнитель отмечает, что превышение операционных расходов сформировалось в большей степени за счет дополнительных расходов, возникших при изменении действующего законодательства в сфере электроэнергетики, в частности при реформировании электроэнергетической отрасли в целях надлежащей эксплуатации электросетевого комплекса, проведения технического перевооружения, надежного и качественного энергоснабжения потребителей было создано ОАО «Холдинг МРСК», запись в ЕГРЮЛ о данной организации занесена 1 июля 2008 года. Исполнитель отмечает, что на момент установления долгосрочных параметров регулирования для филиала ПАО «МРСК Юга» -«Астраханьэнерго» на 2009 год (решение Службы по тарифам Астраханской области принято 16.10.2008 года) оценить размер затрат на оплату услуг ОАО «Холдинг МРСК» регулирующим органом не представлялось возможным. Исполнитель отмечает, что письмо ФСТ России с рекомендациями по включению расходов на оплату услуг ОАО «Холдинг «МРСК» было направлено в регулирующие органы 11.11.2008 г.

В 2012 году ОАО «Холдинг МРСК» был реорганизован в ПАО «Россети» согласно указу Президента Российской Федерации от 22.11.2012 № 1567. Исполнитель отмечает, что указ Президента Российской Федерации также вступил в силу после согласования и утверждения долгосрочных параметров регулирования для ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» на 2012-2017 годы.

Кроме того, в составе фактических операционных расходов филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» отражены расходы на управление собственностью – расходы на межевание земельных участков, находящихся в собственности у компании, оформление документов на право собственности на электросетевые объекты и т.п. Следует отметить, что статья 39.20 Земельного кодекса Российской Федерации, введенной Федеральным законом от 23.06.2014 № 171-ФЗ, предусматривает особые условия в том числе для выделения земельных участков под объекты электросетевого хозяйства. Что в свою очередь накладывает финансовые обязательства на территориальные сетевые организации, которые в случае регулирования методом RAB, не обеспечены тарифными источниками.

Исходя из вышеуказанных изменений действующего законодательства Исполнителем проведено сравнение планового значения ОРЕХ и фактических значений, скорректированных на расходы по оплате услуг по организации функционирования и развития ЕЭС Россиии расходы по управлению собственностью.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Период регулирования долгосрочного периода регулирования | Ед. изм. | Плановый ОРЕХ, пересмотренный в 2012 году во исполнение постановления Правительства РФ от 29.12.2011  № 1178 | Фактические ОРЕХ, по информации филиала ПАО "МРСК Юга" - "Астраханьэнерго", тыс. руб. | в том числе: | | | Приведенные фактические ОРЕХ без учета расходов на ПАО "Россети" и расходов на управление собственностью | Отклонение приведенных фактических от плановых ОРЕХ | |
| расходы по организации функционирования и развития ЕЭС России | расходы на ИА ПАО "МРСК Юга" | расходы на управление собственностью\*\* | тыс. руб. | % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9=5-6-8 | 10=9-4 | 11=9/4\*100-100 |
| 1 | 2009 год | тыс. руб. | 745 050,8 | 828 137,0 |  | 108 581,0 | 430,0 | 827 707,0 | 82 656,2 | 11,1 |
| 2 | 2010 год | тыс. руб. | 794 506,5 | 898 895,0 |  | 131 823,0 | 319,0 | 898 576,0 | 104 069,5 | 13,1 |
| 3 | 2011 год | тыс. руб. | 841 788,9 | 960 323,0 |  | 197 928,0 | 506,0 | 959 817,0 | 118 028,1 | 14,0 |
| 4 | 2012 год | тыс. руб. | 858 774,4 | 1 003 796,0 |  | 173 428,0 | 11 082,0 | 992 714,0 | 133 939,6 | 15,6 |
| 5 | 2013 год | тыс. руб. | 893 463,2 | 1 028 501,0 | 21 019,0 | 107 190,0 | 41 519,0 | 965 963,0 | 72 499,8 | 8,1 |
| 6 | 2014 год | тыс. руб. | 925 749,9 | 1 010 012,0 | 21 019,0 | 91 631,0 | 4 956,0 | 984 037,0 | 58 287,1 | 6,3 |
| 7 | 2015 год | тыс. руб. | 964 920,9 | 1 117 331,0 | 19 468,0 | 154 575,0 | 3 173,0 | 1 094 690,0 | 129 769,1 | 13,4 |
| 8 | 2016 год | тыс. руб. | 1 006 227,2 | 1 212 152,7 | 22 485,1 | 150 154,0 | 245,0 | 1 189 422,5 | 183 195,3 | 18,2 |
| 9 | 2017 год | тыс. руб. | 1 025 535,5 | 1 265 416,0 | 22 545,6 | 110 549,0 | 37 649,4 | 1 205 221,0 | 179 685,5 | 17,5 |
|  | **Итого за ДПР** |  | **8 056 017,5** | **9 324 563,7** | **106 536,7** | **1 225 859,0** | **99 879,4** | **9 118 147,5** | **1 062 130,1** | **13,2** |

**Сравнительная таблица по ОРЕХ за 2009 -2017 годы.**

\*) расходы указаны исходя из положений Методики распределения услуг по организации функционирования и развития ЕЭС России по ДЗО;

\*\*) отраженные в информации филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго».

Также Исполнителем проанализированы расходы на оплату труда за 2009 -2017 годы, являющиеся частью операционных расходов и по результатам данного анализа выявлено, что фонд оплаты труда был превышен филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» за долгосрочный период регулирования на сумму   
334 833,9 тыс. руб. Также по расчетам Исполнителя доля фонда оплаты труда в составе ОРЕХ сократилась с 61,75% до 56,95% от общего объема операционных расходов за долгосрочный период регулирования.

**Информация о фонде оплаты труда в составе операционных расходов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» за 2009 -2017 годы.**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Период регулирования долгосрочного периода регулирования | Ед. изм. | Утверждено (пересмотрено) в 2012 году во исполнение постановления Правительства РФ от 29.12.2011  № 1178 | Фактические ОРЕХ, по информации филиала ПАО "МРСК Юга" - "Астраханьэнерго", тыс. руб. | Приведенные фактические ОРЕХ без учета расходов на ПАО "Россети" и расходов на управление собственностью | Фонд оплату труда | | | Доля ФОТ в ОРЕХ | | |
| плановый размер | фактический размер | отклонение фактического размера от планового | план | факт (без учета исключенных расходов) | факт (с учетом исключения расходов на оплату услуг ПАО "Россети" и управление собственностью) |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9=8-7** | **10=7/4\*100** | **11=8/5\*100** | **12=8/6\*100** |
| 1 | 2009 год | тыс. руб. | 745 050,8 | 828 137,0 | 827 707,0 | 415 528,0 | 400 804,0 | -14 724,0 | 55,8 | 48,4 | 48,4 |
| 2 | 2010 год | тыс. руб. | 794 506,5 | 898 895,0 | 898 576,0 | 441 005,0 | 498 049,0 | 57 044,0 | 55,5 | 55,4 | 55,4 |
| 3 | 2011 год | тыс. руб. | 841 788,9 | 960 323,0 | 959 817,0 | 466 936,0 | 466 829,0 | -107,0 | 55,5 | 48,6 | 48,6 |
| 4 | 2012 год | тыс. руб. | 858 774,4 | 1 003 796,0 | 992 714,0 | 525 476,0 | 543 599,0 | 18 123,0 | 61,2 | 54,2 | 54,8 |
| 5 | 2013 год | тыс. руб. | 893 463,2 | 1 028 501,0 | 965 963,0 | 546 701,0 | 555 347,0 | 8 646,0 | 61,2 | 54,0 | 57,5 |
| 6 | 2014 год | тыс. руб. | 925 749,9 | 1 010 012,0 | 984 037,0 | 608 850,0 | 605 941,0 | -2 909,0 | 65,8 | 60,0 | 61,6 |
| 7 | 2015 год | тыс. руб. | 964 920,9 | 1 117 331,0 | 1 094 690,0 | 634 612,0 | 682 160,0 | 47 548,0 | 65,8 | 61,1 | 62,3 |
| 8 | 2016 год | тыс. руб. | 1 006 227,2 | 1212152,69 | 1189422,54 | 661 779,0 | 769 857,15 | 108 078,15 | 65,8 | 63,5 | 64,7 |
| 9 | 2017 год | тыс. руб. | 1 025 535,5 | 1 265 416,0 | 1 205 221,04 | 674 477,0 | 787 611,75 | 113 134,75 | 65,8 | 62,2 | 65,3 |
|  | **Итого за ДПР** |  | **8 056 017,5** | **9 324 563,69** | **9 118 147,58** | **4 975 364,0** | **5 310 197,9** | **334 833,9** | **61,8** | **56,95** | **58,2** |

Исполнитель отмечает, что ПАО «МРСК Юга» является участником Отраслевого тарифного соглашения в энергетике, но кроме того, на территории Астраханской области заключено Соглашение между Правительством Астраханской области, Союзом «Астраханское областное объединение организаций профсоюзов» и региональными объединениями работодателей Астраханской области (далее – соглашение), по которому работодатели в том числе внедряют современные методы управления, способствуют технологической модернизации производства, росту производительности труда и заработной платы, реализуют обязательства по социальной ответственности бизнеса Астраханской области. Также пунктом 3.2.4 соглашения предусмотрено, что работодатели принимают меры по обеспечению мероприятий, направленных на совершенствование систем оплаты труда и повышение оплаты труда работников. Одним из показателей по которому производится анализ исполнения соглашения по Астраханской области это показатель отношения среднедушевых доходов, среднемесячной заработной платы, среднего размера назначенных пенсий к прожиточному минимуму.

Исполнителем произведены расчеты по отношению среднемесячной заработной платы сотрудников филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» с прожиточным минимумом по Астраханской области.

Как отражено в Экспертном заключении Службы по тарифам Астраханской области по установлению тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода доходности инвестированного капитала с 2009 по 2011 годы, фонд оплаты труда рассчитан в составе ОРЕХ в размере 415 528,0 тыс. рублей из средней заработной платы в размере 18 360,20 руб. в месяц с учетом 1 886,0 человек работников филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго». Постановлением Правительства Астраханской области 30.07.2008 № 412-П определен прожиточный минимум на 1 трудоспособного человека в размере – 4 587,0 руб. в месяц. Исходя из данных показателей, отношение средней заработной платы сотрудников филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» к прожиточному минимум составляет 4.

По 2017 году фактические расходы, отраженные в отчетной информации филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго», фонд оплаты труда составил 787 611,75 тыс. руб., при среднем количестве работающих 2 125,0 человек (отчетность по форме П-4). Исходя из данных показателей среднемесячная заработная плата в 2017 году составила на 1 работника - 30 886,7 рублей в месяц. При этом, Правительством Астраханской области постановлением 27.10.2016 №379-П на 1 трудоспособного гражданина составляет – 9 283,0 руб. в месяц, и следовательно отношение средней заработной платы сотрудников филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» к прожиточному минимум составляет 3,327, что является снижением к уровню 2009 года на 16,8%. Соблюдение условий соглашений между Правительством Астраханской области, Союзом «Астраханское областное объединение организаций профсоюзов» и региональными объединениями работодателей Астраханской области (как соглашений по трудовым взаимоотношениям в субъектах Российской Федерации) возможно при осуществлении тарифного регулирования, как отражено в решении ФАС России от 10.10.2019 по рассмотрению разногласий. Таким образом, Исполнитель считает целесообразным при расчете процентов за пользование кредитных средств учитывать фактические расходы по превышению операционных расходов в части расходов на оплату труда, оплаты услуг по организации функционирования и развития ЕЭС России и расходы на управление собственностью в сумме   
541 250,01 тыс. руб. за период 2009-2017 годы.

### **Анализ обоснованности принятых Службой по тарифам Астраханской области в расчет тарифов на 2017 год долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности операционных расходов, уровня надежности и качества услуг.**

Согласно пункту 33 Основ ценообразования № 1178 расчет цен (тарифов) с применением метода доходности инвестированного капитала осуществляется на основе долгосрочных параметров регулирования, к которым относятся:

* базовый уровень операционных расходов;
* индекс эффективности операционных расходов;
* размер инвестированного капитала;
* чистый оборотный капитал;
* норма доходности инвестированного капитала;
* срок возврата инвестированного капитала;
* коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов;
* уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям;
* уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг).

### **Индекс эффективности операционных расходов.**

Согласно Основам ценообразования № 109 «индекс эффективности операционных расходов» это показатель, характеризующий динамику изменения уровня расходов, связанных с поставками соответствующих товаров (услуг), позволяющий обеспечить поэтапное достижение эффективного уровня операционных расходов, определяемого методом сравнения аналогов или путем расчета эффективного уровня расходов, связанных с содержанием типового оборудования. Пунктом 35.1 Основ ценообразования № 109 индекс эффективности операционных расходов устанавливается на долгосрочный период регулирования в размере от 1 до 2,5 процента уровня операционных расходов текущего года долгосрочного периода регулирования в соответствии с правилами определения долгосрочных параметров деятельности организаций с применением метода сравнения аналогов, входящими в состав методических указаний.

Пунктом 61 Методических указаний № 231-э определено, что индекс эффективности операционных расходов устанавливается на основе сравнительного анализа расходов в расчете на единицу реализуемой продукции (удельных расходов) регулируемых организаций. Большая величина удельных расходов должна соответствовать большему значению индекса эффективности операционных расходов.

Пунктом 34 Основ ценообразования № 1178 определено, что индекс эффективности операционных расходов определяется регулирующими органами с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой.

При этом, в случае если при установлении тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала рост базового уровня операционных расходов организации на единицу количества активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, по отношению к уровню аналогичных расходов, рассчитанных на единицу количества активов на основании данных, принятых при установлении тарифов на год, предшествующий году перехода к регулированию тарифов методом доходности инвестированного капитала, более чем в 2 раза превысил прогнозный индекс потребительских цен на 1-й год долгосрочного периода регулирования, в течение 1-го долгосрочного периода регулирования начиная с 2012 года индекс эффективности операционных расходов для такой организации устанавливается регулирующими органами в размере 3 процентов на соответствующий долгосрочный период регулирования.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Установлено на 2015 год** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»- «Астраханьэнерго» на 2017** | **ТБР на 2017,** | **ТБР / предложение на 2017, %** | **ТБР на 2017 /факт за 2017, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Индекс эффективности операционных расходов | 3 % | 3 % | 3 % | - | - |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В материалах тарифного дела со стороны регулируемой организации заявлен индекс эффективности операционных расходов на 2017 в размере 3%, согласно согласованным с ФСТ России и утвержденным Службой по тарифам Астраханской области постановлением от 17.12.2012 № 273.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Службой по тарифам Астраханской области применено значение 3%, согласно утвержденным долгосрочным параметрам регулирования филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» на период регулирования с 2012 по 2017 годы.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Постановлением Службы по тарифам Астраханской области от 16 октября 2008 г. № 79 «О тарифах на услуги ОАО «МРСК Юга» по передаче электрической энергии на территории Астраханской области» на период 2009-2011 годы индекс эффективности был первоначально установлен в размере 1%.

При пересмотре долгосрочных параметров регулирования в 2012 году для филиала ПАО «МРСК Юга» -«Астраханьэнерго», Службой по тарифам Астраханской области был пересмотрен в том числе индекс эффективности операционных расходов и установлен в размере 3%.

Согласно пункту 34 Основ ценообразования № 1178 Исполнителем проанализирована информация об изменении размера операционных расходов 2008 и 2009 года и выявлено следующее.

| **№ п/п** | **Показатели** | **Ед. изм.** | **Утверждено на 2008 год** | **Принято на 2009 год** | **ОРЕХ, установлен (пересмотрен) в 2012 году во исполнение постановления Правительства РФ от 29.12.2011  № 1178** | **Отклонения,  %** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|
|  |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7=5/4\*100** | **8=6/4\*100** |
| 1.1 | Материальные затраты | тыс. руб. | 215 298,0 | 202 665,5 | 243 477,2 | 120,1 | 113,1 |
| 1.1.1 | Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо | тыс. руб. | 105 425,1 | 114 204,6 | 114 204,6 | 100,0 | 108,3 |
| 1.1.2 | Работы и услуги производственного характера (в т.ч. услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств) | тыс. руб. | 109 872,9 | 88 460,9 | 129 272,6 | 146,1 | 117,7 |
| 1.2 | Расходы на оплату труда | тыс. руб. | 277 057,5 | 415 527,5 | 415 527,5 | 100,0 | 150,0 |
| 1.3 | Прочие расходы, всего, в том числе: | тыс. руб. | 87 229,7 | 130 917,4 | 86 046,1 | 65,7 | 98,6 |
| 1.3.1. | Ремонт основных фондов\*\*\* | тыс. руб. |  | 0,0 |  | - | - |
| 1.3.2. | расходы на страхование | тыс. руб. | 1 803,0 | 18 609,8 | 18 609,8 | 100,0 | 1 032,2 |
| 1.3.3. | Другие прочие расходы | тыс. руб. | 85 426,7 | 112 307,6 | 67 436,3 | 60,0 | 78,9 |
|  | **ИТОГО операционные расходы** | **тыс. руб.** | 579 585,2 | **749 110,4** | **745 050,8** | **129,2** | **128,5** |

Пунктом 34 Основ ценообразования № 1178 предусмотрено, что в случае если при установлении тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала **рост базового уровня операционных расходов организации на единицу количества активов**, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, по отношению к уровню аналогичных расходов, рассчитанных на единицу количества активов на основании данных, принятых при установлении тарифов на год, предшествующий году перехода к регулированию тарифов методом доходности инвестированного капитала, **более чем в 2 раза превысил прогнозный индекс потребительских цен на 1-й год долгосрочного периода регулирования,** в течение 1-го долгосрочного периода регулирования начиная с 2012 года индекс эффективности операционных расходов для такой организации устанавливается регулирующими органами в размере **3 процентов** на соответствующий долгосрочный период регулирования.

Согласно Прогнозу социально–экономического развития Российской Федерации на 2009 год и плановый период 2010 и 2011 годов (размещенному на сайте Минэкономразвития России) индекс потребительских цен на 2009 год прогнозировался в размере 7,5-8%. Следовательно, прирост операционных расходов в 2009 году - 29,2 % превышал более чем в 2 раза индекс потребительских цен. Следует отметить, что по прогнозу социально–экономического развития Российской Федерации на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов (размещенному на сайте Минэкономразвития России) фактический индекс потребительских цен в 2009 году сложился в размере 11,7%, что также свидетельствует о том, что изменение операционных расходов в 2009 году превысило индекс инфляции более чем в два раза (2\*11,7% меньше чем 29,2 % или 28,5%). Таким образом, при пересмотре долгосрочных параметров регулирования во исполнение пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, Службой по тарифам Астраханской области по согласованию с ФСТ России на период с 2009 год по 2017 годы утвержден индекс эффективности операционных расходов в размере 3%, который применен при определении размера операционных расходов учитываемых в тарифах на услуги по передаче электрической энергии на 2017 год.

### **Показатели уровня надежности и качества услуг**

В соответствии с пунктом 8 Основ ценообразования № 1178 регулирующие органы устанавливают уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг) для электросетевых организаций в соответствии с методическими указаниями по расчету уровня надежности и качества реализуемых товаров (услуг), утверждаемыми Министерством энергетики Российской Федерации по согласованию с Федеральной антимонопольной службой и Министерством экономического развития Российской Федерации.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Службой по тарифам Астраханской области во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 31.12.2009 № 1220 постановлением от 04.05.2012 № 67 утверждены показатели надежности и качества для филиала   
ПАО «МРСК Юга» -«Астраханьэнерго» на 2012-2017 годы.

Данные показатели утверждены в следующих размерах:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Год | Уровень надежности реализуемых товаров (услуг) | Уровень качества реализуемых товаров (услуг) |
| 2012 | 0,1530 | 1,0102 |
| 2013 | 0,1570 | 1,0102 |
| 2014 | 0,1546 | 1,0102 |
| 2015 | 0,1523 | 1,0102 |
| 2016 | 0,1500 | 1,0102 |
| 2017 | 0,1478 | 1,0102 |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Приложением № 4 к постановлению Службы по тарифам Астраханской области от 16.10.2008 № 79 «О тарифах на услуги ОАО «МРСК Юга» по передаче электрической энергии на территории Астраханской области» показатели надежности и качества были утверждены на долгосрочный период регулирования 2009-2011 годы. Постановление Правительства Российской Федерации от 31.12.2009 N 1220 «Об определении применяемых при установлении долгосрочных тарифов показателей надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг» введен новый порядок определения плановых и фактических показателей надежности и качества оказываемых услуг в электроэнергетике.

Во исполнение пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 №1178, долгосрочные параметры регулирования для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» с 2012 года были скорректированы. ФСТ России приложением № 2 к приказу от 21.05.2012 № 115-э/3 «О согласовании Федеральной службой по тарифам долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций, в отношении которых применяется метод доходности инвестированного капитала» согласовала предложения Службы по тарифам Астраханской области по долгосрочным параметрам регулирования филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго», включая следующие показатели надежности и качества оказываемых услуг.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Год | Уровень надежности реализуемых товаров (услуг) | Изменение показателя надежности реализуемых услуг, % | Уровень качества реализуемых товаров (услуг) | Изменение показателя качества реализуемых услуг, % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 2012 | 0,153 |  | 1,0102 |  |
| 2013 | 0,157 | 102,6 | 1,0102 | 100,0 |
| 2014 | 0,1546 | 98,5 | 1,0102 | 100,0 |
| 2015 | 0,1523 | 98,5 | 1,0102 | 100,0 |
| 2016 | 0,15 | 98,5 | 1,0102 | 100,0 |
| 2017 | 0,1478 | 98,5 | 1,0102 | 100,0 |

Исполнитель отмечает, что изменение показателя уровня надежности реализуемых товаров (услуг) с 2014 года соответствует положениям приказа Минэнерго России от 26.06.2010 № 296 «Об утверждении Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций», то есть Службой по тарифам Астраханской области при расчете уровня надежности реализуемых услуг применен показатель улучшения p=0,015.

В отношении показателя уровень качества реализуемых товаров (услуг) для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» на 2012-2017 годы установлен показатель на неулучшаемом уровне (при применении показателя улучшения р=0,015 значение уровня качества реализуемых товаров (услуг) принимает значение ниже 1, что является ограничителем для установления данного показателя).

### **Экспертиза экономической обоснованности неподконтрольных расходов по статьям расходов, учтенных Службой по тарифам Астраханской области в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2017 год**

Согласно пункту 20 Методических указаний № 228-э расходы, включаемые в необходимую валовую выручку в объеме, определяемом регулирующими органами (неподконтрольные расходы), включают в себя:

1) расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроэнергетики, рассчитанные исходя из размера тарифов, установленных в отношении товаров и услуг указанных организаций;

2) расходы на аренду имущества, используемого для осуществления регулируемой деятельности в сфере электроэнергетики, определяемые в соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1178, и лизинговые платежи, плата за владение и (или) пользование имуществом, в том числе платежи в федеральный бюджет за пользование имуществом, находящимся в федеральной собственности, за исключением затрат, связанных с арендой объектов электросетевого хозяйства, не относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети (далее - ЕНЭС), в случае, если собственник объектов электросетевого хозяйства является единственным потребителем услуг по передаче электрической энергии, оказываемых с использованием указанных объектов электросетевого хозяйства, а также если указанные объекты учтены в базе инвестированного капитала прочих сетевых организаций;

3) налог на прибыль и другие обязательные налоги, платежи и сборы;

4) расходы, связанные с возвратом собственникам или иным законным владельцам объектов электросетевого хозяйства, входящих в ЕНЭС, доходов, получаемых в результате осуществления их прав в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике;

5) выпадающие доходы сетевой организации от присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности), определяемые регулирующими органами в соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования № 1178 и не связанные с компенсацией расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Статья расходов** | **Факт за 2015, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»- «Астраханьэнерго» на 2017, тыс. руб.** | **ТБР на**  **2017, тыс. руб.** | **ТБР / заявлено на 2017, %** | **ТБР на 2017 /факт за 2015, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Неподконтрольные расходы | 1 481 890,0 | 1 119 422,05 | 784 543,65 | 70,08 | 98,58 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» направлены в адрес Службы по тарифам Астраханской области письмом от 28.04.2016 № АЭ/1502/284 предложение по включению в необходимую валовую выручку на 2017 год неподконтрольных расходов в размере 1 119 422,05 тыс. рублей.

| Наименование расхода | Единица измерения | **2017 год** |
| --- | --- | --- |
| прогноз расходов по данным регулируемой организации |
|
| 1 | 2 | 3 |
| Услуги ФСК | тыс. руб. | 780 367 |
| Плата за аренду (последняя миля и лизинг) | тыс. руб. | 4 052 |
| Налоги, всего, в том числе: | тыс. руб. | 72 239 |
| плата за землю | тыс. руб. | 2 542 |
| налог на имущество | тыс. руб. | 67 454 |
| прочие налоги и сборы | тыс. руб. | 2 243 |
| Отчисления на социальные нужды (ЕСН) | тыс. руб. | 207 195 |
| Расходы по судебным решениям, решениям ФСТ России о рассмотрении разногласий и досудебного урегулирования споров | тыс. руб. | 0 |
| Выпадающие доходы | тыс. руб. | 55 569 |
| **ИТОГО** | тыс. руб. | **1 119 422** |
| **Налог на прибыль** | тыс. руб. | **0** |
| **ИТОГО неподконтрольных расходов** | тыс. руб. | **1 119 422** |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Службой по тарифам Астраханской области в первоначальном Экспертном заключении при утверждении тарифов на услуг по передаче электрической энергии на 2017 год 26.12.2016 года отражена сумма неподконтрольных расходов в отношении филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» размере - **786 090,64** тыс. руб. Учитывая, что приказ ФАС России об утверждении предельных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2017 год принят только 27.12.2016, то Службой по тарифам Астраханской области в январе принято решение о корректировке установленных 26.12.2016 единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии 11.01.2017 года. При корректировке были скорректированы расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС», а также величина «сглаживания» на 2017 год. С учетом корректировок неподконтрольные расходы филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» приняты на 2017 год в размере 784 543,65 тыс. руб.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Статья расходов** | **ТБР на 2017, тыс. руб.** |
|
| **1** | **2** | **3** |
| **2.** | **Неподконтрольные расходы** | **784 543,65** |
|  | в том числе: |  |
| 2.1. | *Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС»* | 503 223,55 |
| 2.2. | *Плата за аренду имущества* | 4 052,00 |
| 2.3. | *Налоги, всего* | 72 227,00 |
|  | *в том числе:* |  |
| 2.3.1. | *налог на имущество* | 67 454,00 |
| 2.3.2. | *транспортный налог* | 1 597,00 |
| 2.3.3. | *земельный налог* | 2 535,00 |
| 2.3.4. | *налог на выбросы* | 641,00 |
| 2.3.5. | *оплата возмещения вреда дорогам федерального значения* | 0,00 |
| 2.4. | *Отчисления на социальные нужды (ЕСН)* | 205 041,10 |
| 2.5. | *Налог на прибыль* | 0,00 |
| 2.9. | *Выпадающие доходы по льготному технологическому присоединению* | 0,00 |

### **Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» по передаче электрической энергии по сетям ЕНЭС**

Согласно пункту 18 Основ ценообразования № 1178 и пункту 20 Методических указаний № 228-э в необходимую валовую выручку включаются расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемую деятельность.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Статья расходов** | **Факт за 2015 год за вычетом «нагрузочных потерь»,**  **тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»- «Астраханьэнерго» на 2017, тыс. руб.** | **ТБР на 2017,**  **(скорректированный в январе 2017 года)**  **тыс. руб.** | **ТБР / заявлено на 2017, %** | **ТБР на 2017 /факт за 2015, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Оплата услуг ПАО «ФСК ЭЕС» по передаче электрической энергии по сетям ЕНЭС | 524 045,0 | 780 367,23 | 503 223,50 | 64,49 | 96,03 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» расчеты по оплате услуг ПАО «ФСК ЕЭС» направлены в адрес Службы по тарифам Астраханской области письмом от 28.04.2016 №АЭ/1502/284.

Величина затрат на передачу электрической энергии по сетям ПАО «ФСК ЕЭС» на 2017 год планируется в размере 780 367,23тыс. рублей, в том числе плата за содержание сетей ПАО «ФСК ЕЭС» - 604 543,28 тыс. рублей, затраты на оплату потерь в сетях ПАО «ФСК ЕЭС» - 175 823,95 тыс. рублей.

Размер платы за содержание ПАО «ФСК ЕЭС» на 2017 год определен исходя из роста 7,3% к утвержденному в ТБР на 2016 год (рост регулируемых тарифов сетевых организаций 2016/2017 согласно Прогнозу социально-экономического развития РФ на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов, опубликованный Министерством экономического развития России 26.10.2015).

Заявленная мощность на 2017 год определена филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго», исходя из среднемесячного значения фактического потребления мощности за 2015 год и составила 100,03 МВт.

Объем нормативных потерь на 2017 год принят на уровне учтенного при установлении 2016 года 80 718,3 тыс. кВт\*ч. Ставка на оплату потерь на 2017 год в размере 2 178,24 руб./МВт\*ч определена исходя из фактически сложившихся во втором полугодии 2015 года и за январь-февраль 2016 года с учетом роста в 2016 и 2017 годах (9,2% и 8,5% соответственно).

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В Экспертном заключении Службы по тарифам Астраханской области отражена сумма по расходам на оплату услуг по передаче электрической энергии по сетям ЕНЭС в сумме – 504 770,54 тыс. руб.

Как указано в Экспертном заключении балансовые показатели по величине заявленной мощности приняты экспертами Службы по тарифам Астраханской области согласно приказу ФАС России от 17.11.2016 №1601/16-ДСП с учетом заключенных соглашений согласно положений части 6 статьи 8 Федерального закона от 26.03.2003 №35-ФЗ, по величине потерь электрической энергии в сетях ЕНЭС согласно приказу Минэнерго России от 25.12.2016 № 1024. В отношении расходов на содержание сетей ЕНЭС применялась ставка за содержание объектов электросетевого хозяйства, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть, тарифа на услуги по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети, утвержденного приказом ФСТ России от 09.12.2014 № 297-э/3 в редакции приказа ФАС России от 29.12.2015. Ставка тарифа на услуги по передаче электрической энергии, используемая для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям единой национальной (общероссийской) электрической сети, на 2017 год согласно прогнозу Ассоциации «НП Совет рынка», опубликованному на сайте 01.11.2016 года.

В последующем, в рамках приведения тарифов на услуги по передаче электрической энергии к уровню предельных уровней тарифов, утвержденных ФАС России, в течение месяца с момента вступления в силу приказа ФАС России от 27.12.2016 №1893/16 (вступил в силу 29.01.2017), Службой по тарифам Астраханской области принято постановление от 11.01.2017 №1, которым скорректированы расходы филиала ПАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго» на 2017 год, в том числе расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС». Скорректированный размер расходов учтен Службой по тарифам Астраханской области составил – 503 223,55 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнителем произведен расчет расходов на оплату услуг по передаче электрической энергии по сетям ЕНЭС с учетом балансовых показателей, утвержденных приказом ФАС России от 30.11.2017 №1613/17-ДСП.

Величина потерь электрической энергии в сетях ЕНЭС в выписке из Сводного прогнозного баланса на 2017 год отражена в размере 93,61 млн. кВт\*ч по всем потребителям, функционирующим на территории Астраханской области, без распределения объемов потерь электрической энергии на прямых потребителей ПАО «ФСК ЕЭС» и ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго». Учитывая отсутствие в выписке Сводного прогнозного баланса 2017 года сальдо-перетока из сетей ЕНЭС, то применить расчет исходя из норматива потерь электрической энергии в сетях ЕНЭС, Исполнителю не представляется возможным.

В целях определения объема потерь в сетях ЕНЭС, оплачиваемых филиалом ПАО «МРСК Юга» -«Астраханьэнерго», Исполнителем проанализированы фактические объемы потерь электрической энергии за 2013-2015 годы.

|  |  |
| --- | --- |
| Период регулирования | Фактические потери в сетях ЕНЭС, тыс. кВт\*ч |
| 2013 год | 61 583,5 |
| 2014 год | 44 165,5 |
| 2015 год | 65 485,7 |
| **Среднее значение за 3 года** | **57 078,23** |

Исходя из среднего значения фактических потерь за 3 предыдущих периода, Исполнителем произведен расчет расходов на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» за оказанные услуги по передаче электрической энергии по сетям ЕНЭС.

Расчет произведен исходя из следующих параметров:

* ставка на содержание объектов электросетевого хозяйства, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть, тарифа на услуги по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети, утвержденная приказом ФСТ России от 09.12.2014 № 297-э/3 в редакции приказа Федеральной антимонопольной службы от 29.12.2015   
  № 1346/15 «О внесении изменений в приложение № 1 и приложение № 2 к приказу Федеральной службы по тарифам от 09.12.2014 № 297-э/3 «Об утверждении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети, оказываемые ОАО «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы», на долгосрочный период регулирования 2015-2019 годы и долгосрочных параметров регулирования для организаций по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью на 2015-2019 годы» (Зарегистрирован 31.12.2015 № 40530).
* ставка на оплату потерь в сетях ЕНЭС применена согласно прогнозу Ассоциации «НП Совет рынка» (опубликован на сайте 28.11.2016), так как в соответствии с подпунктом н) пункта 55 Стандартов раскрытия информации   
  № 24, совет рынка обязан раскрывать информацию о прогнозных значениях ставки тарифа на услуги по передаче электрической энергии, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям единой национальной (общероссийской) электрической сети, на следующий период регулирования по субъектам Российской Федерации.

**Расчет на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» на 2017 год**

|  | Наименование показателя | Единица измерения | 1 полугодие | 2 полугодие | год |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. | Заявленная мощность | МВт | 312,77 | 100,03 | 206,40 |
| 2. | Ставка на содержание сети | руб./МВт\*месяц | 155 541,58 | 166 457,39 | 158 186,77 |
| 3. | Плата за содержание | тыс. руб. | 291 892,44 | 99 907,39 | 391 799,83 |
| 4. | Потери в сети ЕНЭС | тыс. кВт\*ч | 28 539,12 | 28 539,12 | 57 078,23 |
| 5. | Ставка по оплате потерь\* | руб./МВт\*ч | 1 911,00 | 1 911,00 | 1 911,00 |
| 6. | Затраты на покупку потерь в сетях ЕНЭС | тыс. руб. | 54 538,25 | 54 538,25 | 109 076,50 |
| **7** | **Расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС», всего** | **тыс. руб.** | 346 430,69 | 154 445,64 | 500 876,33 |

По расчету Исполнителя расходы по статье «Расходы на оплату услуг   
ПАО «ФСК ЕЭС» составили 500 876,33 тыс. руб., что на 2 347,22тыс. рублей или  
 0,47 % ниже учтенных Службой по тарифам при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2017 год.

### **Налог на прибыль.**

Согласно пункту 20 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включается величина налога на прибыль организаций по регулируемому виду деятельности, сформированная по данным бухгалтерского учета за последний истекший период.

При установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии учитывается величина налога на прибыль организаций, которая относится по данным раздельного учета к деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям.

| **Статья расходов** | **Факт за 2015, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»- «Астраханьэнерго» на 2017, тыс. руб.** | **ТБР на 2017, тыс. руб.** | **ТБР / заявлено на 2017, %** | **ТБР на 2017 /факт за 2015, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Налог на прибыль | 0 | 0,0 | 0,0 | - | - |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга»- «Астраханьэнерго» направлено предложение в адрес Службы по тарифам Астраханской области письмом от 28.04.2016 №АЭ/1502/284 по включению в необходимую валовую выручку расходов на оплату налога на прибыль на уровне факта 2015 года в размере 0 руб.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Служба по тарифам Астраханской области в необходимую валовую выручку филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» включила расходы на оплату налога на прибыль в размере 0 тыс. рублей. В Экспертном заключении отражено, что деятельность по услугам по передаче электрической энергии для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» является убыточной в 2015 году.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Согласно пункту 20 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включается величина налога на прибыль организаций по регулируемому виду деятельности, сформированная по данным бухгалтерского учета за последний истекший период.

При установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии учитывается величина налога на прибыль организаций, которая относится по данным раздельного учета к деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям.

Дополнительно Исполнителем, исходя из «Основных положений бухгалтерской учетной политики ПАО «МРСК Юга» за 2015 год», произведен расчет доли расходов, относимых на регулируемые виды деятельности филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго».

**Расчет доли расходов, отнесенных на регулируемые виды   
деятельности за 2015 год**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование показателей** | **Ед. изм.** | **Филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго»** |
| **1** | **2** | **3** |
| **Выручка за 2015 год**  **(согласно данным раздельного учета «Таблица 1.3.»)** | **тыс. руб.** | **4 626 549,0** |
| услуги по передаче электрической энергии | тыс. руб. | 4 359 925,0 |
| технологическое присоединение | тыс. руб. | 239 979,0 |
| прочие виды услуг | тыс. руб. | 26 645,0 |
| **Доля выручки**  **в разрезе видов деятельности** | **%** | **100,00** |
| услуги по передаче электрической энергии | % | 94,24 |
| технологическое присоединение | % | 5,19 |
| прочие виды услуг | % | 0,58 |

Исполнителем проанализированы следующие документы, направленные филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго», в материалах к тарифной заявке на 2017 год:

* Бухгалтерская и статистическая отчетность ПАО «МРСК Юга» за 2015 год;
* Налоговая декларация ПАО «МРСК Юга» по налогу на прибыль организаций за 2015 год с квитанцией о подтверждении по приему данной декларации в электронном виде;
* Управленческий отчет о прибылях и убытках по ПАО «МРСК Юга» за 2015 год;
* Отчет о прибылях и убытках ПАО «МРСК Юга» для предоставления в органы регулирования за 2015 год с пояснительной запиской;
* Таблица 1.3. «Показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках» по филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» за 2015 год;
* Таблица 1.6. «Расшифровка расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям» по филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» за 2015 год.

Согласно пункту 2 статьи 11, пункту 1 статьи 246 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – Налоговый кодекс РФ) налогоплательщиком налога на прибыль является организация (ПАО «МРСК Юга»).

Организации, в состав которых входят обособленные подразделения (филиалы), исчисляют и уплачивают налог на прибыль с учетом положений статьи 288 Налогового кодекса РФ, в соответствии с которой уплата авансовых платежей, а также сумм налога, подлежащих зачислению в доходную часть бюджетов субъектов Российской Федерации, производится налогоплательщиками - российскими организациями по месту нахождения организации, а также по месту нахождения каждого из ее обособленных подразделений .

Организация, в состав которой входят обособленные подразделения, по окончании каждого отчетного и налогового периода представляет в налоговые органы по месту своего нахождения налоговую декларацию в целом по организации с распределением по обособленным подразделениям. (пункт 5 статьи 289 Налогового кодекса РФ).

В соответствии с пунктом 2 статьи 288 Налогового кодекса РФ, ОАО «МРСК Юга» было направлено Уведомление в 9974 Межрегиональная инспекция ФНС России по крупнейшим налогоплательщикам № 4 , согласно которому уплата налога на прибыль в бюджет Астраханской области за филиал   
ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» будет проводится ПАО «МРСК Юга». В данном уведомлении перечислены все обособленные подразделения, находящиеся на территории Астраханской области и являющиеся структурными подразделениями филиала ПАО «МРСК Юга».

Формат декларации по налогу на прибыль (утв. Приказом ФНС России от 26.11.2014 № ММВ-7-3/600) не предусматривает раздельного учета по видам деятельности.

Исполнитель отмечает, что согласно части 1 статьи 284 Налогового Кодекса Российской Федерации налоговая ставка налога на прибыль устанавливается в размере 20 процентов, если иное не установлено статьей 284 Налогового Кодекса Российской Федерации.

При этом:

- сумма налога, исчисленная по налоговой ставке в размере 2 процентов (3 процентов в 2017 - 2024 годах), зачисляется в федеральный бюджет, если иное не установлено настоящей главой Налогового Кодекса Российской Федерации;

- сумма налога, исчисленная по налоговой ставке в размере 18 процентов (17 процентов в 2017 - 2024 годах), зачисляется в бюджеты субъектов Российской Федерации.

Новые ставки, введенные Федеральным законом от 30.11.2016 №401-ФЗ, применяются, начиная с предоставления налоговой декларации за первый квартал или за январь 2017 года, если декларация по налогу на прибыль предоставляется ежемесячно.

Сумма расходов отчетного периода по статье «Налог на прибыль», подлежащая учету в расчете компенсации фактически понесенных неподконтрольных расходов филиала ПАО  «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» за 2015 год определена следующим образом:

| **Наименование показателей** | **Ед. изм.** | **Расчеты по Налоговой декларации за 2015 год** |
| --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** |
| Налоговая база | тыс. руб. | 1 812 035,456 |
| Доля налоговой базы, отнесенная на филиал  ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» | % | 18,916720670 |
| тыс. руб. | 342 777,69 |
| Сумма налога на прибыль к уплате в федеральный бюджет по ставке 2%, приходящаяся на филиал  ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» | тыс. руб. | 6 855,55 |
| Сумма налога на прибыль к уплате в бюджет субъекта РФ по ставке 18 %, приходящаяся на филиал  ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» \* | тыс. руб. | 61 699,98 |
| Итого налог на прибыль, отнесенный на филиал  ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» | тыс. руб. | **68 555,54** |
| Доля выручки от деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и от услуг по технологическому присоединению в общей выручке филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» согласно данным раздельного учета | % | 99,42 |
| **Сумма налога на прибыль по регулируемым видам деятельности, приходящаяся на филиал ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго»** | **тыс. руб.** | **68 160,72** |

\*) данная сумма подтверждена приложением № 5 к листу 02 Налоговой декларации ПАО «МРСК Юга» за 2015 год. Сумма подлежит перечислению в бюджет Астраханской области.

Таким образом, на основании положений пункта 20 Основ ценообразования №1178, сумма налога на прибыль, подлежащая учету при определении неподконтрольных расходов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» на 2017 год, составляет 68 160,72 тыс. руб.

Исполнитель обоснованно полагает, что Службой по тарифам Астраханской области в необходимой валовой выручке филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» на 2017 год налога на прибыль, необоснованно не учтены –   
68 160,72 тыс. рублей.

### **Налоги.**

В соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования №1178 в необходимую валовую выручку включаются:

а) налог на имущество – порядок исчисления, уплаты налога определен Налоговым кодексом Российской Федерации;

а) Земельный налог - порядок определения исходя из ставки для прочих земельных участков - 1,5% от кадастровой стоимости земельного участка и кадастровой стоимости участков.

б) Транспортный налог - порядок исчисления, уплаты налога определен главой 28 НК РФ (часть вторая);

в) Плата за негативное воздействие на окружающую среду - рассчитывается и уплачивается на основании статьи 16 Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды», постановления Правительства РФ от 19.11.2014 №1219 «О коэффициентах к нормативам платы за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты», постановления Правительства РФ от 28.08.1992 №632 «Об утверждении порядка платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия».

| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2015, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» на 2017,**  **тыс. руб.** | **ТБР на 2017, тыс. руб.** | **ТБР / заявлено на 2017, %** | **ТБР на 2017 /факт за 2015, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| **Налоги, всего** | **48 148,0** | **72 238,91** | **72 227,00** | **99,98** | **130,42** |
| Плата за землю | **2 237,06** | 2 542,00 | 2 535,00 | 99,72 | 69,73 |
| Налог на имущество | **43 909,56** | 67 454,30 | 67 454,00 | 100,00 | 135,69 |
| Иные налоги | **2 001,25** | 2 242,61 | 2 238,00 | 99,79 | 110,05 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» направлено предложение в адрес Службы по тарифам Астраханской области письмом от 28.04.2016 №АЭ/1502/284 по включению необходимую валовую выручку расходов на оплату налога на имущество в размере 72 238,8,0 тыс. руб., в том числе:

– плата за землю – 2 542,0 тыс. руб.;

– налог на имущество – 67 454,3 тыс. руб.;

– прочие налоги и сборы – 2 242,6 тыс. руб., из них:

*транспортный налог – 1 597,44 тыс. руб.*

*плата за возмещение вреда дорогам – 3,56 тыс. руб.*

*плата за предельно допустимые выбросы – 641,61 тыс. руб.*

Плата за землю. Расходы по данной статье сформированы исходя из фактических данных за 2015 год с учетом ИПЦ 2016 г. – 7,4%, 2017 г. – 5,8% (в соответствии с прогнозом). Рост затрат по данной статье обусловлен оформлением земельных участков под площадными объектами в собственность.

Налог на имущество. Федеральным законом от 29.11.2012 № 202-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» утверждены поправки в Налоговый кодекс РФ в части поэтапной отмены льгот по налогу на имущество для субъектов естественных монополий. Согласно вышеуказанным изменениям с 2014 года субъекты естественных монополий платят налог по ранее льготируемому имуществу по ставке 0,4 %, с увеличением за каждый год на 0,3 % и достижением к 2019 году ставки 2,2%.

В расчете затрат по налогу на имущество на 2017 год используются данные из декларации по налогу на имущество по факту 2015 года (стоимость льготируемого имущества и облагаемого по полной ставке), плановые вводы на 2016-2017 год согласно инвестиционной программы филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго».

Транспортный налог. Величина затрат по транспортному налогу на 2017 год сложилась исходя из затрат по факту 2015 года с учетом ИПЦ.

Плата за предельно допустимые выбросы. Расходы по статье «Плата за предельно допустимые выбросы» сформированы в соответствии с Порядком определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещения отходов, другие виды вредного воздействия (постановление Правительства РФ от 28.08.1992 № 632). Снижение затрат обусловлено получением разрешений на размещение отходов. В соответствии с п.6 постановления Правительства РФ от 28.08.1992 № 632, с момента получения разрешительной документации экологические платежи рассчитываются по базовым ставкам, без повышающего коэффициента «5».

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Службой по тарифам Астраханской области в необходимую валовую выручку филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» включила расходы на оплату налогов размере 72 227,0 тыс. руб., скорректированы в сторону снижения только расходы на оплату земельного налога.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнителем проведен расчет расходов на оплату налогов филиала   
ПАО «МРСК Юга»- «Астраханьэнерго».

*Земельный налог*

Исполнителем проведен расчет расходов на оплату земельного налога исходя из кадастровой стоимости участков, размещенной на сайте https://rosreestr.net/kadastr/, и ставки налога на землю 1,2% (по отдельным районам) и 1,5%.

| № п/п | Кадастровый номер участка | | | | | Кадастровая стоимость, (руб.) | Ставка налога (%) | Сумма налога, (руб) | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Итого по всем налоговым декларациям по земельному налогу** | | | | | | | | **2 590 338,0** |
|  |  |  |  |  |  | |  |  | |
|  | **Всего по налоговой декларации (Заболдинский район)** | | | | | | | | **275 072,0** |
| 1 | 30 | 12 | 020949 | 16 | 1 927 447,0 | | 1,2 | 23 129,0 | |
| 2 | 30 | 12 | 021133 | 8 | 2 755 216,0 | | 1,2 | 33 063,0 | |
| 3 | 30 | 12 | 02114 | 2 | 3 954 269,0 | | 1,2 | 47 451,0 | |
| 4 | 30 | 12 | 020287 | 5 | 2 804 667,0 | | 1,2 | 33 656,0 | |
| 5 | 30 | 12 | 020289 | 25 | 924 650,0 | | 1,2 | 11 096,0 | |
| 6 | 30 | 12 | 020060 | 62 | 9 205 369,0 | | 1,2 | 110 464,0 | |
| 7 | 30 | 12 | 020032 | 1 | 1 273 822,0 | | 1,2 | 15 286,0 | |
| 8 | 30 | 12 | 020100 | 27 | 77 242,0 | | 1,2 | 927,0 | |
|  | **Всего по налоговой декларации (Советский район)** | | | | | | | | **190 794,0** |
| 1 | 30 | 12 | 030225 | 3 | 2 180 404,0 | | 1,2 | 26 165,0 | |
| 2 | 30 | 12 | 030108 | 4 | 78 146,0 | | 1,2 | 938,0 | |
| 3 | 30 | 12 | 030109 | 163 | 860 953,0 | | 1,2 | 10 332,0 | |
| 4 | 30 | 12 | 030009 | 39 | 5 639 148,0 | | 1,2 | 67 670,0 | |
| 5 | 30 | 12 | 030100 | 8 | 1 949 648,0 | | 1,2 | 23 396,0 | |
| 6 | 30 | 12 | 030161 | 1 | 5 191 096,0 | | 1,2 | 62 293,0 | |
|  | **Всего по налоговой декларации (Трусовский район)** | | | | | | | | **344 006,0** |
| 1 | 30 | 12 | 041319 | 27 | 2 193 955,0 | | 1,2 | 26 327,0 | |
| 2 | 30 | 12 | 040008 | 3 | 13 034 902,0 | | 1,2 | 156 419,0 | |
| 3 | 30 | 12 | 040004 | 30 | 1 131 082,0 | | 1,2 | 13 573,0 | |
| 4 | 30 | 12 | 041611 | 2 | 2 360 185,0 | | 1,2 | 28 322,0 | |
| 5 | 30 | 12 | 041020 | 15 | 2 947 859,0 | | 1,2 | 35 374,0 | |
| 6 | 30 | 12 | 040244 | 1 | 3 809 270,0 | | 1,2 | 45 711,0 | |
| 7 | 30 | 12 | 040244 | 9 | 3 189 976,0 | | 1,2 | 38 280,0 | |
|  | **Всего по налоговой декларации (Володарский район)** | | | | | | | | **233 753,0** |
| 1 | 30 | 02 | 020101 | 7 | 306 802,0 | | 1,5 | 4 602,0 | |
| 2 | 30 | 02 | 120101 | 16 | 121 199,0 | | 1,5 | 1 818,0 | |
| 3 | 30 | 02 | 130102 | 10 | 321 534,0 | | 1,5 | 4 823,0 | |
| 4 | 30 | 02 | 160501 | 8 | 65 682,0 | | 1,5 | 985,0 | |
| 5 | 30 | 02 | 190102 | 10 | 120 109,0 | | 1,5 | 1 802,0 | |
|  | **Всего по налоговой декларации (Камызякский район)** | | | | | | | | **173 350,0** |
| 1 | 30 | 05 | 040136 | 2 | 3 089 711,0 | | 1,5 | 46 346,0 | |
| 2 | 30 | 05 | 090202 | 1 | 1 832,0 | | 1,5 | 27,0 | |
| 3 | 30 | 05 | 040108 | 11 | 442 273,0 | | 1,5 | 6 634,0 | |
| 4 | 30 | 05 | 040135 | 16 | 6 416 013,0 | | 1,5 | 96 240,0 | |
| 5 | 30 | 05 | 060202 | 1 | 5 728,0 | | 1,5 | 86,0 | |
| 6 | 30 | 05 | 050403 | 1 | 1 277,0 | | 1,5 | 19,0 | |
| 7 | 30 | 05 | 060102 | 1 | 57 911,0 | | 1,5 | 869,0 | |
| 8 | 30 | 05 | 090206 | 1 | 4 743,0 | | 1,5 | 71,0 | |
| 9 | 30 | 05 | 105105 | 10 | 59 168,0 | | 1,5 | 888,0 | |
| 10 | 30 | 05 | 010116 | 11 | 500 588,0 | | 1,5 | 7 509,0 | |
| 11 | 30 | 05 | 100204 | 3 | 640,0 | | 1,5 | 10,0 | |
| 12 | 30 | 05 | 070301 | 1 | 5 868,0 | | 1,5 | 88,0 | |
| 13 | 30 | 05 | 110105 | 6 | 301 899,0 | | 1,5 | 4 528,0 | |
| 14 | 30 | 05 | 030103 | 15 | 402 621,0 | | 1,5 | 6 039,0 | |
| 15 | 30 | 05 | 190105 | 1 | 266 420,0 | | 1,5 | 3 996,0 | |
|  | **Всего по налоговой декларации (Лиманский район)** | | | | | | | | **27 011,0** |
| 1 | 30 | 07 | 220301 | 18 | 1 902,0 | | 1,5 | 29,0 | |
| 2 | 30 | 07 | 240201 | 81 | 275 011,0 | | 1,5 | 4 125,0 | |
| 3 | 30 | 07 | 240501 | 263 | 229,0 | | 1,5 | 3,0 | |
| 4 | 30 | 07 | 240101 | 189 | 820 058,0 | | 1,5 | 12 301,0 | |
| 5 | 30 | 07 | 220701 | 56 | 20 524,0 | | 1,5 | 308,0 | |
| 6 | 30 | 07 | 220602 | 15 | 1 547,0 | | 1,5 | 23,0 | |
| 7 | 30 | 07 | 220201 | 59 | 309,0 | | 1,5 | 5,0 | |
| 8 | 30 | 07 | 220201 | 2182 | 127 731,0 | | 1,5 | 1 916,0 | |
| 9 | 30 | 07 | 250501 | 130 | 391 313,0 | | 1,5 | 5 870,0 | |
| 10 | 30 | 07 | 250501 | 154 | 161 937,0 | | 1,5 | 2 429,0 | |
| 11 | 30 | 07 | 251701 | 45 | 163,0 | | 1,5 | 2,0 | |
|  | **Всего по налоговой декларации (Правобережный район)** | | | | | | | | **4 864,0** |
| 1 | 30 | 08 | 090201 | 17 | 263 924,0 | | 1,5 | 660,0 | |
| 2 | 30 | 08 | 060103 | 2 | 162 897,0 | | 1,5 | 407,0 | |
| 3 | 30 | 08 | 080102 | 10 | 1 518 170,0 | | 1,5 | 3 796,0 | |
| 4 | 30 | 08 | 110109 | 11 | 384,0 | | 1,5 | 1,0 | |
|  | **Всего по налоговой декларации (Приволжский район)** | | | | | | | | **64 195,0** |
| 1 | 30 | 09 | 070306 | 1 | 140 924,0 | | 1,5 | 2 114,0 | |
| 2 | 30 | 09 | 081401 | 2 | 13 395,0 | | 1,5 | 201,0 | |
| 3 | 30 | 09 | 050401 | 15 | 104 374,0 | | 1,5 | 1 566,0 | |
| 4 | 30 | 09 | 050401 | 16 | 3 705 111,0 | | 1,5 | 55 577,0 | |
| 5 | 30 | 09 | 090103 | 14 | 48 402,0 | | 1,5 | 726,0 | |
| 6 | 30 | 09 | 110607 | 1 | 267 397,0 | | 1,5 | 4 011,0 | |
|  | **Всего по налоговой декларации (Харабалинский район)** | | | | | | | | **176 010,0** |
| 1 | 30 | 10 | 100401 | 47 | 367 335,0 | | 1,5 | 5 510,0 | |
| 2 | 30 | 10 | 110304 | 433 | 6 611 377,0 | | 1,5 | 99 171,0 | |
| 3 | 30 | 10 | 060101 | 1 | 499 486,0 | | 1,5 | 7 492,0 | |
| 4 | 30 | 10 | 030201 | 2 | 2 545,0 | | 1,5 | 38,0 | |
| 5 | 30 | 10 | 020502 | 4 | 289 405,0 | | 1,5 | 4 341,0 | |
| 6 | 30 | 10 | 040902 | 3 | 279 729,0 | | 1,5 | 4 196,0 | |
| 7 | 30 | 10 | 040501 | 85 | 3 284 766,0 | | 1,5 | 49 271,0 | |
| 8 | 30 | 10 | 080401 | 4 | 399 407,0 | | 1,5 | 5 991,0 | |
|  | **Всего по налоговой декларации (Енотаевский район)** | | | | | | | | **124 215,0** |
| 1 | 30 | 03 | 050103 | 44 | 4 995 393,0 | | 1,5 | 74 931,0 | |
| 2 | 30 | 03 | 050101 | 124 | 2 016 585,0 | | 1,5 | 30 249,0 | |
| 3 | 30 | 03 | 090101 | 16 | 205 822,0 | | 1,5 | 3 087,0 | |
| 4 | 30 | 03 | 130102 | 3 | 415 934,0 | | 1,5 | 6 239,0 | |
| 5 | 30 | 03 | 130501 | 157 | 1 713,0 | | 1,5 | 26,0 | |
| 6 | 30 | 03 | 120502 | 1 | 631 420,0 | | 1,5 | 9 471,0 | |
| 7 | 30 | 03 | 100603 | 1 | 835,0 | | 1,5 | 13,0 | |
| 8 | 30 | 03 | 100101 | 4 | 3 422,0 | | 1,5 | 51,0 | |
| 9 | 30 | 03 | 100201 | 1 | 8 532,0 | | 1,5 | 128,0 | |
| 10 | 30 | 03 | 100611 | 3 | 824,0 | | 1,5 | 12,0 | |
| 11 | 30 | 03 | 010101 | 3 | 527,0 | | 1,5 | 8,0 | |
|  | **Всего по налоговой декларации (Черноярский район)** | | | | | | | | **71 400,0** |
| 1 | 30 | 11 | 130201 | 82 | 3 947 371,0 | | 1,5 | 59 211,0 | |
| 2 | 30 | 11 | 130201 | 78 | 14 602,0 | | 1,5 | 219,0 | |
| 3 | 30 | 11 | 050110 | 20 | 3 614,0 | | 1,5 | 54,0 | |
| 4 | 30 | 11 | 130403 | 3 | 4 163,0 | | 1,5 | 62,0 | |
| 5 | 30 | 11 | 070201 | 532 | 769 196,0 | | 1,5 | 11 538,0 | |
| 6 | 30 | 11 | 110103 | 4 | 2 178,0 | | 1,5 | 33,0 | |
| 7 | 30 | 11 | 110103 | 1 | 3 331,0 | | 1,5 | 50,0 | |
| 8 | 30 | 11 | 080202 | 1 | 634,0 | | 1,5 | 10,0 | |
| 9 | 30 | 11 | 160202 | 35 | 3 278,0 | | 1,5 | 49,0 | |
| 10 | 30 | 11 | 130312 | 11 | 4 950,0 | | 1,5 | 74,0 | |
| 11 | 30 | 11 | 150304 | 1 | 6 655,0 | | 1,5 | 100,0 | |
|  | **Всего по налоговой декларации (Ахтубинский район)** | | | | | | | | **240 796,0** |
| 1 | 30 | 01 | 150208 | 2 | 609 663,0 | | 1,5 | 9 145,0 | |
| 2 | 30 | 01 | 160102 | 2 | 5 834,0 | | 1,5 | 88,0 | |
| 3 | 30 | 01 | 160102 | 1 | 1 568 444,0 | | 1,5 | 23 527,0 | |
| 4 | 30 | 01 | 150236 | 191 | 11 334 188,0 | | 1,5 | 170 013,0 | |
| 5 | 30 | 01 | 150302 | 16 | 55 447,0 | | 1,5 | 832,0 | |
| 6 | 30 | 01 | 010202 | 48 | 677 232,0 | | 1,5 | 10 158,0 | |
| 7 | 30 | 01 | 010302 | 217 | 38 236,0 | | 1,5 | 574,0 | |
| 8 | 30 | 01 | 020202 | 26 | 1 353 973,0 | | 1,5 | 20 310,0 | |
| 9 | 30 | 01 | 100202 | 6 | 3 993,0 | | 1,5 | 60,0 | |
| 10 | 30 | 01 | 050202 | 3 | 226,0 | | 1,5 | 3,0 | |
| 11 | 30 | 01 | 090202 | 812 | 41 672,0 | | 1,5 | 625,0 | |
| 12 | 30 | 01 | 130302 | 1 | 50 801,0 | | 1,5 | 762,0 | |
| 13 | 30 | 01 | 140102 | 2 | 36 048,0 | | 1,5 | 541,0 | |
| 14 | 30 | 01 | 050202 | 5 | 239 778,0 | | 1,5 | 3 597,0 | |
| 15 | 30 | 01 | 050202 | 2 | 520,0 | | 1,5 | 8,0 | |
| 16 | 30 | 01 | 050202 | 4 | 26 388,0 | | 1,5 | 396,0 | |
| 17 | 30 | 01 | 120101 | 596 | 10 454,0 | | 1,5 | 157,0 | |
|  | **Всего по налоговой декларации (Кировский район)** | | | | | | | | **629 497,0** |
| 1 | 30 | 12 | 010092 | 1 | 2 377 490,0 | | 1,2 | 28 530,0 | |
| 2 | 30 | 12 | 010037 | 152 | 1 174 446,0 | | 1,2 | 14 093,0 | |
| 3 | 30 | 12 | 010582 | 41 | 39 124 962,0 | | 1,5 | 586 874,0 | |
|  | **Всего по налоговой декларации Икрянинский район)** | | | | | | | | **35 375,0** |
| 1 | 30 | 04 | 010107 | 0108 | 4 413,0 | | 1,5 | 66,0 | |
| 2 | 30 | 04 | 010103 | 0565 | 5 884,0 | | 1,5 | 88,0 | |
| 3 | 30 | 04 | 010107 | 0109 | 5 884,0 | | 1,5 | 88,0 | |
| 4 | 30 | 04 | 010104 | 0277 | 729 322,0 | | 1,5 | 10 940,0 | |
| 5 | 30 | 04 | 010104 | 0280 | 5 884,0 | | 1,5 | 88,0 | |
| 6 | 30 | 04 | 010104 | 0282 | 22 064,0 | | 1,5 | 331,0 | |
| 7 | 30 | 04 | 010104 | 0281 | 10 296,0 | | 1,5 | 154,0 | |
| 8 | 30 | 04 | 010106 | 0647 | 5 884,0 | | 1,5 | 88,0 | |
| 9 | 30 | 04 | 010105 | 0584 | 4 413,0 | | 1,5 | 66,0 | |
| 10 | 30 | 04 | 010102 | 0218 | 5 884,0 | | 1,5 | 88,0 | |
| 11 | 30 | 04 | 010106 | 0646 | 10 296,0 | | 1,5 | 154,0 | |
| 12 | 30 | 04 | 010105 | 0587 | 5 884,0 | | 1,5 | 88,0 | |
| 13 | 30 | 04 | 010106 | 0648 | 5 884,0 | | 1,5 | 88,0 | |
| 14 | 30 | 04 | 010103 | 0566 | 55 010,0 | | 1,5 | 825,0 | |
| 15 | 30 | 04 | 0 | 0022 | 13 238,0 | | 1,5 | 199,0 | |
| 16 | 30 | 04 | 0 | 0016 | 171 728,0 | | 1,5 | 2 576,0 | |
| 17 | 30 | 04 | 0 | 0017 | 124 291,0 | | 1,5 | 1 864,0 | |
| 18 | 30 | 04 | 0 | 0018 | 174 670,0 | | 1,5 | 2 620,0 | |
| 19 | 30 | 04 | 0 | 0019 | 24 638,0 | | 1,5 | 370,0 | |
| 20 | 30 | 04 | 010106 | 0649 | 5 884,0 | | 1,5 | 88,0 | |
| 21 | 30 | 04 | 010105 | 0585 | 18 019,0 | | 1,5 | 270,0 | |
| 22 | 30 | 04 | 010104 | 0249 | 23 167,0 | | 1,5 | 348,0 | |
| 23 | 30 | 04 | 0 | 0020 | 100 022,0 | | 1,5 | 1 500,0 | |
| 24 | 30 | 04 | 0 | 0021 | 11 032,0 | | 1,5 | 165,0 | |
| 25 | 30 | 04 | 010105 | 0588 | 9 929,0 | | 1,5 | 149,0 | |
| 26 | 30 | 04 | 010106 | 0651 | 4 413,0 | | 1,5 | 66,0 | |
| 27 | 30 | 04 | 010101 | 0284 | 5 884,0 | | 1,5 | 88,0 | |
| 28 | 30 | 04 | 010105 | 0597 | 16 299,0 | | 1,5 | 244,0 | |
| 29 | 30 | 04 | 010105 | 0591 | 15 445,0 | | 1,5 | 232,0 | |
| 30 | 30 | 04 | 010107 | 0110 | 5 884,0 | | 1,5 | 88,0 | |
| 31 | 30 | 04 | 010106 | 0643 | 5 884,0 | | 1,5 | 88,0 | |
| 32 | 30 | 04 | 010106 | 0644 | 4 413,0 | | 1,5 | 66,0 | |
| 33 | 30 | 04 | 010106 | 0645 | 4 413,0 | | 1,5 | 66,0 | |
| 34 | 30 | 04 | 010105 | 0586 | 4 413,0 | | 1,5 | 66,0 | |
| 35 | 30 | 04 | 010104 | 0278 | 5 884,0 | | 1,5 | 88,0 | |
| 36 | 30 | 04 | 010105 | 0589 | 11 767,0 | | 1,5 | 177,0 | |
| 37 | 30 | 04 | 010105 | 0590 | 50 746,0 | | 1,5 | 761,0 | |
| 38 | 30 | 04 | 101106 | 0650 | 25 373,0 | | 1,5 | 381,0 | |
| 39 | 30 | 04 | 010103 | 0563 | 5 884,0 | | 1,5 | 88,0 | |
| 40 | 30 | 04 | 010103 | 0564 | 5 884,0 | | 1,5 | 88,0 | |
| 41 | 30 | 04 | 010101 | 0285 | 5 884,0 | | 1,5 | 88,0 | |
| 42 | 30 | 04 | 010101 | 0286 | 5 884,0 | | 1,5 | 88,0 | |
| 43 | 30 | 04 | 060201 | 0174 | 5 377,0 | | 1,5 | 81,0 | |
| 44 | 30 | 04 | 060201 | 0175 | 4 033,0 | | 1,5 | 60,0 | |
| 45 | 30 | 04 | 630101 | 0815 | 4 801,0 | | 1,5 | 72,0 | |
| 46 | 30 | 04 | 030102 | 0408 | 25 868,0 | | 1,5 | 388,0 | |
| 47 | 30 | 04 | 030102 | 0410 | 27 390,0 | | 1,5 | 411,0 | |
| 48 | 30 | 04 | 030101 | 0525 | 27 009,0 | | 1,5 | 405,0 | |
| 49 | 30 | 04 | 030101 | 0527 | 15 216,0 | | 1,5 | 228,0 | |
| 50 | 30 | 04 | 030103 | 0259 | 7 608,0 | | 1,5 | 114,0 | |
| 51 | 30 | 04 | 030101 | 0531 | 11 412,0 | | 1,5 | 171,0 | |
| 52 | 30 | 04 | 6050101 | 0985 | 5 726,0 | | 1,5 | 86,0 | |
| 53 | 30 | 04 | 050101 | 0983 | 5 726,0 | | 1,5 | 86,0 | |
| 54 | 30 | 04 | 6050101 | 0986 | 20 612,0 | | 1,5 | 309,0 | |
| 55 | 30 | 04 | 6050101 | 0982 | 13 741,0 | | 1,5 | 206,0 | |
| 56 | 30 | 04 | 02105 | 0084 | 19 237,0 | | 1,5 | 289,0 | |
| 57 | 30 | 04 | 02101 | 0441 | 9 754,0 | | 1,5 | 146,0 | |
| 58 | 30 | 04 | 020104 | 0175 | 11 922,0 | | 1,5 | 179,0 | |
| 59 | 30 | 04 | 020103 | 0353 | 7 045,0 | | 1,5 | 106,0 | |
| 60 | 30 | 04 | 020104 | 0176 | 1 626,0 | | 1,5 | 24,0 | |
| 61 | 30 | 04 | 020104 | 0178 | 13 548,0 | | 1,5 | 203,0 | |
| 62 | 30 | 04 | 020101 | 0446 | 22 489,0 | | 1,5 | 337,0 | |
| 63 | 30 | 04 | 630101 | 0814 | 2 744,0 | | 1,5 | 41,0 | |
| 64 | 30 | 04 | 030102 | 0407 | 6 847,0 | | 1,5 | 103,0 | |
| 65 | 30 | 04 | 030102 | 0409 | 19 021,0 | | 1,5 | 285,0 | |
| 66 | 30 | 04 | 030102 | 0411 | 10 651,0 | | 1,5 | 160,0 | |
| 67 | 30 | 04 | 030101 | 0526 | 20 162,0 | | 1,5 | 302,0 | |
| 68 | 30 | 04 | 030101 | 0528 | 9 510,0 | | 1,5 | 143,0 | |
| 69 | 30 | 04 | 030102 | 0416 | 44 508,0 | | 1,5 | 668,0 | |
| 70 | 30 | 04 | 6050101 | 0988 | 8 588,0 | | 1,5 | 129,0 | |
| 71 | 30 | 04 | 050101 | 0984 | 5 726,0 | | 1,5 | 86,0 | |
| 72 | 30 | 04 | 6050101 | 0989 | 22 902,0 | | 1,5 | 344,0 | |
| 73 | 30 | 04 | 6050101 | 0987 | 5 726,0 | | 1,5 | 86,0 | |
| 74 | 30 | 04 | 6050101 | 0990 | 85 883,0 | | 1,5 | 1 288,0 | |
| 75 | 30 | 04 | 020101 | 0440 | 1 355,0 | | 1,5 | 20,0 | |
| 76 | 30 | 04 | 020101 | 0442 | 17 341,0 | | 1,5 | 260,0 | |
| 77 | 30 | 04 | 020103 | 0354 | 11 109,0 | | 1,5 | 167,0 | |
| 78 | 30 | 04 | 020103 | 0355 | 8 941,0 | | 1,5 | 134,0 | |
| 79 | 30 | 04 | 020102 | 0359 | 18 154,0 | | 1,5 | 272,0 | |
| 80 | 30 | 04 | 020104 | 0179 | 25 740,0 | | 1,5 | 386,0 | |
| 81 | 30 | 04 | 020105 | 0086 | 35 765,0 | | 1,5 | 536,0 | |

С учетом доли отнесения расходов на услуги по передаче электрической энергии в 94,24% земельный налог оценивается Исполнителем в размере – 2 441,13 тыс. руб.

Исполнитель обоснованно полагает, что учет Службой по тарифам Астраханской области в составе неподконтрольных расходов затрат на оплату земельного налога в объеме 216,56 тыс. руб. может быть признан федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством РФ, нарушением со стороны Службы по тарифам Астраханской области.

*Налог на имущество*

Законом Астраханской области от 26 ноября 2009 года № 92/2009-ОЗ   
«О налоге на имущество организаций» установлена налоговая ставка по налогу на имущество -2,2%.

Расчет произведен исходя из средней стоимости имущества, сформированной в 2015 году

Учитывая положения Основ ценообразования и официальную позицию   
ФАС России, Исполнителем был определен налог на имущество исходя из среднегодовой стоимости имущества без учета плановых вводов основных средств в 4 квартале 2016 года и в 2017 году.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Показатель | Средняя стоимость имущества | Налог на имущество, исходя из ставки 2,2% и 1,6% |
|
| Имущество «льготируемое» | 3 296 652,34 | 52 746,44 |
| «Нельготируемое» имущество | 521 387,48 | 11 470,52 |
| ИТОГО налог |  | 64 216,96 |

С учетом доли отнесения расходов на услуги по передаче электрической энергии в 94,24% налог на имущество оценивается Исполнителем в размере – 60 518,06 тыс. руб.

На основании изложенного выше, а также принимая во внимание положения пункта 27 Основ ценообразования № 1178 и позицию ФАС России относительно учета в составе необходимой валовой выручки амортизационных отчислений только по фактически введенным в эксплуатацию объектам основных средств (следовательно и величины налогов), а также ввиду отсутствия в материалах тарифного дела подробного расчета расходов на оплату налога на имущество в разрезе введенного и эксплуатируемого имущества, Исполнитель обоснованно полагает, что учет Службой по тарифам Астраханской области в составе неподконтрольных расходов затрат на оплату налога на имущество в размере 6 937,81 тыс. руб. в условиях принятия в расчеты имущества, документальное подтверждение о вводе которого отсутствует в материалах тарифного дела, может быть признан федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством РФ, нарушением со стороны Службы по тарифам Астраханской области.

Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» в обоснование расходов по оплате налога на имущество представлять пообъектный расчет налога на имущество на очередной период регулирования.

Исполнитель обоснованно полагает, что учет Службой по тарифам Астраханской области в составе неподконтрольных расходов затрат на оплату налога на имущество в объеме 6 937,81 тыс. руб. в условиях прогнозного значения по вводу имущества в эксплуатацию, может быть признан федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством РФ, нарушением со стороны Службы по тарифам Астраханской области.

*Транспортный налог*

Исполнителем рассчитан транспортный налог на основе представленных деклараций по транспортным средствам за 2015 год. В связи с отсутствием приказа о прикреплении транспортных средств, о приобретении и списании транспортных средств и пр., применение иного алгоритма расчета не представляется возможным.

| № п/п | Показатель по декларации | Номер ИФНС | Сумма налога, руб. | Анализ Исполнителя,  руб. | Примечание |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | Водный транспорт | 5260 | 45 000,00 | 30 000,00 | Учтено только 2 транспортных средства- буксир и грузовой катер |
| 2 | Маломерное судно | 3019 | 1 512,00 | 1 512,00 |  |
| 3 | Паром | 3022 | 3 360,00 | 3 360,00 |  |
| 4 | Декларация в Кировский район | 3015 | 1 440 055,00 | 1 318 006,00 |  |
|  | **к экономически обоснованным расходам по регулируемым видам деятельности не относятся из 4 декларации следующие транспортные средства** |  |  |  |  |
| 1 | Лексус |  |  | 16 700,00 |  |
| 2 | Хундай 4 шт |  |  | 33 024,00 |  |
| 3 | VOLSWAGEN |  |  | 16 685,00 |  |
| 4 | VOLSWAGENперед |  |  | 3 488,00 |  |
| 5 | Tovota KAMRI |  |  | 8 016,00 |  |
| 6 | Tovota Land |  |  | 28 764,00 |  |
| 7 | Tovota |  |  | 3 483,00 |  |
| 8 | Hundai 2 шт |  |  | 11 889,00 |  |
|  | ***ИТОГО*** |  |  | ***122 049,00*** |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  | **ВСЕГО  экономически обоснованные расходы** |  | **1 489 927,00** | **1 352 878,00** |  |
|  | *с учетом доли на услуги по передаче электрической энергии (94,24%) относятся расходы* |  |  | *1 274 952,23* |  |

Исполнитель обоснованно полагает, что учет Службой по тарифам Астраханской области в составе неподконтрольных расходов затрат на оплату транспортного налога в объеме 322,05 тыс. руб. может быть признан федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством РФ, нарушением со стороны Службы по тарифам Астраханской области.

*Расходы на возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам*

15 ноября 2015 г. вступило в силу Постановление Правительства Российской Федерации от 14.06.2013 г. №504  «О взимании платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн», устанавливающее плату (сбор) за проезд по федеральным дорогам такими большегрузными автомобилями.

Исполнитель отмечает, что филиалом ПАО «МРСК Юга» -«Астраханьэнерго» не представлены расчеты по автомобильному транспорту, массой свыше 12 тонн, и плановому значению километража по передвижению по федеральным дорогам, сходя из утвержденных графиков ремонтных работ на 2017 год и прочих хозяйственных нужд. В материалах дела представлена только ведомость по счету 76.05 за декабрь 2015 года.

Исходя из отсутствия данных для проведения расчета, Исполнитель считает обоснованным решение Службы по тарифам Астраханской области исключить данные расходы из состава необходимой валовой выручки на 2017 год филиала ПАО «МРСК Юга» -«Астраханьэнерго».

*Плата за предельно допустимые выбросы.*

Исполнителем проанализированы представленные декларации по платежам за негативное воздействие на окружающую среду за 2015 год.

По представленным декларациям, плата в пределах допустимых лимитов в 2015 году составила – 215,7083 тыс. руб., сверх лимитов – 390,10439 тыс. руб.

В анализируемых декларациях, сверх установленных лимитов формируются выбросы по бою стекла, отходы сучьев и деревьев, а также лампы накаливания, которые утратили свои потребительские свойства. Учитывая, что влияние филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» на формирование сверх лимитных показателей, то Исполнителем принимается плановый размер расходов на платежи за негативное воздействие на окружающую среду в размере   
605,81269 тыс. руб.

Исполнитель считает необходимым рекомендовать филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» в материалах тарифной заявки дополнительного к направляемой документации предоставлять:

* Приказ о закреплении транспорта за подразделениями филиала   
  ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго»;
* Пообъектный расчет транспортного налога на предстоящий период регулирования с учетом возможного списания (приобретения) транспорта;
* Пообъектный расчет налога на землю с указанием кадастровой стоимости земельных участков с указанием объектов электросетевого хозяйства, расположенных на данных участках.

Исходя из вышеизложенного, расходы на оплату обязательных налогов и платежей на 2017 год Исполнителем определены в размере 64 838,09 тыс. руб.

| **Наименование статьи расходов** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» на 2017**  **,**  **тыс. руб.** | **ТБР на 2017, тыс. руб.** | **Анализ Исполнителя** | **Отклонение Исполнителя от ТБР 2018, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **3** | **4** | **5** |  |
| Налоги, всего, в том числе: | **72 238,91** | **72 227,00** | **64 838,09** | **-10,2%** |
| Плата за землю | 2 542,00 | 2 535,00 | 2 441,13 | -3,7% |
| Налог на имущество | 67 454,30 | 67 454,00 | 60 518,06 | -10,3% |
| Иные налоги | 2 242,61 | 2 238,00 | 1 880,76 | -15,9% |

### **Отчисления на социальные нужды.**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Статья расходов** | **Факт за 2015, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»- «Астраханьэнерго» на 2017, тыс. руб.** | **ТБР на 2017, тыс. руб.** | **ТБР / заявлено на 2017, %** | **ТБР на 2017 /факт за 2015, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Отчисления на социальные нужды | 206 666,67 | 207 195,00 | 205 041,1 | 99,23 | 99,2 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» заявлены расходы по статье «Отчисление на социальные нужды» в размере 207 195,0 тыс. руб. исходя из следующих положений:

В соответствии с Федеральным законом от 24.07.2009 № 212-ФЗ (ред. от 25.12.2012) «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования» с 1 января 2012 года применяются следующие тарифы страховых взносов:

1) Пенсионный фонд Российской Федерации – 22 %;

2) Фонд социального страхования Российской Федерации – 2,9%;

3) Федеральный фонд обязательного медицинского страхования – 5,1%;

Федеральным законом от 22.12.2005 №179-ФЗ (с изм. от 03.12.2012) «О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2006 год» установлены страховые тарифы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в процентах к начисленной оплате труда в соответствии с видами экономической деятельности по классам профессионального риска в размере 0,4%.

Таким образом, расходы по статье «Отчисления на социальные нужды (страховые взносы)» на 2017 год сформированы с учетом действующего законодательства РФ в размере 30,4% от фонда оплаты труда:

681 563,5 \* 30,4% = 207 195 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Службой по тарифам Астраханской области учтена сумма 205 041,1 тыс. руб. в размере 30,4% от фонда оплаты труда, учтенного в составе подконтрольных расходов.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнителем расчет расходов выполнен исходя из тарифов страховых взносов определенных:

В соответствии со статьей 426 Налогового кодекса Российской Федерации   
(в редакции действующей в 2017-2018 годах) в 2017 - 2018 годах для плательщиков, указанных в подпункте 1 пункта 1 статьи 419 настоящего Кодекса (за исключением плательщиков, для которых установлены пониженные тарифы страховых взносов), применяются следующие тарифы страховых взносов:

1) на обязательное пенсионное страхование:

в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование - 22 процента;

свыше установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование - 10 процентов;

2) на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов по данному виду страхования - 2,9 процента;

на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности в отношении выплат и иных вознаграждений в пользу иностранных граждан и лиц без гражданства, временно пребывающих в Российской Федерации (за исключением высококвалифицированных специалистов в соответствии с Федеральным законом от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»), в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов по данному виду страхования - 1,8 процента;

3) на обязательное медицинское страхование - 5,1 процента.

Страховые тарифы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2017 год, утверждены Федеральным законом от 19.12.2016 № 419-ФЗ «О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Страховые тарифы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний определяются в процентах к суммам выплат и иных вознаграждений, которые начислены в пользу застрахованных в рамках трудовых отношений и гражданско-правовых договоров, предметом которых являются выполнение работ и (или) оказание услуг, договора авторского заказа и включаются в базу для начисления страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 125-ФЗ  «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний».

Сохраняются 32 страховых тарифа (от 0,2 до 8,5%), дифференцированных по видам экономической деятельности в зависимости от класса профессионального риска. Для предприятий в сфере электроэнергетики отчисления составляют 0,4%. Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» в Службу по тарифам Астраханской области представил уведомление о проценте отчислений на социальное страхование от несчастных случаев.

Таким образом, общий плановый процент отчислений во внебюджетные фонды с фонда оплаты труда составляет 30,4%.

Исполнителем рассчитана сумма 205 604,1 тыс. руб. (в размере 30,4% от фонда оплаты труда, учтенного в составе подконтрольных расходов). Фонд оплаты труда, рассчитанный Исполнителем на 2017 год в размере 674 477,30 тыс. руб.

### **Плата за аренду имущества**

В соответствии с п. 28 Основ ценообразования № 1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включается плата за владение и (или) пользование имуществом, в том числе платежи в федеральный бюджет за пользование имуществом, находящимся в федеральной собственности, за исключением затрат, связанных с арендой объектов электросетевого хозяйства, не относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети, в случае, если собственник объектов электросетевого хозяйства является единственным потребителем услуг по передаче электрической энергии, оказываемых с использованием указанных объектов электросетевого хозяйства, а также если указанные объекты учтены в базе инвестированного капитала прочих сетевых организаций. Расходы на аренду определяются регулирующим органом исходя из величины амортизации и налога на имущество, относящихся к арендуемому имуществу.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Статья расходов** | **Факт за 2015, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»- «Астраханьэнерго» на 2017, тыс. руб.** | **ТБР на 2017, тыс. руб.** | **ТБР / предложение на 2017, %** | **ТБР на 2017 /факт за 2015, %** |
|  | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Аренда имущества | 3 761,0 | 4 052,00 | 4 052,00 | 100,00 | 107,7 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» направлено предложение в адрес Службы по тарифам Астраханской области письмом от 28.04.2016 №АЭ/1502/284 по включению в необходимую валовую выручку расходов на аренду имущества, включая электросетевое оборудование, в размере -  
 4 052,0 тыс. рублей.

Расчет затрат на аренду имущества на период 2017 год произведен в соответствии с заключенными филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» договорами аренды с учетом ИПЦ.

Включение расходов по договорам на аренду имущества, используемого для осуществления регулируемой деятельности в состав неподконтрольных расходов, регламентировано пунктом 20 (подпункт 2) Методических указаний по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала, утвержденных приказом ФСТ России от 30.03.2012 № 228-э (далее – Методические указания).

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Службой по тарифам Астраханской области в Экспертном заключении отражена информация об учете расходов на аренду имущества филиала   
ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» на плановый период регулирования - 2017 год в размере 4 052,0 тыс. руб. на уровне заявки филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго».

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнителем проанализированы документы, которые филиалом   
ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго», представлены в качестве подтверждения расходов на аренду имущества:

1. Аренда электросетевого оборудования у ПАО «ФСК ЕЭС» по договору от 09.08.2013 №ПМ-2, на сумму 59,178 тыс. руб. в год без НДС.
2. Аренда здания и оборудования у ООО «Резерв Инвест» по договорам от 27.07.2014 №065-14-42, № 065-14-41 и от 31.08.2015 №08-14-61,30001501005794.
3. По договору аренды электросетевого оборудования и здания подстанции с ЗАО «Природоохранный комплекс ЭКО+» от 01.09.2011 № 22а сумма в месяц, определена в размере 25 397,0 рублей в месяц без НДС (сумма включает в себя амортизационные отчисления, ежемесячную проверку соблюдения условий договора аренды, резерв на капитальный ремонт помещений и подстанций, накладные расходы и рентабельность).
4. Арендная плата за земельные участки принята в полном объеме и составляет 3 237,304 тыс. рублей, в том числе, по аренде земельных участков, находящихся в собственности МО Астраханской области расчет произведен исходя из Закона Астраханской области от 4 марта 2008 года № 7/2008-ОЗ   
   «Об отдельных вопросах правового регулирования земельных отношений в Астраханской области». По аренде земельных участков, находящихся в федеральной собственности применен аналогичный алгоритм.

Исполнитель обоснованно полагает, что учет Службой по тарифам Астраханской области в составе неподконтрольных расходов затрат на плату за аренду имущества в объеме 216,56 тыс. руб. в условиях отсутствия информации в договорах аренды расшифровки о размере амортизации, налога на имущество и об иных обязательных платежах, а также отсутствия оборотных ведомостей от арендодателей, может быть признан федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством РФ, нарушением со стороны Службы по тарифам Астраханской области.

Исходя из представленных материалов сумма расходов на аренду имущества в годовом исчислении Исполнителем оценена в сумме -   
 3 596,59 тыс. руб. с учетом доли (94,24%), приходящейся на услуги по передаче электрической энергии, составит 3 580,61 тыс. руб.

| № п/п | Контрагент | Реквизиты договоров | Арендуемое имущество | Сумма амортизации и налога на имущество, иные расходы,  тыс. руб. | Примечание |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
|  | Итого |  |  | 3 596,58 |  |
| 1 | ООО "Резерв Инвест" | от 31.08.2015  №080-14-61 | аренда здания | 278,2200 | Сумма учтена на уровне амортизационных отчислений, отраженных в договоре. |
| 2 | ООО "Резерв Инвест" | от 27.07.2014  № 065-14-42 | аренда сушильного шкафа | 0,0000 | Отсутствует информация по амортизационным отчислениям, налогам и другим обязательным платежам |
| 3 | ЗАО "Природоохранный комплекс ЭКО+" | от 01.09.2011  № 22а | электросетевые объекты (подстанции и линии) | 81,0636 | Сумма учтена на уровне амортизационных отчислений |
| 4 | ПАО "ФСК ЕЭС" | от 09.08.2013  № ПМ-2 | электросетевые объекты ЕНЭС, к которым присоединены потребители, заключившие соглашения с ПАО "МРСК Юга" о сохранении схемы взаиморасчетов за оказанные услуги по передаче электрической энергии | 0,0000 | В договоре отражена первоначальная стоимость электросетевых объектов, отсутствует расчет амортизационных отчислений и налога на имущества. Исполнитель произвести расчет без данных о дате ввода объектов, а также иных документов оценить размер арендных платежей не имеет возможности. |
| 5 | Комитет имущественных отношений г. Астрахани | от 23.06.2010 № 1860 | земельных участков | 3 237,3040 |  |

### **Выпадающие доходы от льготного ТП (п. 87 Основ ценообразования)**

Согласно п. 87 Основ ценообразования № 1178 расходы сетевой организации на выполнение организационно-технических мероприятий, указанных в подпунктах «г» и «д» пункта 7 и подпунктах «а» и «д» пункта 18 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, расходы, связанные с технологическим присоединением энергопринимающих устройств, плата за которые устанавливается в соответствии с Основами ценообразования № 1178 в размере не более 550 рублей, расходы на строительство объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью не более чем 150 кВт, и расходы на выплату процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой платежа за технологическое присоединение к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью свыше 15 и до 150 кВт включительно, не включаемые в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в состав платы за технологическое присоединение, составляют выпадающие доходы сетевой организации, связанные с технологическим присоединением к электрическим сетям.

С 1 октября 2015 г. размер включаемой в состав платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств максимальной мощностью не более чем 150 кВт инвестиционной составляющей на покрытие расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики не может превышать 50 процентов величины указанных расходов.

Сетевая организация рассчитывает размер указанных выпадающих доходов в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям.

Регулирующий орган в своем решении по утверждению платы за технологическое присоединение отражает расходы сетевой организации, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемые в плату за технологическое присоединение. Размер указанных расходов включается в тариф на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктами 32 или 38 Основ ценообразования, начиная с периода регулирования, на который утверждается плата за технологическое присоединение, и отражается регулирующим органом в решении по утверждению цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии.

Расходы на выплату процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой платежа за технологическое присоединение энергопринимающих устройств, учитываются в тарифе на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, в фактическом объеме, но не выше ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действовавшей на дату заключения кредитного договора, увеличенной на 2 процентных пункта. При применении метода доходности инвестированного капитала в тарифе на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктом 32 Основ ценообразования №1178, учитывается размер превышения расходов на выплату процентов по кредитным договорам над величиной, равной произведению чистого оборотного капитала и нормы доходности инвестированного капитала, созданного после перехода к регулированию методом доходности инвестированного капитала.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Статья расходов** | **Факт за 2015, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»- «Астраханьэнерго» на 2017, тыс. руб.** | **ТБР на 2017, тыс. руб.** | **ТБР / заявлено на 2017, %** | **ТБР на 2017 /факт за 2015, %** |
|  | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Выпадающие доходы по льготному ТП | 38 799,77 | 55 568,91 | 0 | - | - |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Величина выпадающих доходов от технологического присоединения энергопринимающих устройств льготных категорий заявленная ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» на 2017 год заявлены 55 568,91 тыс. руб.

Выпадающие доходы Астраханьэнерго в 2017 году от предоставления льгот по технологическому присоединению энергопринимающих устройств максимальной присоединенной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно, ожидаются в размере **370 045,34 тыс. руб.**с учетом инвестиционной составляющей.

Расчет выпадающих доходов проведен на основании:

1. Фактических средних данных по исполненным договорам об осуществлении технологического присоединения за 3 предыдущих года (2014, 2015, 2016 (ожидаемый)). Плановое количество договоров – 3 820 шт. общей мощностью присоединения 31 895,34 кВт.

2. Плановые значения объема максимальной мощности и длины линий, определенные на основании фактических средних данных за 3 предыдущих года.

3. Экономически обоснованной ставки платы за технологическое присоединение заявителей до 15 кВт, рассчитанной службой по тарифам (Приложение № 6 к экспертному заключению Постановление службы по тарифам Астраханской области от 11.12.2015 № 203) с учетом индекса потребительских цен на 2017 год – 5,8% (Прогноз социально-экономического развития РФ на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, опубликованный Минэкономразвития России от 26.10.2015):

- 1 699,48 руб./кВт х 1,058 = 1 798,05 руб./кВт – ставка на «чернила» без учета капитальных затрат.

4. Ставки платы за технологическое присоединение, равной 550 руб. за присоединение (с НДС) или 466,1 руб. за присоединение (без НДС), применяемой для данной категории заявителей в договорах технологического присоединения, в соответствии с п. 87 постановления Правительства Российской Федерации   
«О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» от 26.02.2004 № 1178 и постановления Службы по тарифам Астраханской области от 11.12.2015 № 203.

5. Стандартизированные тарифные ставки на 2015 год, утвержденные службой по тарифам (постановление от 11.12.2015 № 203), с учетом прогнозного индекса-дефлятора на строительство на 2017 год – 1,058 (Прогноз социально-экономического развития РФ на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов Минэкономразвития России от 26.10.2015) .

Учитывая параметры по ожидаемым к исполнению в 2017 году договорам технологического присоединения, ставку платы за технологическое присоединение и стандартизированные тарифные ставки для заявителей до 15 кВт, общий размер ожидаемых выпадающих доходов в 2017 году составит **370 045,34 тыс. руб.**, в том числе55 568,91 тыс. руб. – расходы по организационно-техническим мероприятиям, и 314 476,44 тыс. руб. – инвестиционные расходы, подлежащие учету по факту ввода основных средств за 2017 год.

В соответствии с Разъяснениями ПАО «Россети» в составе неподконтрольных затрат НВВ на 2017 год в тарифе на передачу электрической энергии просим учесть расходы по организационно-техническим мероприятиям в размере 55 568,91 тыс. руб.

***В части выпадающих доходов, связанных с предоставлением рассрочки платежа, по заявителям с мощностью энергопринимающих устройств свыше 15 кВт и до 150 кВт включительно***

Договоры на технологическое присоединение заявителей категории свыше 15 кВт и до 150 кВт включительно, предусматривающие рассрочку платежей на 3 года в 2017 году, не ожидаются в связи с малой стоимостью по договорам на технологическое присоединение и данным, за последние 3 года.

***В части выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно.***

В связи с изменениями в Основы ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, внесенными постановлением Правительства РФ от 29.10.2014 № 1116 с 01 октября 2015 года до 01 октября 2017 года размер включаемой в состав платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств максимальной мощностью присоединения не более чем 150 кВт инвестиционной составляющей на покрытие расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики не может превышать 50 процентов величины указанных расходов.

Расходы, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно, не включаемые в состав платы за технологическое присоединение в 2017 году рассчитаны от фактических данных по объемам строительства за 3 предыдущих года (2014,2015, 2016 (плановый)) и ожидаются в размере **9 841,69** **тыс. руб**., подлежат учету по факту ввода основных средств за 2017 год.

Некомпенсированные тарифом выпадающие доходы Астраханьэнерго, связанные с предоставлением льгот по технологическому присоединению, в   
2017 году ожидаются в размере **379 887,04 тыс. руб.**

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Службой по тарифам Астраханской области экономически обоснованные расходы по статье выпадающие доходы от льготного технологического присоединения на 2017 год не учтены. Службой по тарифам Астраханской области не отражены нормы действующего законодательства, на основании которых исключены данные расходы.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов по расчету плановых выпадающих доходов на 2017 год, Исполнитель отмечает.

В соответствии с Приложением 1 к Методическим указаниям № 215-э/1, плановое количество договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям определяется на основании фактических средних данных за три предыдущих года (при отсутствии фактических средних данных за три предыдущих года - за два предыдущих года, а в случае отсутствия данных за два года - за предыдущий год), но не ниже документально подтвержденных значений параметров, определенных на основании заявок на технологическое присоединение, поданных на следующий период регулирования.

В части льготных категорий потребителей с присоединяемой мощностью до 15 кВт, филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» представлены фактические средние данные за 3 года: количество заявителей -3 820 заявителей, общий объем мощности по данным заявителям составляет в среднем за 3 года – 31 895,34 кВт.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Период регулирования | Количество заявителей,  шт | Присоединяемая мощность,  кВ |
| 2014 год | 4 639 | 37 914,82 |
| 2015 год | 4 590 | 39 182,60 |
| 2016 год (ожидаемые) | 2 231 | 18 588,60 |
| **Среднее значение за 3 года** | **3 820** | **31 895,34** |

Исходя из стандартизированной ставки С1 (ставка за единицу максимальной мощности на покрытие расходов на технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии), утвержденной постановлением Службой по тарифам Астраханской области 26.12.2016 № 222, в размере - 2 330,38 руб. /кВт, размер выпадающих доходов на выполнение организационно-технических мероприятий, связанные с осуществлением технологического присоединения на 2017 год оценивается в размере 72 547,76 тыс. руб. ((31 895,34\*2 330,38-3820\*466,1)/1000).

Также по результатам анализа представленных обосновывающих документов Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» дополнительно представлять в Службу по тарифам Астраханской области следующий пакет документов:

* Расчет размера выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств, в соответствии с приложениями Методических указаний № 215-э/1;
* Реестры договоров дополнить датой актов об осуществлении технологического присоединения льготных категорий потребителей;
* План технологического присоединения потребителей к электрическим сетям на очередной календарный год;
* Реестр заявок на технологическое присоединение льготных категорий потребителей на очередной календарный год.

Исполнитель обоснованно полагает, что Службой по тарифам Астраханской области в необходимой валовой выручке филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» на 2017 год расходы по плановым выпадающим доходам от льготного ТПП, необоснованно не учтены в размере 72 547,76 тыс. рублей.

Сравнительная таблица по неподконтрольным расходам филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» на 2017 год

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Статья расходов** | **Факт за 2015, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»- «Астраханьэнерго» на 2017, тыс. руб.** | **ТБР на 2017, тыс. руб.** | **Оценка Исполнителя** | |
| **тыс. руб.** | **отклонение от ТБР, %** |
| **А** | **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| **2.** | **Неподконтрольные расходы** | **821 419,94** | **1 119 422,05** | **784 543,65** | **915 044,61** | **16,63** |
|  | в том числе: |  |  |  |  | - |
| 2.1. | *Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС»* | 524 044,50 | 780 367,23 | 503 223,55 | 500 876,33 | -2,79 |
| 2.2. | *Плата за аренду имущества* | 3 761,0 | 4 052,00 | 4 052,00 | 3 580,61 | -5,34 |
| 2.3. | *Налоги, всего* | 48 148,00 | 72 238,91 | 72 227,00 | 64 838,09 | -10,23 |
|  | *в том числе:* |  |  |  |  | - |
| 2.3.1. | *налог на имущество* | 43 909,56 | 67 454,30 | 67 454,00 | 60 516,19 | -10,29 |
| 2.3.2. | *транспортный налог* | 2 001,38 | 1 597,44 | 1 597,00 | 1 274,95 | -20,17 |
| 2.3.3. | *земельный налог* | 2 237,06 | 2 542,00 | 2 535,00 | 2 441,13 | -3,70 |
| 2.3.4. | *налог на выбросы* |  | 641,61 | 641,00 | 605,81 | -5,49 |
| 2.3.5. | *вред федеральным дорогам* |  | 3,56 | 0,00 |  | - |
| 2.4. | *Отчисления на социальные нужды (ЕСН)* | 206 666,67 | 207 195,00 | 205 041,10 | 205 041,1 | - |
| 2.5. | *Налог на прибыль* | 0 | 0,00 | 0,00 | 68 160,72 | - |
| 2.9. | *Выпадающие доходы по льготному технологическому присоединению* | 38 799,77 | 55 568,91 | 0,00 | 72 547,76 | - |

Исполнитель обосновано полагает, что в составе необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Юга» -«Астраханьэнерго» на 2017 год Службой по тарифам Астраханской области необоснованно не учтены неподконтрольные расходы в размере 130 500,96 тыс. руб., в частности расходы на оплату налога на прибыль и выпадающие доходы по льготному технологическому присоединению.

**На основании постатейного анализа неподконтрольных расходов Исполнитель делает следующий вывод:**

1. **Представленные со стороны филиала ПАО «МРСК Юга» «Астраханьэнерго» расчетные документы, реестры договоров, справки, расчеты, таблицы подписаны руководителями соответствующих структурных подразделений и/или заместителем генерального директора по экономике и финансам филиала.**
2. **Исполнителем выявлены факты недостаточного документального подтверждения заявленных на 2017 год расходов со стороны филиала   
   ПАО «МРСК Юга» «Астраханьэнерго».**
3. **В Экспертном заключении Службы по тарифам Астраханской области на 2017 год не отражены правовые основания признания недостаточности представленных материалов по обоснованию неподконтрольных расходов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» на 2017 год. Также согласно пункту 23 Правил государственного регулирования не указаны общие мотивированные выводы и рекомендации.**
4. **В связи с недостаточностью документального подтверждения со стороны ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» , а также отсутствием дополнительных пояснений в Экспертном заключении Службы по тарифам Астраханской области, по мнению Исполнителя, существует риск признания федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством РФ, нарушением со стороны Службы по тарифам Астраханской области учета ряда расходов ( платы за аренду имущества, налогов ).**

### **Экспертиза расчета величин возврата инвестированного капитала и дохода на инвестированный капитал, учтенных Службы по тарифам Астраханской области в расчетах необходимой валовой выручки на 2017 год**

Согласно пункту 29 Методических указаний № 228-э в необходимую валовую выручку регулируемой организации на первый долгосрочный период регулирования включается возврат инвестированного капитала, рассчитываемый по следующей формуле:

ВКi = ВКР + ВКБi,

где:

i - номер расчетного года периода регулирования, i = 1, 2, 3..

ВКi - возврат на инвестированный капитал в году i;

ВКР - возврат на капитал, инвестированный до начала первого периода регулирования:

.

РИК - размер инвестированного капитала, установленный на начало первого долгосрочного периода регулирования в соответствии с правилами определения стоимости активов и размера инвестированного капитала и ведения их учета;

ИИК - физический износ инвестированного капитала, установленный на начало первого долгосрочного периода регулирования в соответствии с правилами определения стоимости активов и размера инвестированного капитала и ведения их учета;

СВК - срок возврата инвестированного капитала, устанавливаемый в соответствии с правилами определения стоимости активов и размера инвестированного капитала и ведения их учета;

ВКБi - возврат на капитал, инвестированный после начала первого периода регулирования:

,

где:

ПИКi - первоначальная стоимость базы инвестированного капитала, определяемая на начало расчетного года i в соответствии с [правилами](#Par545) определения стоимости активов и размера инвестированного капитала и ведения их учета.

Согласно пункту 34 Методических указаний № 228-э В необходимую валовую выручку регулируемой организации на первый долгосрочный период регулирования включается доход на инвестированный капитал, рассчитываемый по следующей формуле:

ДКi = ДКРi + ДКБi,

где:

ДКi - доход на инвестированный капитал в году i;

ДКРi - доход на капитал, инвестированный до начала первого периода регулирования:

ДКРi = (РИК - ВКР x (i - 1)) x НДРi.

РИК - размер инвестированного капитала, установленный на начало первого долгосрочного периода регулирования;

ВКР x (i - 1) - возврат капитала, инвестированного до начала первого долгосрочного периода регулирования, накопленный с начала первого долгосрочного периода до года i-1 включительно;

НДРi - норма доходности капитала, созданного до перехода к регулированию методом доходности инвестированного капитала, установленная для регулируемой организации на год i первого долгосрочного периода регулирования;

ДКБi - доход на капитал, инвестированный после начала первого периода регулирования:

ДКБi = (ОИКi + ЧОКi) x НДi.

ОИКi - остаточная стоимость базы инвестированного капитала, определяемая на начало расчетного года i в соответствии с правилами определения стоимости активов и размера инвестированного капитала и ведения их учета;

ЧОКi - величина чистого оборотного капитала, устанавливаемая в соответствии с [пунктом 38](#Par400) Методических указаний № 228-э;

НДi - норма доходности капитала, созданного после перехода к регулированию методом доходности инвестированного капитала, устанавливаемая в соответствии с [правилами](#Par520) расчета нормы доходности инвестированного капитала на год i долгосрочного периода регулирования.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Статья расходов** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»- «Астраханьэнерго» на 2017, тыс. руб.** | **ТБР на 2017, тыс. руб.** | **ТБР / заявлено на 2017, %** |
|  | **3** | **4** | **5** |
| Возврат инвестированного капитала | 535 698,0 | 543 015,9 | +1,3% |
| Доход на инвестированный капитал | 561 980,4 | 565 404,08 | +0,6% |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Возврат и доход на старый инвестированный капитал и новые инвестиции сформированы согласно Методическим указаниям.

При расчете возврата и дохода на капитал в 2017 и последующих годах приняты следующие показатели:

* фактические вводы основных производственных фондов от реализации инвестиционной программы за 2009 год 165 148 тыс. рублей, что соответствует освоению в размере 528 159 тыс. рублей;
* фактические вводы основных фондов от реализации инвестиционной программы за 2010 год 703 505 тыс. рублей, что соответствует освоению в размере 529 373 тыс. рублей;
* фактические вводы основных фондов от реализации инвестиционной программы за 2011 год 628 205 тыс. рублей, что соответствует освоению в размере 802 065 тыс. рублей;
* фактические вводы основных фондов от реализации инвестиционной программы за 2012 год 414 654 тыс. рублей, что соответствует освоению в размере 430 803 тыс. рублей;
* фактические вводы основных фондов от реализации инвестиционной программы за 2013 год 669 648 тыс. рублей, что соответствует освоению в размере 435 185 тыс. рублей;
* фактические вводы основных фондов от реализации инвестиционной программы за 2014 год 279 341 тыс. рублей, что соответствует освоению в размере 178 773 тыс. рублей;
* фактические вводы основных фондов от реализации инвестиционной программы за 2015 год 195 187 тыс. рублей и освоение в размере 196 555 тыс. рублей.
* планируемые вводы производственных фондов от реализации инвестиционной программы за 2016 год 271 150 тыс. рублей, что соответствует освоению в размере 256 160 тыс. рублей (инвестиционная программа ПАО «МРСК Юга» направлена в Министерство энергетики Российской Федерации сопроводительным письмом от 29.02.2016 № МР5/1000/125).

Таким образом, скорректированный возврат инвестированного капитала, определяемый на 2017 год в соответствии с пунктом 32 Методических указаний, составил **535 698** тыс. руб.;

скорректированный доход инвестированного капитала, определяемый на 2017 год в соответствии с пунктом 36 Методических указаний, составил **561980** тыс. руб.

В соответствии с п.33 Основ ценообразования чистый оборотный капитал относится к долгосрочным параметрам регулирования. Величина чистого оборотного капитала на 2017 год принята в размере **86 950** тыс. руб., что соответствует величине, установленной приказом ФСТ России от 21.05.2012 № 115-э/3 «О согласовании ФСТ России долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций, в отношении которых применяется метод доходности инвестированного капитала».

Норма доходности на старый капитал и на новый капитал в 2017 году принята на уровне 11%.

Расчет дохода на инвестированный капитал и возврата инвестированного капитала на 2017 и последующие годы представлен в таблице «Расчет НВВ по RAB (2009-2017)».

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В Экспертном заключении Службы по тарифам Астраханской области отражены показатели по возврату и доходу на инвестированный капитал в размерах 543 015,9 тыс. руб. и 565 404,08 тыс. руб. соответственно. Расчеты проведены по показателям о движении капитала и пункту 42 Методических указаний № 228-э об исполнении инвестиционной программы.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В 2008 году по соглашению между Региональной службы по тарифам Астраханской области, ОАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго», ОАО «ФСК ЕЭС», ФСТ России, Астраханская область включена в перечень субъектов Российской Федерации на территории которых реализуется пилотный проект по внедрению системы тарифного регулирования в распределительных электрических сетях на основе метода доходности инвестированного капитала (далее – метод RAB). Соглашением предусматривалось применение метода RAB на территории Астраханской области с 1 июля 2008 года, в случае внесения изменений в Основы ценообразования № 109. Основной целью реализации пилотного проекта являлось в том числе применение нормативных правовых актов по регулированию выручки «обеспечивающие условия для стабильного, предсказуемого финансового положения ОАО «МРСК Юга» на территории Астраханской области в долгосрочной перспективе…».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.06.2008 № 459 «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2004 г. № 109 «О ценообразовании в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации» внесены изменения предусматривающие применение метода RAB в отношении ТСО и прописаны основные положения применяемого метода RAB.

Исполнитель отмечает, что согласно Основ ценообразования № 109 определены следующие понятия:

- «долгосрочные параметры регулирования» - параметры расчета тарифов, устанавливаемые на долгосрочный период регулирования, в течение которого они не пересматриваются;

- «инвестированный капитал» - капитал, который использовался для создания активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, размер которого определяется на начало каждого долгосрочного периода регулирования;

- «чистый оборотный капитал» - разность между величиной текущих активов и величиной текущих обязательств организации, осуществляющей регулируемую деятельность, устанавливаемая регулирующими органами на долгосрочный период регулирования;

- «срок возврата инвестированного капитала» - срок, в течение которого капитал, инвестированный в текущем году, будет в полном объеме возвращен организации, осуществляющей регулируемую деятельность, путем включения соответствующих платежей в необходимую валовую выручку, учитываемую при расчете тарифов;

- «норма доходности инвестированного капитала» - величина, отражающая экономически обоснованный уровень доходности инвестированного капитала, определяемая с учетом соотношения заемного капитала и собственного капитала;

Пунктом 35 Основ ценообразования № 109 были определены основные положения, которые учитывались при расчете необходимой валовой выручки ТСО, регулируемой методом RAB. В частности определено, что регулируемые тарифы устанавливаются на основе необходимой валовой выручки, которая определяется с учетом ежегодных корректировок, осуществляемых в течение долгосрочного периода регулирования, и обеспечивает, в том числе возврат инвестированного капитала в соответствии с пунктом 35.2 Основ ценообразования № 109 и получение дохода на инвестированный капитал в соответствии с пунктом 35.3 Основ ценообразования № 109. Пунктом 35.3 Основ ценообразования № 109 предусмотрено было, что в правилах расчета нормы доходности инвестированного капитала устанавливаются следующие показатели, в том числе стоимость заемного капитала, которая рассчитывается как средняя стоимость долговых обязательств, сложившаяся в энергетической отрасли.

Пунктом 35 Основ ценообразования № 109 были определены основные положения, которые учитывались при расчете необходимой валовой выручки ТСО, регулируемой методом RAB. Согласно пункту 35 Основ ценообразования   
№ 109 расчет необходимой валовой выручки на долгосрочный период регулирования осуществляется на основе **долгосрочных параметров регулирования**, к которым относятся:

* базовый уровень операционных расходов;
* индекс эффективности операционных расходов;
* размер инвестированного капитала;
* чистый оборотный капитал;
* норма доходности инвестированного капитала;
* срок возврата инвестированного капитала;
* уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг), устанавливаемый в соответствии с [пунктом 7.1](http://base.garant.ru/186793/60b96c11e32dd3dfb497891a5733e0c5/#block_13071) настоящего документа и применяемый при регулировании тарифов с даты вступления в силу методических указаний по расчету уровня надежности и качества реализуемых товаров (услуг).

Также пунктом 35 Основ ценообразования № 109 определено, что регулируемые тарифы устанавливаются на основе необходимой валовой выручки, которая определяется с учетом ежегодных корректировок, осуществляемых в течение долгосрочного периода регулирования, и обеспечивает, в том числе возврат инвестированного капитала в соответствии с пунктом 35.2 Основ ценообразования № 109 и получение дохода на инвестированный капитал в соответствии с пунктом 35.3 Основ ценообразования № 109. Пунктом 35.3 Основ ценообразования № 109 предусмотрено было, что в правилах расчета нормы доходности инвестированного капитала устанавливаются следующие показатели, в том числе стоимость заемного капитала, которая рассчитывается как средняя стоимость долговых обязательств, сложившаяся в энергетической отрасли.

Регулирование ОАО «МРСК Юга» на территории Астраханской области с 2009 года методом RAB, осуществлялось согласно Основам ценообразования   
№ 109 и Методическим указаниям № 231-э (приказ ФСТ России 26.06.2008 № 231-э).

Учитывая, что согласно положениям Основ ценообразования № 109 регулируемая организация обязана вести учет инвестированного капитала, применяемого в деятельности, регулируемой с использованием метода доходности инвестированного капитала, раздельно от учета стоимости активов организации, включая бухгалтерский и налоговый учет. Пунктом 35.2. Основ ценообразования № 109 определено, что при переходе к регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала размер инвестированного капитала устанавливается в соответствии с правилами определения стоимости активов и размера инвестированного капитала и ведения их учета, входящими в состав методических указаний № 231-э, и по результатам **независимой оценки активов организации**, используемых для осуществления регулируемой деятельности. Данная величина должна учитывать стоимость замещения активов организации, используемых для осуществления регулируемой деятельности, физический, моральный и внешний износ активов, а также соотношение собственного капитала и заемного капитала. Кроме того, срок возврата инвестированного капитала устанавливается регулирующими органами в соответствии с правилами определения стоимости активов и размера инвестированного капитала и ведения их учета и может быть дифференцирован по группам активов и с учетом уровня физического износа активов.

Для ОАО «МРСК Юга» на территории Астраханской области на период 2009-2011 годы приложением № 3 к постановлению Службы по тарифам Астраханской области от 16.10.2008 № 79 определены следующие долгосрочные параметры:

* базовый уровень операционных расходов – 857,15 млн. рублей,
* размер инвестированного капитала- 5 794,0 млн. руб.,
* чистый оборотный капитал – 90,97 млн. рублей,
* норма доходности на капитал от 6% до 12% (2009 год - 6%,2010 год - 9%, 2011 год -12% на «старый» капитал, 12% на «новый» капитал),
* срок возврата инвестированного капитала -35 лет.

За период с 2009 года по 2017 год было увеличено количество условных единиц с 77 046,42 до 79 165,41, при этом амортизационные отчисления изменились по основным средствам с 246 286,0 тыс. руб. до 436 373,0 тыс. руб. на 76%. Исполнитель обоснованно полагает, что данные факты отражают, что за счет применения метода RAB фактический износ с 63,75% изменился до 52,1 %. При этом, изменение тарифов на услуги по передаче электрической энергии для потребителей Астраханской области не превысило параметров Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на соответствующие периоды регулирования.

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» представлена независимая оценка активов компании и по результатам оценки стоимость всех активов составляла в 2008 году 15 985 605,0 тыс. рублей, при размере инвестированного капитала в сумме – 5 794 000,0 тыс. рублей. Исходя из указанных данных, износ активов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» составлял - 63,75489% (ИИК). Тем самым срок возврата инвестированного капитала рассчитанного с учетом физического износа оборудования на «старый капитал» для филиала   
ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» составляет 12,68579 лет (35 лет \*(100%-63,75489%)).

Возврат «старого капитала», рассчитанный по формуле 12 Методических указаний № 231-э, составляет ежегодно 456 731,6 тыс. рублей. Данная сумма подлежит корректировке с учетом фактического выбытия (списания) активов организации, которые были учтены при определении размера инвестированного капитала.

Аналогичный алгоритм расчета размера возврата инвестированного капитала предусмотрено пунктом 29 Методических указаний № 228-э.

Учитывая, что период регулирования для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» составляет 9 лет (с 2009 по 2017 год), то общая величина возврата инвестированного «старого капитала» должна составлять –   
4 110 584,4 тыс. руб. (без учета выбытия основных средств»).

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Показатель | Ед. изм. | Показатели утвержденные | период регулирования | | | | | | | | | *Всего за долгосрочный период регулирования* |
| 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |  |
| 1 | Возврат капитала |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 1.1. | Возврат "старого капитала" |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 1.1.1. | Размер инвестированного капитала (РИК) | тыс. руб. | 5 794 000,00 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 1.1.2. | Выбытие старого капитала (по данным филиала) | тыс. руб. |  |  | 3 634,30 | 0,00 | 0,00 | 71,28 | 104 702,39 | 435,15 |  |  | *108 843,12* |
| 1.1.3. | Срок возврата старого капитала с учетом физического износа | лет | 12,69 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 1.1.4. | Остаточный размер инвестированного капитала | тыс. руб. |  | 5 794 000,00 | 5 337 268,49 | 4 876 902,68 | 4 420 511,28 | 3 964 119,88 | 3 507 657,20 | 2 946 572,68 | 2 505 415,84 | 2 064 770,68 |  |
| 1.1.5. | ВК на старый капитал | тыс. руб. |  | 456 731,51 | 456 731,51 | 456 391,40 | 456 391,40 | 456 391,40 | 456 382,13 | 440 721,69 | 440 645,16 | 440 645,16 | *4 061 031,36* |
| 1.2. | Возврат "нового капитала" | тыс. руб. |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 1.2.1. | Ввод объектов согласно ИПР | тыс. руб. |  | 165 148,00 | 703 505,00 | 628 205,00 | 414 654,10 | 669 648,00 | 279 341,00 | 195 187,00 | 271 150,00 | 246 160,00 | *2 076 140,10* |
| 1.2.2. | Срок возврата нового капитала | лет | 35,00 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 1.2.3. | ВК на новый капитал | тыс. руб. |  |  | 4 718,51 | 24 818,66 | 42 767,37 | 54 614,63 | 73 747,43 | 81 728,60 | 87 305,37 | 95 052,52 | *464 753,10* |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | **Всего возврат на капитал** | **тыс. руб.** |  | **456 731,51** | **461 450,02** | **481 210,06** | **499 158,77** | **511 006,03** | **530 129,56** | **522 450,29** | **527 950,53** | **535 697,68** | ***4 525 784,46*** |

**Расчет размера возврата инвестированного капитала на 2017 год.**

Таким образом, по мнению Исполнителя, размер возврата на инвестированный капитал в 2017 году, включаемый в состав необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» должен составлять 535 697,68 тыс. руб., что ниже чем величина учтенная Службой по тарифам Астраханской области на 7 318,26 тыс. руб. или 1,3%.

Норма доходности на «старый капитал» Службой по тарифам Астраханской области с 2009 года по 2011 года установлена дифференцированная от 6 до 12%, начиная с 2012 года норма доходности на «старый капитал» утверждена в размере 11%. На «новый капитал» норма доходности установлена на период с 2009 по 2012 год в размере 12%, с 2013 года утверждена в размере 11%. Согласно пункту 35.3 Основ ценообразования № 109 доходность на инвестированный капитал в необходимую валовую выручку организации, осуществляющей регулируемую деятельность, включается в размере равном произведению нормы доходности инвестированного капитала на базу инвестированного капитала, уменьшенную на величину возврата инвестированного капитала, инвестиции, предусмотренные согласованной в установленном порядке долгосрочной инвестиционной программой, и чистый оборотный капитал, устанавливаемый регулирующими органами в соответствии с Методическими указаниями № 231-э.

Исполнитель отмечает, что положениями Методических указаний № 231-э предусмотрено было, что при осуществлении корректировки также учитываются:

1) изменение доходности долгосрочных государственных обязательств;

2) изменение состава активов регулируемой организации, произошедшее в том числе в результате покупки или продажи активов;

3) результаты исполнения инвестиционных программ.

В 2012 году согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 (первоначальная версия) произведена «перезагрузка» метода RAB согласно положениям Методических указаний № 228-э, в том числе пунктом 4 постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2011   
№ 1178 определен период регулирования для компаний, регулирование которых осуществляется методом RAB, до 1 июля 2017 года. Расчет дохода на инвестированный капитал рассчитан исходя из данных об размере инвестированного капитала, возврате на инвестированный капитал и размер чистого оборотного капитала, который утвержден Службой по тарифам Астраханской области и согласован ФСТ России.

**Расчет дохода на инвестированный капитал на 2017 год.**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Показатель | Ед. изм. | период регулирования | | | | | |
| 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| 1 | Возврат капитала\* |  |  |  |  |  |  |  |
| 1.1. | Возврат "старого капитала" |  |  |  |  |  |  |  |
| 1.1.4. | Остаточный размер инвестированного капитала | тыс. руб. | 4 420 511,28 | 3 964 119,88 | 3 507 657,20 | 2 946 572,68 | 2 505 415,84 | 2 064 770,68 |
| 1.2. | Возврат "нового капитала" | тыс. руб. |  |  |  |  |  |  |
| 1.2.1. | Ввод объектов согласно ИПР | тыс. руб. | 456 391,40 | 456 391,40 | 456 382,13 | 440 721,69 | 440 645,16 | 440 645,16 |
| 1.2.3. | ВК на новый капитал | тыс. руб. | 42 767,37 | 54 614,63 | 73 747,43 | 81 728,60 | 87 305,37 | 95 052,52 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | **Всего возврат на капитал** | **тыс. руб.** | **499 158,77** | **511 006,03** | **530 129,56** | **522 450,29** | **527 950,53** | **535 697,68** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **2** | **Чистый оборотный капитал (согласованный ФСТ России и утвержденный СТ Астраханской области)** | **тыс. руб.** | 53 960,00 | 56 760,00 | 60 700,00 | 69 150,00 | 77 760,00 | 86 950,00 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 3 | Доход на капитал |  |  |  |  |  |  |  |
| 3.1. | Норма доходности на старый капитал | % | 11,00 | 11,00 | 11,00 | 11,00 | 11,00 | 11,00 |
| 3.2. | Норма доходности на новый капитал | % | 12,00 | 11,00 | 11,00 | 11,00 | 11,00 | 11,00 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 3.3. | Доход на старый капитал |  | 486 256,24 | 436 053,19 | 385 842,29 | 324 122,99 | 275 595,74 | 227 124,77 |
| 3.4. | Доход на новый капитал |  | 182 553,70 | 208 556,43 | 276 643,50 | 300 188,29 | 313 615,82 | 334 849,63 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | **Всего доход на капитал** |  | **668 809,94** | **644 609,62** | **662 485,79** | **624 311,29** | **589 211,56** | **561 974,40** |

\*) раздел 1 рассчитан выше

### **Экспертиза обоснованности расчета расходов на компенсацию потерь, учтенных Службой по тарифам Астраханской области в необходимой валовой выручке на 2017 год.**

Согласно пункту 81 Основ ценообразования № 1178 в ценах (тарифах) на услуги по передаче электрической энергии в порядке, определенном методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой, учитываются расходы на оплату величины потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальных сетевых организаций, определяемой в соответствии с пунктом 40 (1) Основ ценообразования № 1178.

Стоимость потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, включаемых в тарифы на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, определяется:

для субъектов Российской Федерации, расположенных на территориях ценовых зон оптового рынка (территория Астраханской области отнесена к ценовым зонам, согласно Приложения № 1 к Правилам оптового рынка электрической энергии и мощности, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2010 № 1172) , - на основании прогнозных рыночных цен на электрическую энергию (мощность), продаваемую на оптовом рынке, определяемых по субъектам Российской Федерации с учетом официально опубликованных советом рынка данных о прогнозных свободных (нерегулируемых) ценах на электрическую энергию, цен на электрическую энергию (мощность), установленных для квалифицированных генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии или торфа, и информации об основных макроэкономических показателях прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, одобренного Правительством Российской Федерации на расчетный период регулирования;

с учетом сбытовой надбавки и величины платы за услуги, оказание которых неразрывно связано с процессом снабжения потребителей электрической энергией и цены (тарифы) на которые подлежат государственному регулированию.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Статья расходов** | **Факт за 2015, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»- «Астраханьэнерго» на 2017, тыс. руб.** | **ТБР на 2017, тыс. руб.** | **ТБР / заявлено на 2017, %** | **ТБР на 2017 /факт за 2015, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Затраты на оплату потерь электрической энергии в сетях | 1 344 714,88 | 1 539 852,30 | 1 411 916,93 | 91,69 | 105,00 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга»- «Астраханьэнерго» на 2017 год заявлены расходы на покупку потерь в сумме – 1 539 852,30 тыс. руб.

Затраты на приобретение электроэнергии в целях компенсации потерь предусматривает приобретение объема потерь в 2017 году в размере **666,74** млн. кВт\*ч. Данный объем определен исходя из норматива технологических потерь 18,61% (сложившийся по итогам анализа динамики фактического уровня потерь за 2014-2015 гг.) от приема в сеть без учета объема «последней мили».

Тариф покупки потерь на 2017 год сформирован с учетом следующих условий:

– средневзвешенная цена покупки с ОРЭМ на 2017 год определена исходя из фактической нерегулируемой цены за 2015 г. и уровня прироста цен на ОРЭМ в 2016 и 2017 гг. (9,2% и 8,5% соответственно) согласно Прогнозу.

– сбытовая надбавка, а также ставки АТС, ОДУ, ЗАО «ЦФР» определены исходя из прироста 5,8% (индекс потребительских цен 2016/2017 согласно Прогнозу) во 2-ом полугодии 2017 года к 1-ому полугодию 2017 года. В 1-м полугодии 2017 года инфраструктурные тарифы приняты на уровне утвержденных на 2-е полугодие 2016 года.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Службой по тарифам Астраханской области на 2017 год согласно Экспертному заключению приняты затраты на покупку потерь электрической энергии в размере 1 399 551,84 тыс. руб., исходя из объема потерь – 622,27млн. кВт\*ч. Тариф покупки потерь определен согласно пункту 81 Основ ценообразования № 1178, пункту 50 Методических указаний № 20-э/2, и Прогноза.

В последующем, в рамках приведения тарифов на услуги по передаче электрической энергии к уровню предельных уровней тарифов, утвержденных ФАС России, в течение месяца с момента вступления в силу приказа ФАС России от 27.12.2016 №1893/16 (вступил в силу 29.01.2017), Службой по тарифам Астраханской области принято постановление от 11.01.2017 №1, которым скорректированы расходы филиала ПАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго» на 2017 год, в том числе расходы на покупку потерь электрической энергии. Скорректированный размер расходов учтены Службой по тарифам Астраханской области в размере 1 411 916,93 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» в адрес Исполнителя направлены выписки из Сводного прогнозного баланса электрической энергии и мощности, утвержденные приказом ФАС России от 17 ноября 2016 года № 1601/16-ДСП.

Параметрами Сводного прогнозного баланса электрической энергии и мощности для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» определен объем потерь электрической энергии на 2017 год в размере 624,17 млн. кВт\*ч, в том числе по первому полугодию 2017 года – 331,13 млн. кВт\*ч, по второму полугодию 2017 года – 293,04 млн. кВт\*ч.

На сайте Ассоциации «НП Совет рынка» (https://www.np-sr.ru/sites/default/files/) размещен прогноз ценовых показателей на 2017 год, опубликованный на 28.11.2016 года.

| **№ п/п** | **Показатель** | **Ед. измер.** | **2017 год** | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** |
| 1 | Свободная (нерегулируемая) цена на электрическую энергию | руб./МВтч | 1 184,0 | 1 270,0 |
| 2 | Свободная (нерегулируемая) цена на мощность | руб. /МВт в месяц | 520 986,0 | 537 170,0 |

Согласно представленной информации филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» покупка электрической энергии (мощности) производится у ПАО «Астраханская энергосбытовая компания». Сбытовые надбавки Службой по тарифам Астраханской области утверждены на 2017 год постановлением от 26.12.2016 №220 »О сбытовых надбавках гарантирующего поставщика электрической энергии ПАО «Астраханская энергосбытовая компания» (ОГРН 1053000000041), поставляющего электрическую энергию (мощность) на розничном рынке на территории Астраханской области, на 2017 год», в том числе на 1 полугодие 2017 года в размере – 222,88 руб./МВт\*ч, на 2 полугодие 2017 года в размере – 185,89 руб./МВт\*ч.

Стоимость услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса снабжения электрической энергией потребителей, складывается из стоимости услуг коммерческого оператора АО «АТС», за комплексную услугу АО «ЦФР», а также стоимости услуг АО «Системный оператор Единой энергетической системы»:

- стоимость комплексной услуги АО «ЦФР» согласно решению Наблюдательного совета Ассоциации «НП Совет рынка» от 23.03.2016 г. составляет 0,318 руб./МВт\*ч.

На момент принятия постановления Службой по тарифам Астраханской области решений по тарифам на услуги по передаче электрической энергии по сетям Астраханской области на 2017 год приказы ФАС России по утвержденным тарифам системного и коммерческого операторов не вступили в законную силу. Исполнителем принимаются в первом полугодии 2017 года стоимость услуг операторов на уровне цен (тарифов), установленных ФАС России на 2 полугодие 2016 года. На 2 полугодие 2017 года, Исполнителем принимается цена (тариф)   
2 полугодия 2016 года проиндексированная на индекс потребительских цен 4,7% согласно Прогнозу социально экономического развития на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов (опубликован на сайте Минэкономразвития России 24.11.2016 года). Таким образом, Исполнителем принимаются следующие значения:

- услуги коммерческого оператора АО «АТС» на период с 1 января 2017 года по 30 июня 2017 года в размере – 1, 110 руб./МВт\*ч, на уровне 2 полугодия 2016 года, утвержденного приказом ФАС России от 28 декабря 2015 года № 1349/15 «Об утверждении тарифа на услуги коммерческого оператора, оказываемые   
ОАО «АТС» на 2016 год» (опубликован 31 декабря 2015 года, регистрационный № 40519), с 1 июля 2017 года по 31 декабря 2017 года – 1,162 руб./МВт\*ч;

- предельный максимальный уровень цен (тарифов) на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике в части организации отбора исполнителей и оплаты услуг по обеспечению системной надежности, услуг по обеспечению вывода Единой энергетической системы России из аварийных ситуаций, услуг по формированию технологического резерва мощностей, оказываемые АО «Системный оператор Единой энергетической системы», на период с 1 января 2017 года по 30 июня 2017 года в размере – 1,639 руб./МВт\*ч, на уровне 2 полугодия 2016 года, утвержденном приказом ФАС России от 25.12.2015 № 1348/15 «Об утверждении тарифов на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике в части управления технологическими режимами работы объектов электроэнергетики и энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, обеспечения функционирования технологической инфраструктуры оптового и розничных рынков и предельного максимального уровня цен (тарифов) на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике в части организации отбора исполнителей и оплаты услуг по обеспечению системной надежности, услуг по обеспечению вывода Единой энергетической системы России из аварийных ситуаций, услуг по формированию технологического резерва мощностей, оказываемые ОАО «Системный оператор Единой энергетической системы». (Зарегистрирован 31.12.2015 № 40526), с 1 июля 2017 года по 31 декабря 2017 года – 1,716 руб./МВт\*ч.

С учетом вышеизложенного стоимость электрической энергии (мощности), приобретаемой в целях компенсации потерь электрической энергии, сформирована Исполнителем на 1 полугодие 2017 года в размере –   
2 302,1 руб./МВт\*ч, на 2 полугодие 2017 года – 2 378,95 руб./МВт\*ч. Средневзвешенная прогнозируемая цена на покупку потерь электрической энергии (мощности) в электрических сетях на 2017 год прогнозировалась –   
2 338,18 руб./МВт\*ч.

| № п/п | Показатель | Ед. изм. | 2017 год | | Основание |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 полугодие | 2 полугодие |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1 | Объем потерь электрической энергии  (Сводный прогнозный баланс) | млн. кВт\*ч | 331,1 | 293,0 | Сводный прогнозный баланс, утвержденный ФАС России |
| 2 | Стоимость электрической энергии, поставляемой с оптового рынка электрической энергии и мощности | руб./МВт\*ч | 1 184,0 | 1 270,0 | Данные прогноза, размещенного на сайте Ассоциации «НП Совет рынка» |
| 3 | Стоимость электрической мощности, поставляемой с оптового рынка электрической энергии и мощности | руб. /МВт в месяц | 520 986,0 | 537 170,0 |
| 4 | Средневзвешенная стоимость электрической энергии (мощности), приобретаемой с оптового рынка в целях компенсации потерь электрической энергии в сетях | руб./МВт\*ч | 2 076,15 | 2 189,86 | Рассчитана исходя из балансовых показателей по потерям и цен поставки электрической энергии с оптового рынка |
| 5 | Стоимость единицы электрической энергии (мощности), приобретаемой в целях компенсации потерь электрической энергии | руб./МВт\*ч | 2 302,10 | 2 378,95 | Стоимость рассчитана с учетом сбытовых надбавок ГП и платежей АО «АТС», АО «СО», ООО «ЦФР» |
| 6 | ИТОГО расходы на оплату потерь электрической энергии (исходя из объема потерь, учтенного в Сводном прогнозном балансе) | тыс. руб. | **1 459 428,5** | |  |

Согласно расчету Исполнителя экономически обоснованные расходы филиала ПАО ««МРСК Юга»» - ««Астраханьэнерго»» по оплате электрической энергии, подлежащие учету в НВВ на 2017 год, составили 1 459 428,5 тыс. рублей, что выше учтенных Службой по тарифам Астраханской области расходов –на   
47 511,61 тыс. рублей.

Исполнителем дополнительно произведена оценка расходов на оплату потерь электрической энергии на 2017 год, исходя из утвержденных ФАС России предельных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии.

Приказом ФАС России от 27.12.2016 № 1893/16 «Об утверждении предельных минимальных и максимальных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые потребителям, не относящимся к населению и приравненным к нему категориям потребителей, по субъектам Российской Федерации на 2017 год», утверждены предельные уровни тарифов на услуги по передаче электрической энергии, в том числе по сетям Астраханской области на 2017 год.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Ед. изм.** | **ВСЕГО** | **в том числе:** | | | |
| **по уровням напряжения** | | | |
| **высокое** | **среднее первое** | **среднее второе** | **низкое** |
| **Максимальные тарифы, утвержденные приказом ФАС России от 27.12.2016 № 1893/16** | | | | | | |
| с 01.01.2017 - 30.06.2017 | руб./тыс. кВт\*ч |  | 116,68 | 217,64 | 408,12 | 812,37 |
| с 01.07.2017 - 31.12.2017 | руб./тыс. кВт\*ч |  | 124,85 | 232,88 | 436,68 | 869,24 |
| **Полезный отпуск, отраженный в постановлении** | | | | | | |
| **Службы по тарифам Астраханской области от 26.12.2016 №221 «О единых (котловых)тарифах на услуги по передаче электрической энергии по сетям Астраханской области на 2017 год»** | | | | | | |
| первое полугодие | млн. кВт\*ч. | 1 442,93 | 460,13 | 22,41 | 342,7 | 617,69 |
| второе полугодие | млн. кВт\*ч. | 1 395,73 | 377,8 | 22,44 | 331,82 | 663,67 |
| **Товарная выручка, исходя из ставки на потери электрической энергии** | тыс. руб. | 1 474 402,66 |  |  |  |  |
| первое полугодие | тыс. руб. | 700 220,83 | 53 687,97 | 4 877,31 | 139 862,72 | 501 792,83 |
| второе полугодие | тыс. руб. | 774 181,83 | 47 168,33 | 5 225,83 | 144 899,16 | 576 888,51 |

Исполнителем определена предельная максимальная сумма расходов на оплату потерь электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Юга» -«Астраханьэнерго» на 2017 год, в размере 1 411 832,03 тыс. руб. (1 474 402,66 – 62 570,63 тыс. руб. оплата потерь смежными ТСО, сумма Исполнителем определена в Отчете 2.1.2). Разница с размером, учтенным Службой по тарифам Астраханской области составляет 12 280,19 тыс. руб.

### **Экспертиза экономической обоснованности базового уровня подконтрольных расходов по статьям расходов, учтенных Службой по тарифам Астраханской области в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2018 год, являющийся первым годом долгосрочного периода**

Постановлением Службы по тарифам Астраханской области от 28.12.2017   
№ 216 «О единых (котловых) тарифах на услуги по передаче электрической энергии по сетям Астраханской области на 2018 год» (приложение № 6) на второй долгосрочный период регулирования с 2018 по 2022 годы утверждены долгосрочные параметры регулирования, в том числе базовый уровень подконтрольных расходов – 1 474,44 млн. рублей.

На основании материалов и документов, предоставленных филиалом   
ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» в Службу по тарифам Астраханской области в рамках кампании по установлению НВВ и тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год, Исполнителем произведен постатейный анализ обоснованности расчета базового уровня подконтрольных расходов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго».

Исполнитель при постатейном анализе статей подконтрольных расходов, принятых Службой по тарифам Астраханской области в состав базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год, руководствовался принципом существенности отклонений величин расходов, утвержденных на 2018 год, от сумм расходов, заявленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго». Кроме того, Исполнителем было принято во внимание наличие превышения фактических затрат филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» за 2016 год над расходами, принятыми по соответствующим статьям Службой по тарифам Астраханской области при установлении базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год.

В целях определения отклонений фактических затрат филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» за 2016 по сравнению расходами, принятыми по соответствующим статьям Службой по тарифам Астраханской области при установлении базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год, Исполнителем выполнено приведение фактических расходов 2016 года к уровню расходов, планируемых на 2018 год. В частности, для расчета приведенных расходов 2016 года Исполнителем учтены ИПЦ по Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов по состоянию на 27.10.2017 (оценка на 2017 год – 103,9%, прогноз на 2018 год – 103,7%) и изменение объема условных единиц электросетевого оборудования по факту за 2016 (78887,06 у.е.), по оценке за 2017 год (79 165,41 у.е.), по плану на 2018 год (79 240,74у.е.).

На основании расчетных величин отклонений Исполнителем был произведен выборочный анализ решения органа регулирования по определению базовой величины подконтрольных расходов на 2018 год по статьям с учетом существенности уровня отклонений как в абсолютном, так и в относительном выражении.

В следующей таблице приведен сравнительный анализ фактических сумм подконтрольных расходов по статьям за 2016 год, величин расходов, заявленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» на 2018 год, и расходов, принятых Службой по тарифам Астраханской области в состав базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год.

| **№ п/п** | **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Приведенный факт 2016, с уч. ИЦП и ИКА 2017/2016 и 2018/2017** | **Тарифная предложение на 2018 год, тыс. руб.** | **Постановление Службы по тарифам Астраханской области № 216** | **Отклонение** | | | | **Доля отклонения по статье (гр.7) в общ. отклонении НВВ на содержание, %** | **Доля отклонения по статье (гр.11) в общ. отклонении НВВ на содержание, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ТБР на 2018 - Предложение (гр.6-гр.5)** | **ТБР на 2018 / предложение на 2018, %** | **ТБР на 2018 - приведенный факт 2016 с уч. ИПЦ и ИКА (гр.8-гр.4)** | **ТБР на 2018 / факт за 2016, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** | **10** | **11** | **12** |
| **1** | **Материальные затраты** | 161 542,48 | 172 315,82 | 449 167,02 | 236 029,88 | **-213 137,14** | **52,5** | **63 714,06** | **146,1** | 9,6 | **20,73** |
| 1.1 | Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо | 138 680,82 | 147 929,51 | 341 012,68 | 200 869,06 | -140 143,62 | 58,9 | 52 939,55 | 144,8 | 6,3 | 17,22 |
| 1.2 | Работы и услуги производственного характера (в т.ч. услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств) | 22 861,66 | 24 386,31 | 108 154,34 | 35 160,82 | -72 993,52 | 32,5 | 10 774,51 | 153,8 | 3,3 | 3,51 |
| **2** | **Расходы на оплату труда** | **769 857,15** | **821 199,32** | **1 218 082,95** | **1 097 967,42** | -120 115,53 | 90,1 | 276 768,10 | 142,6 | 5,4 | 90,05 |
| **3** | **Прочие расходы, всего, в том числе:** | 280 675,68 | 299 394,09 | 328 611,39 | 140 439,60 | -188 171,79 | 42,7 | -158 954,49 | 50,0 | 8,5 | - 51,72 |
| 3.1 | Оплата работ и услуг сторонних организаций | 21 680,24 | 23 126,10 | 28 208,80 | 25 400,29 | -2 808,51 | 90,0 | 2 274,19 | 117,2 | 0,1 | 0,74 |
| 3.1.1 | услуги связи | 4 314,57 | 4 602,31 | 7 585,92 | 5 892,24 | -1 693,68 | 77,7 | 1 289,93 | 136,6 | 0,1 | 0,42 |
| 3.1.2 | расходы на услуги вневедомственной охраны и коммунального хозяйства | 17 002,46 | 18 136,36 | 19 197,34 | 18 637,72 | -559,62 | 97,1 | 501,36 | 109,6 | 0,0 | 0,16 |
| 3.1.3 | расходы на юридические и информационные услуги | 6,46 | 6,89 | 231,00 | 41,00 | -190,00 | 17,7 | 34,11 | 634,7 | 0,0 | 0,01 |
| 3.1.4 | расходы на аудиторские и консультационные услуги | 279,35 | 297,98 | 626,86 | 301,27 | -325,59 | 48,1 | 3,29 | 107,8 | 0,0 | 0,00 |
| 3.1.5 | прочие услуги сторонних организаций | 77,39 | 82,55 | 567,68 | 528,06 | -39,62 | 93,0 | 445,51 | 682,3 | 0,0 | 0,14 |
| 3.2 | Расходы на командировки и представительские | 9 778,51 | 10 430,65 | 15 484,94 | 11 306,00 | -4 178,94 | 73,0 | 875,35 | 115,6 | 0,2 | 0,28 |
| 3.3 | Расходы на подготовку кадров | 4 015,33 | 4 283,11 | 5 564,72 | 4 743,79 | -820,93 | 85,2 | 460,68 | 118,1 | 0,0 | 0,15 |
| 3.4 | Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности | 2 359,19 | 2 516,53 | 8 394,04 | 3 379,55 | -5 014,49 | 40,3 | 863,02 | 143,3 | 0,2 | 0,28 |
| 3.5 | Расходы на страхование | 14 992,76 | 15 992,63 | 16 114,13 | 9 269,18 | -6 844,95 | 57,5 | -6 723,45 | 61,8 | 0,3 | - 2,19 |
| **3.6** | **Другие прочие расходы всего, в том числе:** | **205 088,52** | **218 683,43** | **198 181,88** | **59 811,10** | -138 370,29 | 30,2 | -158 872,33 | 29,2 | 6,3 | - 51,69 |
| 3.6.1 | Затраты по управлению собственностью |  | 0,00 |  |  | 0,00 | 0,0 | 0 | 0,0 | 0,0 | - |
| 3.6.2 | Услуги по сертификации систем менеджмента |  | 0,00 |  |  | 0,00 | 0,0 | 0 | 0,0 | 0,0 | - |
| 3.6.3 | Услуги по организации функционирования и развитию ЕЭС России | 22 485,14 | 23 984,69 | 24 973,42 |  | -24 973,42 | 0,0 | -23 984,69 | 0,0 | 1,1 | - 7,80 |
| 3.6.4 | Управленческие услуги (услуги ИА ПАО «МРСК Юга») | 150 154,00 | 160 167,85 | 85 262,00 | 29 281,55 | -55 980,45 | 34,3 | -130 886,30 | 19,5 | 2,5 | - 42,58 |
| 3.6.5 | Услуги по предрейсовому медосмотру водителей | 2 878,61 | 3 070,58 |  |  | 0,00 | 0,0 | -3 070,58 | 0,0 | 0,0 | - 1,00 |
| 3.6.6 | Канцелярские затраты |  | 0,00 |  |  | 0,00 | 0,0 | 0 | 0,0 | 0,0 | - |
| 3.6.7 | Прочие | 29 570,77 | 31 460,31 | 87 946,46 | 30 529,55 | -57 416,42 | 34,7 | -930,76 | 103,2 | 2,6 | - 0,30 |
| 3.7 | Электроэнергия на хоз нужды | 22 838,53 | 24 361,64 | 25 987,17 | 25 450,38 | -536,79 | 97,9 | 1 088,74 | 111,4 | 0,0 | 0,35 |
| 3.8 | Подконтрольные расходы из прибыли |  | 0,00 | 30 676,19 | 1 079,31 | -29 596,88 | 3,5 | 1 079,31 | 0,0 | 1,3 | 0,35 |
|  | **ИТОГО подконтрольные расходы** | **1 212 075,30** | **1 292 909,23** | **1 995 861,384** | **1 474 436,90** | **-521 424,46** | **73,9** | **181 527,67** | **121,6** | **23,6** | **59,06** |
|  | **НВВ на содержание сетей** | **3 048 029,99** | **3 602 150,84** | **5 724 943,54** | **3 909 506,05** | **-2 208 965,16** | **67,0** | **307 355,21** | **128,3** | **100,0** | **100,00** |

Филиал ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» осуществляет деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии, по технологическому присоединению потребителей к электрическим сетям, а также прочие виды деятельности.

Приказом ПАО «МРСК Юга» от 29.12.2016 № 909 было утверждено Положение об учетной политике для целей бухгалтерского учета ПАО «МРСК Юга» на 2017 год (далее – ПоУП).

В соответствии с п. 3.21.4. ПоУП затраты на производство (себестоимость) ПАО »МРСК Юга» в целях управленческого учета (ведение раздельного учета в соответствии с Едиными типовыми принципами ведения раздельного учета доходов и расходов ПАО «Россети», тарифообразования и пр.) распределяются по географическому сегменту (субъекты федерации, на территории которых формируются тарифы) в соответствии с Положением по управленческому учету, утвержденному ПАО «МРСК Юга» (приказ Генерального директора от 28.11.2014 № 723).

В соответствии с п. 3.21.9. ПоУП общепроизводственные расходы, учтенные на счете 25 «Общепроизводственные расходы», непосредственно не отнесенные к основным видам деятельности «Услуги по передаче электроэнергии» и «Услуги технологического присоединения к сети», распределяются на виды деятельности пропорционально выручке нарастающим итогом.

Согласно п. 3.21.10. ПоУП общехозяйственные расходы филиалов распределяются на себестоимость видов деятельности пропорционально выручке нарастающим итогом.

Управленческие расходы в целях управленческого учета (ведение раздельного учета в соответствии с Едиными типовыми принципами ведения раздельного учета доходов и расходов ПАО «Россети», тарифообразования и пр.) распределяются по видам деятельности и географическому сегменту (субъекты федерации, на территории которых формируются тарифы) в соответствии с утвержденным Положением об управленческом учете ПАО «МРСК Юга».

В разделе 4 Положения об управленческом учете ОАО «МРСК Юга», утвержденного приказом ОАО «МРСК Юга» от 28.10.2014 №723, отражен порядок распределения выручки, себестоимости, управленческих расходов, прочих доходов и расходов, процентов к уплате и к получению по исполнительному аппарату на филиалы по видам деятельности.

В соответствии с п. 4.4.10. Положения об управленческом учете ОАО «МРСК Юга» косвенные расходы, непосредственно не отнесенные к основным видам деятельности, распределяются по видам деятельности пропорционально выручке.

Исполнитель отмечает, что в пояснительной записке по подконтрольным расходам, направленной филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» в адрес Службы по тарифам Астраханской области, по каждой статье приведен расчет общего объема расходов по каждому виду затрат и отдельно приведен размер расходов, относимых на «услуги по передаче электрической энергии».

В экспертных заключениях Службы по тарифам Астраханской области также не указаны плановые доли распределения косвенных расходов по видам деятельности, принятые Службой по тарифам Астраханской области в расчет базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год.

Основываясь на положениях ПоУП, Исполнитель определил плановые доли распределения косвенных расходов на 2018 год исходя из величин выручки (нетто) от продажи товаров, продукции, работ, услуг, указанных в таблице 1.3 «Показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках» за 2016 год.

По расчету Исполнителя доля выручки филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» от оказания услуг по передаче электрической энергии по распределительным сетям за 2016 год составила 95,6% от общей величины выручки филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго».

### **Сырье и материалы**

Согласно п. 12 Методических указаний № 98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются следующие статьи затрат: сырье и материалы, определяемые в соответствии с пунктом   
24 Основ ценообразования № 1178.

В соответствии с п. 24 Основ ценообразования № 1178 расходы на сырье и материалы, используемые для производственных и хозяйственных нужд, рассчитываются на основании цен, определяемых в соответствии с пунктом   
29 Основ ценообразования № 1178.

Согласно п. 29 Основ ценообразования № 1178 при определении фактических значений расходов (цен) регулирующий орган использует (в порядке очередности, если какой-либо из видов цен не может быть применен по причине отсутствия информации о таких ценах):

* установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) в случае, если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;
* расходы (цены), установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;
* рыночные цены, сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;
* рыночные цены, предоставляемые организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах.

При отсутствии указанных данных расчетные значения расходов определяются с использованием официальной статистической информации.

Расходы по статье, заявленные филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» и принятые в расчет базового уровня подконтрольных расходов Службой по тарифам Астраханской области, указаны в следующей таблице.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»- «Астраханьэнерго» на 2018, тыс. руб.** | **ТБР на 2018, тыс. руб.** | **Отклонение ТБР на 2018/ заявлено на 2018, %** | **ТБР на 2018 /факт за 2016, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Сырье, материалы, запасные части, инструмент, ГСМ | 138 680,82 | 341 012,68 | 200 869,06 | -41,1% | +44,84% |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» по статье «Сырье, материалы, запасные части, инструмент, ГСМ» на 2018 год была заявлена сумма расходов в размере 341 012,68 тыс. руб.

В обоснование заявленных расходов по статье «ГСМ» филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Пояснительная записка;
* Расчеты затрат ГСМ на 2017-2018 годы по автотранспорту производственного и административно - хозяйственного назначения;
* Договоры на поставку нефтепродуктов и сжиженного газа;
* Обороты счета 10 за 2016 год по ГСМ;
* Обороты счетов 20.01, 23, 25, 26 «ГСМ» за 2016 год, с указанием пробега, расхода топлива в разрезе автомобилей.

В обоснование заявленных расходов по статье «Материалы» филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Пояснительная записка;
* Годовые планы-графики комплексного капитального ремонта оборудования, зданий и сооружений;
* Годовые планы технического обслуживания оборудования;
* Планы эксплуатационного обслуживания оборудования;
* Локальные сметные расчеты на ремонт оборудования, зданий и сооружений, на испытания оборудования;
* Многолетние планы графики ремонтов оборудования ЛЭП, ПС, распределительных сетей;
* Многолетние планы технического обслуживания.

В материалах отсутствуют:

* - Листки осмотра ВЛ, акты предремонтного обследования ПС, дефектные ведомости;
* Реестры договоров на поставку материалов;
* Данные бухгалтерского учета за 2016 год – обороты по счету 20, 25, 26 отчеты по проводкам (расходы на техническое обслуживание и ремонт зданий и сооружений).

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Согласно Экспертному заключению Службой по тарифам Астраханской области определила величину расходов по статье «Сырье, материалы, запасные части, инструмент, ГСМ» в размере 200 869,06 тыс. рублей. В экспертном заключении отражено, что исключены экономически необоснованные расходы в размере – 140 143,6 тыс. рублей, при этом в приложениях к Экспертному заключению также отсутствует информация о том, какие расходы из заявленных филиалом ПАО »МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» признаны экономически необоснованными расходами.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

**Горюче-смазочные материалы (ГСМ)**

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом   
ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» в Службу по тарифам Астраханской области для обоснования заявляемых расходов по статье «Сырье, материалы, запасные части, инструмент, ГСМ», Исполнитель отмечает следующее.

Приведенные в расчетах расходов по статье «ГСМ» филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» плановые цены на 2018 год не превышают цен на топливо, которые размещены на сайте Федеральной службы государственной статистики (<https://www.gks.ru/>).

Расчет пробега транспорта производственного назначения выполнен исходя из маршрутов следования, осуществляемых при перемещении персонала ремонтных бригад к месту проведения ремонтных и профилактических работ по обслуживанию кабельных линий сетевого комплекса, доставке опор и электрооборудования для эксплуатационной деятельности. Расстояние рассчитаны исходя из утвержденных годовых графиков на ремонт и техническое обслуживание электросетевых объектов. Исполнителем была произведена частичная выборочная проверка расстояния от РЭСа до места ремонта, и выявлено, что расстояния рассчитаны корректно, исходя из показателей Яндекс Карты. Следовательно, экономически обоснованными по статье «ГСМ» Исполнителем признаны расходы в размере 45 229,440 тыс. рублей

Исполнителем экономически обоснованными признаны расходы по статье «Материалы для автотранспортных средств производственного назначения (техобслуживание + ремонт)» в размере – 9 449,49 тыс. рублей. Данная сумма определена Исполнителем исходя из годового пробега транспортных средств, используемых для производственных нужд, и нормативов, установленных следующими ведомственными документами:

- Положение о техническом обслуживании и ремонте подвижного состава автомобильного транспорта (утв. Министерством автомобильного транспорта РСФСР 20 сентября 1984 г.);

- Нормы сроков службы стартерных свинцово-кислотных аккумуляторных батарей автотранспортных средств и автопогрузчиков РД-3112199-1089-02 (Министерство транспорта Российской Федерации);

- Временные нормы эксплуатационного пробега шин автотранспортных средств РД 3112199-1085-02 (Министерство транспорта Российской Федерации);

- Указания от 30 мая 1984 г. № 60-ц «О нормах затрат на техническое обслуживание и текущий ремонт автомобилей и автобусов» (утв. Министерством автомобильного транспорта РСФСР»).

Исполнитель рекомендует направлять информацию о годовом пробеге по данному виду транспорта исходя из фактических данных за 3 предыдущих периода, так как пробег за один отчетный период полноценно не подтверждает экономическую обоснованность расходов в полном объеме (в зависимости от времени года и загруженности, перехода на электронный документооборот и прочие показатели деятельности филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» пробег может изменяться существенно от года к году).

По обслуживанию автотранспорта, закрепленного за административно- хозяйственным блоком филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго», исходя из представленных приказов о закреплении транспорта за сотрудниками филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго», утвержденного месторасположения гаража для данного автотранспорта и представленных материалов по среднегодовому пробегу такого транспорта, учтены расходы на ГСМ в размере 2 197,596 тыс. рублей, а также учтены расходы на техническое обслуживание и ремонт данных автотранспортных средств в размере – 6 624,763 тыс. рублей.

Для исключения рисков корректировки расходов, учтенных в тарифах на услуги по передаче электрической энергии, Исполнитель рекомендует представлять в Службу по тарифам Астраханской области следующие материалы:

- документы для подтверждения средних расчетных пробегов с учетом среднегодового пробега за два – три предыдущих периода, и планируемых затрат на очередной период регулирования на приобретение ГСМ для транспортных средств административно-хозяйственного назначения;

- приказ о закреплении транспортных средств за производственными подразделениями.

Исполнитель рекомендует в обоснование стоимостных показателей при расчете расходов по статье «ГСМ» использовать аналитические данные по бензину, размещаемому на сайте УФАС по Астраханской области.

**Материалы**

Исполнитель полагает экономически обоснованными расходы по статье «Материалы для ЛЭП и основного оборудования подстанций (техобслуживание)» в размере 18 822,986 тыс. рублей, так как представленный расчет материалов на ремонты соответствуют графикам технического обслуживания, графикам обходов осмотров ВЛ, графикам чистки трасс от древесно-кустарниковой растительности (цены на материалы применены в расчетах по фактическим данным за 2016 год с применением ИПЦ 2017 (1,037) и 2018 гг.(1,04)). Заявленные филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» расходы по статьям «Материалы для ЛЭП и подстанций (ремонт)», «Материалы для ЛЭП и подстанций» определены на основании годовых графиков ремонтных работ, ведомостей неисправностей, подлежащих устранению при капитальном плановом ремонте, сметных расчетов в объеме 125 814,336 тыс. рублей.

Исполнителем документально подтвержденными принимаются расходы по статье «Материалы для административных зданий и сооружений (техобслуживание+ ремонт)» в размере 2 284,37 тыс. рублей. Расчет потребности в материалах произведен на основании многолетних и годовых графиков ремонта в соответствии с периодичностью, определенной Правилами организации технического обслуживания и ремонта оборудования, зданий и сооружений электростанций и сетей СО 34.04.181-2003, приложены дефектные ведомости по зданиям и сооружениям, цены на материалы определены от уровня фактических цен за 2016 год с применением ИПЦ 2017 и 2018 гг.

**Прочие материалы**

| **Наименование расходов** | **Оценка Исполнителя,**  **тыс. руб.** | **Примечание Исполнителя** |
| --- | --- | --- |
| **1** | **2** |  |
| **Прочие материалы:** | **63 683,035** |  |
| Средства защиты | 3 714,80 | Расчет произведен на основании заявки филиала, а также на основании факта 2016 года |
| Специальная одежда и обувь | 20 724,15 | Расчет произведен исходя из фактических расходов 2016 года с применением индекса инфляции. Расчет филиалом произведен из наличия и нормы  Расходы не учтены в полном объеме так как не представлен график обеспечения одеждой и обувью производственного персонала. |
| Моющие и чистящие средства | 753,29 | Исполнитель проверил расчет филиала и считает данную сумму в полном объеме экономически обоснованной, так как рассчитана исходя из норм выдачи средств с учетом требований САНПиН, по ценовым показателям соответствует договорам и не выше среднерыночных цен |
| Смывающие и обезвреживающие средства | 4 813,46 |
| По пожарной безопасности | 1 119,98 | Исполнитель проверил расчет филиала и отмечает, что количество необходимых средств для обеспечения пожарной безопасности рассчитано с учетом требований Федерального закона РФ от 22.07.2008 № 123-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» , ценовые показатели на основании действующего договора с учетом индекса инфляции 4,6 |
| По охране труда и технике безопасности | 207,04 | Расходы учтены в заявленном филиалом объеме, так как по данной статье приобретаются аптечки первой помощи, стенды и плакаты для обеспечения безопасной работы сотрудников. Затраты ниже фактических расходов за 2016 год. |
| Мебель | - | Филиалом не представлена информация о списанной мебели за предыдущие периоды и необходимость приобретения новой мебели с учетом сроков ее эксплуатации |
| Бытовая техника | - | Филиалом не представлена информация о выходе из строя бытовой техники за предыдущие периоды и необходимость приобретения новой мебели с учетом сроков ее эксплуатации |
| Инструмент и инвентарь | 9 642,58 | Обеспечение филиала требуемыми фотоаппаратами и смартфонами для обсечения ремонтных бригад и контролеров. Приняты расшифрованные расходы, расходы без пояснений не включены. |
| Другие (птицезащитные устройства, пломбировочные материалы, измерительные приборы, средства фотофиксации, инструменты изолирующие и т.д.) | 14 595,63 | Исполнителем проведен анализ материалов и учтены расходы на АИСКУЭ, остальные расходы  Расшифровка канцтоваров не читаема в скан образе. Иные расчеты на пломбировку и прочее расшифрованы не в полном объеме |
| Для оргтехники | 8 112,15 | Исполнитель проверил расчет филиала. Расчет выполнен с учетом имеющегося парка компьютерной техники, представлены предложения по ценовым показателям по обслуживанию оборудования от сторонней организации. |

Исполнитель рекомендует подтверждать расчеты по потребности вышеуказанных материалов следующими документами:

* Расчеты с учетом наличия на действующий период материалов, в том числе с предоставлением подтверждения данных о списанных материалах и остатках на складе на конец истекшего отчетного периода;
* Реестры договоров на поставку материалов.

### **Расходы на оплату труда**

В соответствии с п. 26 Основ ценообразования № 1178 при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, регулирующие органы определяют размер фонда оплаты труда с учетом отраслевых тарифных соглашений, заключенных соответствующими организациями, и фактического объема фонда оплаты труда и фактической численности работников в последнем расчетном периоде регулирования, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

Отраслевое тарифное соглашение в электроэнергетике Российской Федерации на 2013 - 2015 годы (далее – ОТС на 2013-2015 годы) утверждено Общероссийским отраслевым объединением работодателей электроэнергетики, Общественным объединением «Всероссийский Электропрофсоюз» 18.03.2013 года.

Соглашением о порядке, условиях и продлении срока действия Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике Российской Федерации на 2013 - 2015 годы на период 2016 - 2018 годов (далее - Соглашение на 2016-2018 годы) на период действия Соглашения на 2016-2018 годы продлен срок действия всех без исключения положений Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике Российской Федерации на 2013 - 2015 годы.

В пункте 3.3 ОТС на 2013-2015 годы указан порядок определения минимальной месячной тарифной ставки рабочих первого разряда промышленно-производственного персонала (далее – ММТС).

Размер ММТС индексируется один раз в полгода в соответствии с индексом потребительских цен в Российской Федерации (на основании официальных данных Федеральной службы государственной статистики) за соответствующий полугодичный период, предшествующий индексации.

В Организациях, где на момент заключения Соглашения на 2016-2018 годы размер тарифных ставок рабочих первого разряда превышает ММТС, размер их увеличения определяется сторонами социального партнерства Организаций, но не менее чем на индекс потребительских цен на основании официальных данных Росстата.

Согласно п. 2 Соглашения на 2016-2018 годы индексация ММТС производится один раз в полгода в соответствии с индексом потребительских цен в Российской Федерации за соответствующий полугодичный период, предшествующий индексации (на основании данных Федеральной службы государственной статистики и совместного письма Объединения РаЭл и ВЭП).

В соответствии с п. 8.4. ОТС на 2013-2015 годы расходы (средства), направляемые на оплату труда, рассчитываются, исходя из численности работников списочного состава и числа вакантных рабочих мест (но не выше нормативной численности) с учетом нормативной численности на вновь вводимые объекты, размера ММТС, среднего тарифного коэффициента по Организации и состоят из:

8.4.1. Тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда, которая рассчитывается, исходя из ММТС и среднего тарифного коэффициента по Организации. В связи с опережающим повышением размера ММТС в соответствии с ОТС на 2013-2015 годы работодатели обращаются в тарифорегулирующие органы с расчетами, учитывающими пропорциональное увеличение ММТС;

8.4.2. Средств, направляемых на премирование работников, доплат, надбавок и других выплат в составе средств на оплату труда, которые состоят из:

8.4.2.1. Доплат, надбавок к тарифным ставкам и должностным окладам стимулирующего и (или) компенсирующего характера, связанных с режимом работы и условиями труда, в размере не менее 12,5 процентов тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда.

8.4.2.2. Доплат (надбавок) стимулирующего характера, размер и порядок установления которых определяется непосредственно в Организации;

8.4.2.3. Премий за основные результаты производственно-хозяйственной (финансово-хозяйственной) деятельности - в размере не менее 75 процентов тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда, с учетом сумм доплат и надбавок, связанных с режимом и условиями труда;

8.4.2.4. Вознаграждения по итогам работы за год - в размере не менее 33 процентов тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда (что составляет не менее 3,96 должностного оклада за полный год);

8.4.2.5. Вознаграждения за выслугу лет - в размере не менее 15 процентов тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда (что составляет не менее 1,8 должностного оклада за полный год);

8.4.2.6. Иные виды премирования работников, в том числе по показателям, предусмотренным пунктом 3.12 ОТС на 2013-2015 годы;

8.4.2.7. Выплат компенсационного характера за работу вне места постоянного проживания или в местностях с особыми климатическими условиями, осуществляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Нормативная численность персонала определена в соответствии с Нормативами численности промышленно-производственного персонала распределительных электрических сетей, разработанными ОАО «ЦОТэнерго» и утвержденными ОАО РАО «ЕЭС России» 03.12.2014. Указанные нормативы распространяются на действующие и вновь вводимые электрические сети Единой энергетической системы России, имеющие на своем балансе только объекты распределительных электрических сетей напряжением 35-220 кВ и 0,4-10 кВ.

Нормативы являются основанием для расчета и планирования нормативной численности промышленно-производственного персонала распределительных электрических сетей, которая может быть использована для планирования численности персонала подразделений и в целом предприятий, расчета и планирования фонда оплаты труда и составления штатных расписаний распределительных электрических сетей.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»- «Астраханьэнерго» на 2018, тыс. руб.** | **ТБР на 2018, тыс. руб.** | **Отклонение ТБР на 2018/ заявлено на 2018, %** | **ТБР на 2018 /факт за 2016, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Расходы на оплату труда | **769 857,15** | **1 218 082,95** | **1 097 967,42** | **-10,0%** | **+42,6%** |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Расчет расходов на оплату труда работников филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго», по виду деятельности «передача электрической энергии» на 2018 год произведен на основании следующих документов:

- Отраслевого тарифного соглашения (далее – ОТС) в электроэнергетике Российской Федерации на 2013-2015 годы;

- Соглашения о порядке, условиях и продлении сроков ОТС в электроэнергетике Российской Федерации на 2013-2015 годы на период 2016-2018 годы;

- Коллективного договора ПАО «МРСК Юга» на 2016-2018 годы (далее – КД);

- Локальных нормативных актов ПАО «МРСК Юга» (далее – ЛНА).

Фактические расходы в составе себестоимости Филиала по виду деятельности передача электроэнергии за 2016 год сформированы на основании данных бухгалтерской отчетности (Форма № 2 «Отчет о финансовых результатах») и на основании действовавшей в 2016 году Учетной политики ОАО »МРСК Юга», утвержденной приказом ОАО «МРСК Юга» от 31.12.2015 № 863.

Согласно пункту 4.19.7 Учетной политики затраты формируются на счетах «Основное производство», «Вспомогательные производства», «Общепроизводственные расходы», «Общехозяйственные расходы».

Распределение расходов вспомогательных производств производится между направлениями использования (на основное производство, общепроизводственные расходы, общехозяйственные расходы и пр.), пропорционально объему выполненных цехом вспомогательного производства работ и услуг в условных единицах учета (пункт 4.19.11 Учетной политики).

Расходы вспомогательных производств включаются в себестоимость той продукции (работ, услуг), в процессе производства которых были использованы продукция (работы, услуги) оказанные подразделениями вспомогательного производства (пункт 4.19.12 Учетной политики)

Согласно пункту 4.19.16, 4.19.18 Учетной политики общепроизводственные расходы и общехозяйственные расходы распределяются на виды деятельности пропорционально выручке нарастающим итогом.

Необходимый уровень расходов на оплату труда определен исходя из следующих факторов:

1. Численность работников по виду деятельности «передача электрической энергии», принятая в расчет, соответствует величине, не превышающей нормативную численность работников филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» (пункт 8.4. ОТС).

При формировании Приложения 1.4 использована величина нормативной численности филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» по состоянию на 01.01.2017 в размере 2398 человек.

Расчет нормативной численности филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» выполнен в соответствии с «Нормативами численности промышленно – производственного персонала распределительных электрических сетей» (ЦОТэнерго).

Фактическая средняя численность работников «Астраханьэнерго» по виду деятельности «передача электрической энергии» в 2015 году составила 2 041 человек, в 2016 году 2 102 человека.

Средняя численность работников Филиала, принятая в расчет ожидаемых расходов на оплату труда в 2017 году, составила 2 204 человека (штатная численность работников по виду деятельности «Передача электроэнергии» с укомплектованностью 97% в соответствии с требованиями приказа ПАО «Россети» от 28.12.2016 № 171 «Об основных направлениях работы по реализации кадровой и социальной политики на 2017 год»).

В расчете расходов на оплату труда на 2018 год численность промышленно-производственного персонала распределительной сетевой компании принята 2 204 человека.

1. Тарифная составляющая средств, направляемых на оплату труда, принята в расчет исходя из:

- минимальной месячной тарифной ставки рабочих 1 разряда промышленно – производственного персонала по состоянию на 01.01.2017 (Информационное письмо Объединения РаЭл от 18.01.2017 №14/02/2017) с увеличением на индекс потребительских цен 2017 года (104,7) на основании индекса потребительских цен, в соответствии с «Прогнозом экономического развития Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»;

- индекса потребительских цен 2018 года (104) на основании индекса потребительских цен, в соответствии с «Прогнозом экономического развития Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»;

- тарифного коэффициента (2,34), соответствующего ступени по оплате труда (7,45), сложившегося в Филиале по штатному расписанию.

Расчет среднего тарифного коэффициента осуществлен в соответствии с разделом № 4 Рекомендаций о едином порядке оплаты труда по тарифным ставкам (должностным окладам) работников электроэнергетики с учетом изменений и дополнений от 10 апреля 2008 г., на основании Штатного расписания филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» (без инвестиционной деятельности), утвержденного приказом ПАО «МРСК Юга» от 11 января 2017 года № 5 (далее – Штатное расписание) и минимальной месячной тарифной ставки рабочих 1 разряда промышленно – производственного персонала.

Штатное расписание учитывает:

- равномерное нарастание тарифных коэффициентов от ступени к ступени с 1 по 22 ступень;

- тарифная ставка (должностной оклад) работника устанавливается как произведение минимальной месячной тарифной ставки рабочих первого разряда и тарифного коэффициента;

- работникам ключевых профессий и должностей установлена оплата труда, повышенная на 1 или 2 ступени от соответствующих должностей и профессий в соответствии с КД и ЛНА ПАО «МРСК Юга».

Штатная численность Филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» (без инвестиционной деятельности) составляет 2 266,05 работников, сумма должностных окладов работников составляет 35 040 796 руб.

Таким образом, средний тарифный коэффициент, принятый в расчет, составил 2,34 (35 040 796 руб. / 2266,05 / 6600 руб.), где 6600 руб. – минимальная месячная тарифная ставка рабочих 1 разряда промышленно – производственного персонала по состоянию на 31.12.2016 (приказ ПАО «МРСК Юга» «Об утверждении программы установления минимальной месячной тарифной ставки рабочих первого разряда в ПАО «МРСК Юга» в 2016 году» от 28.12.2015 № 840).

1. Выплаты, связанные с режимом работы и условиями труда работников Филиала, предусмотрены:

- Положением об оплате труда работников филиалов ПАО «МРСК Юга» (приказ ПАО «МРСК Юга» от 14.11.2016 № 766);

- Положением об оплате труда работников аппаратов управления филиалов ПАО «МРСК Юга» (приказ ПАО «МРСК Юга» от 14.11.2016 № 766).

Процент выплат, связанных с режимом работы и условиями труда работников Филиала за 2016 год, составил 19,86 %.

Средний процент выплат, принятый в расчет ожидаемых расходов на оплату труда в 2017 году, составил 19,86 %.

В расчете расходов на оплату труда на 2018 год процент выплат, связанных с режимом работы и условиями труда работников, по филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» предложен в размере 12,5 % в соответствии с нормами ОТС.

1. Текущее премирование включает в себя премии за основные результаты производственно-хозяйственной деятельности по итогам работы за месяц и квартал, предусмотренные:

- Положением о материальном стимулировании работников филиалов   
ПАО «МРСК Юга» (приказы ПАО «МРСК Юга» от 20.09.2012 № 515 и 06.10.2016 № 647);

Базовые размеры премирования по периодам премирования и категориям на 2017 год работников Филиала утверждены приказом филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» от 26.12.2016 № 2501-мт «Об утверждении размеров корректирующих коэффициентов, установленных в отношении должностных окладов по категориям работников с 01 января 2017 года, базовых размеров премирования с 01 января 2017 года по периодам премирования и категориям работников филиала, ключевых должностей и профессий».

**Базовые размеры премирования по Филиалу**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Категория работника | Базовый размер премирования,  % к должностному окладу | |
| месяц | квартал |
| 1 | Руководители (Приложения № 1 ПоМС) |  | 174 |
| 2 | Руководители (Приложения № 2 ПоМС) | 45 | 39 |
| 3 | Специалисты и служащие  аппарата управления | 45 | 39 |
| 4 | Специалисты и служащие РЭС | 58 |  |
| 5 | Рабочие | 17 |  |

Средний размер премии за производственные результаты работы по Филиалу за 2016 год составил 34,3%.

Ожидаемые расходы на 2017 по среднему размеру премии за производственные результаты работы приняты в размере 34,3%.

В расчете расходов на оплату труда на 2018 год средний размер премии за производственные результаты работы по Филиалу принят 75% (на базовом уровне в соответствии с п. 8.4.2.3 ОТС).

1. Вознаграждение за выслугу лет филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» предусмотрено Положением об оплате труда работников филиалов ПАО «МРСК Юга» и Положением об оплате труда работников аппаратов управления филиалов ПАО «МРСК Юга» (приказ ПАО «МРСК Юга» от 14.11.2016 № 766).

Размер вознаграждения за выслугу лет в электроэнергетике определен в зависимости от непрерывного стажа работы в организациях электроэнергетической отрасли России.

**Размер вознаграждений за выслугу лет**

| **Выслуга лет** | **Размер доплаты в процентах** |
| --- | --- |
| от 1 до 3 лет | 5,0 |
| от 3 до 5 лет | 6,7 |
| от 5 до 10 лет | 8,3 |
| от 10 до 15 лет | 10,0 |
| от 15 до 20 лет | 12,5 |
| свыше 20 лет | 15,0 |

Средний размер вознаграждения за выслугу лет по Филиалу за 2016 год составил 9,0%.

Средний размер вознаграждения за выслугу лет, принятый в расчет ожидаемых расходов на оплату труда в 2017 году, составил 9,0%.

В расчете расходов на оплату труда на 2018 год средний размер вознаграждения за выслугу лет по Филиалу принят 15% (на базовом уровне в соответствии с п. 8.4.2.5 ОТС).

1. Вознаграждение по итогам работы за год предусмотрено:

- Положением о материальном стимулировании работников филиалов ПАО «МРСК Юга» (приказы ПАО «МРСК Юга» от 20.09.2012 № 515);

Средний размер вознаграждения по итогам работы за 2016 год составил 3,6 %.

Средний размер вознаграждения по итогам работы за год, принятый в расчет ожидаемых расходов на оплату труда в 2017 году прият 3,6 % в соответствии с нормами ОТС.

В расчете расходов на оплату труда на 2018 год средний размер вознаграждения по итогам работы за год Филиала принят 33 % (на базовом уровне в соответствии с п. 8.4.2.4 ОТС).

1. Выплаты по районному коэффициенту (безводные) произведены за работу в пустынной и безводной местности в соответствии с Распоряжением Совета Министров СССР от 23.09.1981 № 1921р (коэффициент 1,35), в соответствии с Решением Представительного Собрания Лиманского района Астраханской области № 33 от 20.08.2001 (коэффициент 1,10), в соответствии с Постановлением Государственного Комитета СССР по труду и социальным вопросам от 29.11.1988 № 613/28-60 «О повышении тарифных ставок и должностных окладов работников, занятых непосредственно на работах по обустройству нефтяных и газовых месторождений с высоким содержанием сероводорода и на строительстве, эксплуатации и обслуживания объектов Астраханского газоперерабатывающего завода» (коэффициент 1,12).

Средний размер выплаты по районному коэффициенту за 2016 год составляет 0,9 % (на основании фактически отработанного времени на безводной и газовой местности).

Средний размер выплаты по районному коэффициенту, принятый в расчет ожидаемых расходов за 2017 год, составляет 0,9 %.

В расчете расходов на оплату труда на 2018 год средний размер принят 0,7% (утвержденный размер с 2009 года), так как планируется повышение эффективности использования рабочего времени.

Таким образом, сумма расходов на оплату труда по виду деятельности «передача электрической энергии» на 2018 год со всеми выплатами, предусмотренными нормами ОТС, составила 1 218 083 тыс. рублей.

|  |
| --- |
| **Расчет расходов на оплату труда филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» по передаче электроэнергии** |

| № п/п | Наименование статей | Ед. изм. | 2016 год | | 2017 год | | 2018 год |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| утв. | факт | утв. | ожид. факт | тариф предложение |
| *1* | *2* | *3* | *4* | *5* | *6* | *7* | *8* |
| 1. | Численность |  |  |  |  |  |  |
| 1.1. | Численность ППП нормативная | чел. | 2 496,0 | 2496 | 2 496 | 2 496 | 2 398 |
| 1.2. | Численность ППП, принятая в расчет | чел. | 2 075,0 | 2 102,0 | 2 075,0 | 2 204,0 | 2 204,0 |
| 2. | Средняя оплата труда |  |  |  |  |  |  |
| 2.1. | Тарифная ставка рабочего 1 разряда | руб. | 5 131 | 5 850,0 | 5 230,0 | 6 500,0 | 7 659,0 |
| 2.2. | Дефлятор по заработной плате |  | 1,075 | 1,111 | 1,075 | 1,178 | 1,040 |
| 2.3. | Тарифная ставка рабочего 1 разряда с учетом дефлятора | руб. | 5 515,9 | 6 500,0 | 5 622,3 | 7 659,0 | 7 965,0 |
| 2.4. | Средняя ступень оплаты труда |  | 6,8 | 7,400 | 6,8 | 7,400 | 7,450 |
| 2.5. | Тарифный коэффициент, соответствующий ступени по оплате труда |  | 1,95 | 2,68 | 1,95 | 2,68 | 2,34 |
| 2.6. | Среднемесячная тарифная ставка ППП | руб. | 10 778,03 | 17 427,13 | 10 984,85 | 20 534,52 | 18 677,13 |
| 2.7. | Выплаты, связанные с режимом работы и условиями труда 1 работника |  |  |  |  |  |  |
| 2.7.1. | процент выплат | % | 12,50 | 19,86 | 12,50 | 19,86 | 12,50 |
| 2.7.2. | сумма выплат | руб. | 1 347,25 | 3 461,01 | 1 373,11 | 4 078,14 | 2 334,64 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2.8. | Текущее премирование |  |  |  |  |  |  |
| 2.8.1. | процент выплат | % | 75,00 | 34,30 | 75,00 | 34,30 | 75,00 |
| 2.8.2. | сумма выплат | руб. | 9 093,96 | 7 164,63 | 9 268,47 | 8 442,14 | 15 758,83 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2.9. | Вознаграждение за выслугу лет |  |  |  |  |  |  |
| 2.9.1. | процент выплат | % | 15,00 | 9,00 | 15,00 | 9,00 | 15,00 |
| 2.9.2. | сумма выплат | руб. | 1 616,70 | 1 568,44 | 1 647,73 | 1 848,11 | 2 801,57 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2.10. | Выплаты по итогам года |  |  |  |  |  |  |
| 2.10.1. | процент выплат | % | 33,00 | 3,60 | 33,00 | 3,60 | 33,00 |
| 2.10.2. | сумма выплат | руб. | 3 556,75 | 627,38 | 3 625,00 | 739,24 | 6 163,45 |
| 2.11. | Выплаты по районному коэффициенту и северные надбавки |  |  |  |  |  |  |
| 2.11.1. | процент выплаты | % | 0,70 | 0,90 | 0,70 | 0,90 | 0,70 |
| 2.11.2. | сумма выплат | руб. | 184,75 | 272,24 | 188,29 | 320,78 | 320,15 |
| 2.12. | Итого среднемесячная оплата труда на 1 работника | руб. | 26 577,45 | 30 520,83 | 27 087,45 | 35 962,93 | 46 055,77 |
| 3. | Расчет средств на оплату труда ППП (включенного в себестоимость) | тыс.руб. | 661 778,44 | 769 857,49 | 674 477,40 | 951 147,63 | 1 218 082,95 |
| 3.1. | Льготный проезд к месту отдыха | тыс.руб. |  |  |  |  |  |
| 3.2. | По постановлению от 03.11.94 г. №1206 | тыс.руб. |  |  |  |  |  |
| 4 | Итого средства на оплату труда (включенного в себестоимость) | тыс.руб. | 661 778,44 | 769 857,49 | 674 477,40 | 951 147,63 | 1 218 082,95 |
| 5 | Управленческие расходы\* |  |  |  |  |  |  |
| 6 | Всего средств на оплату труда (включенного в себестоимость с учетом управленческих расходов) |  | 661 778,44 | 769 857,49 | 674 477,40 | 951 147,63 | 1 218 082,95 |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Служба по тарифам Астраханской области приняла в базовый уровень подконтрольных расходов на 2018 год расходы на оплату труда производственного персонала в размере 1 097 967,43 тыс. рублей, исходя из численности 2 118 штатных единиц со средней заработной платой – 43 199,46 руб./месяц. Службой по тарифам Астраханской области пересчитан тарифный коэффициент, соответствующий ступени по оплате труда, и принят в размере 2,2179.

В Экспертном заключении Службы по тарифам Астраханской области отсутствует информация по мотивированным выводам на основании, которых изменен тарифный коэффициент, соответствующий ступени по оплате труда, расчет численности, учтенной при формировании базового уровня подконтрольных расходов.

В приложении к Экспертному заключению Службы по тарифам Астраханской области отражена информация о примененных в расчетах процентах выплат по премиям, условиям и режимам работы производственного персонала, и иным выплатам предусмотренным действующим законодательством. Все проценты выплат приняты на уровне минимального значения, предусмотренного Отраслевым тарифным соглашением в энергетике.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Рассмотрев представленные филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» штатное расписание, формы статистической отчетности по фонду заработной платы П-4 за 2016 год и 10 месяцев 2017 года (Филиалом представлены скан копии писем отправки формы П-4 в Службу по тарифам Астраханской области), расчет нормативной численности производственного персонала и иные документы по оплате труда в сфере электроэнергетики и Исполнитель отмечает следующее.

ПАО «МРСК Юга» является членом ассоциации и участником Отраслевого тарифного соглашения в энергетике. На момент утверждения базового уровня подконтрольных расходов Отраслевое тарифное соглашение в энергетике было принято на 2013-2015 годы, при этом всеми участниками данного соглашения было принято решение о продлении данного соглашения на срок до 2018 года, при условии индексации тарифной ставки первого разряда на индекс потребительских цен.

Исполнителем при анализе штатного расписания филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» не обнаружены факты дублирования штатных должностей, отсутствует превышение количества специалистов над нормативной численностью персонала, рассчитанной по Методическим указаниям ОАО «ЦОТэнерго». Исполнитель обоснованно полагает, что в связи с вышеуказанным и с учетом фактической среднесписочной численности за 2016 год, в расчет расходов на оплату труда должна была быть принята численность в размере 2 120,13 штатных единицы производственного персонала с учетом фактических данных за 10 месяцев 2017 года, отраженных в форме П-4 «Сведения о численности и заработной плате работников»:

|  |  |
| --- | --- |
| Показатели 2018 года | Количество сотрудников по разделу услуги по передаче электрической энергии с учетом совместителей  (чел.) |
| январь | 2 031,50 |
| февраль | 2 110,50 |
| март | 2 113,50 |
| апрель | 2 109,50 |
| май | 2 112,50 |
| июнь | 2 158,40 |
| июль | 2 138,50 |
| август | 2 147,86 |
| сентябрь | 2 144,50 |
| октябрь | 2 134,50 |
| **Среднее значение**  **за 10 месяцев 2017 года** | **2 120,13** |

Тарифный коэффициент, соответствующий ступени оплаты труда, Исполнителем определен исходя из расчетов по штатному расписанию в размере 2,34. В штатном расписании применена 22 ступенчатая разрядность специалистов и при анализе не выявлено превышение окладов над ставкой соответствующего разряда специалиста. Также к каждому специалисту применен соответствующий разряд, который необходим для реализации функций по оказанию надежного и качественного энергоснабжения потребителей Астраханской области.

За предыдущие периоды среднесписочная фактическая численность за 2016 год составила 2 012,28 ед. (с учетом внешних совместителей), за 10 месяцев 2017 год – 2 120,13 ед. Данная численность подтверждена статистической отчетностью за 2016 год и 10 месяцев 2017 года. В предыдущем долгосрочном периоде регулирования численность производственного персонала была учтена в размере 2 075 единиц.

В 2016 и 2017 годах фактический процент выплат, связанных с режимом работы и условиями труда одного работника, составил 19,86%, что выше минимального показателя 12,5% отраженного в Отраслевом тарифном соглашении (далее - ОТС). Исполнителем принимается минимальное значение, отраженное в ОТС.

По процентам премиальных выплат по текущему премированию и итогам года Исполнителем отмечается, что предыдущий долгосрочный период регулирования филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» начался в 2009 году и закончился в 2017 году. На протяжении предыдущего периода регулирования были подписаны следующие Отраслевые тарифные соглашения в энергетике:

* в 2009-2011 годах - Отраслевое тарифное соглашение, в котором минимальная тарифная ставка первого разряда составляла 4 207,0 руб. в месяц.
* в 2013 году было заключено новое Отраслевое тарифное соглашение на 2013-2015 годы, в котором минимальная тарифная ставка первого разряда с 01.01.2013 года определена в размере – 4 759,0 рублей в месяц ( +13,12% от уровня 2012 года), с 01.07.2013 года – 5 400,0 рублей в месяц ( +13,47% от уровня первого полугодия 2013 года). Прирост минимальной тарифной ставки первого разряда за 2013 год составил 28,4%.

Следовательно у филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго», как у участника Отраслевого тарифного соглашения в энергетике, возникли обязательства по увеличению заработной платы сотрудников темпами, превышающими индекс инфляции (индекс инфляции за 2013 год составил 6,45%). При этом операционные (подконтрольные) расходы филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» изменялись на каждый год долгосрочного периода регулирования 2009-2017 года не более, чем на индекс инфляции с учетом изменения электросетевых активов, следовательно у филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго», отсутствовал тарифный источник компенсации увеличения фонда оплаты труда. При отсутствии тарифного источника с учетом добровольности выплат премии согласно ст. 191 Трудового кодекса Российской Федерации, которая ставит выплату в зависимость от различных обстоятельств: того, как работник выполняет свои обязанности, экономических успехов самой организации или других условий, которые работодатель определяет сам в локальных нормативных актах, фактические проценты по текущему премированию и премированию по итогам года носят не объективный характер. Учитывая вышеизложенное, Исполнитель принимает проценты по выплатам премий в минимальном размере, предусмотренном ОТС.

Тарифная ставка рабочего первого разряда принята Исполнителем в расчет расходов на оплату труда на основании информации размещенной на сайте Объединения РаЭл в размере с 1 января 2017 в размере -7 581,0 рублей в месяц, с 1 июля 2017 года – 7 755,0 рублей в месяц, среднегодовое значение – 7 668,0 рублей в месяц. На 2018 год среднегодовое значение 2017 года увеличивается на индекс потребительских цен в размере 103,7%.

Фактические показатели текущего премирования и выплат по итогам года за 2016 год и ожидаемые показатели за 2017 год ниже показателей, предусмотренных Отраслевым тарифным соглашением в энергетике, при этом фонд оплаты труда в указанные периоды превышает размер расходов на оплату труда, учтенный при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на соответствующий период. Учитывая, что премирование зависит от достигнутых показателей деятельности филиала   
ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго», Исполнитель принимает в расчет расходов на оплату труда премирование на минимальном уровне, предусмотренном Отраслевым тарифном соглашении в энергетике.

Вознаграждение за выслугу лет предусмотрено в Отраслевом тарифном соглашении в энергетике в размере 15% от среднемесячной тарифной ставки и выплат, связанных с условиями труда и режимом работы, при этом фактический показатель по филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» за 2016 год сложился на уровне 9%. Однако, филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» не представлен расчет на долгосрочный период 2018-2022 гг. по стажу работающих сотрудников. В соответствии с пунктом 26 Основ ценообразования № 1178 и параметров Отраслевого тарифного соглашения Исполнитель принимает в расчет расходов на оплату труда вознаграждение за выслугу лет на уровне 15%. Выплаты по районному коэффициенту (безводные) определены за работу в пустынной и безводной местности на основании:

* Распоряжения Совета Министров СССР от 23.09.1981 № 1921р (коэффициент 1,35),
* Решения Представительного Собрания Лиманского района Астраханской области № 33 от 20.08.2001 (коэффициент 1,10),
* Постановления Государственного Комитета СССР по труду и социальным вопросам от 29.11.1988 № 613/28-60 «О повышении тарифных ставок и должностных окладов работников, занятых непосредственно на работах по обустройству нефтяных и газовых месторождений с высоким содержанием сероводорода и на строительстве, эксплуатации и обслуживания объектов Астраханского газоперерабатывающего завода» (коэффициент 1,12).

Средний фактический размер выплаты по районному коэффициенту за 2016 год составил 0,9. В связи с вышеуказанным Исполнитель принимает в расчет расходов на оплату труда фактический процент выплат - 0,9.

**Сравнительная таблица основных показателей исходя из которых произведен расчет фонда оплаты труда филиал ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго»**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Показатель | Ед. изм. | Предложено филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» | Принято Службой по тарифам Астраханской области | Оценка Исполнителя |
| 1 | Тарифная ставка рабочего первого разряда | руб. в месяц | 7 659,0 | 7 896,5 | 7 951,72 |
| 2 | Тарифный коэффициент, соответствующий ступени по оплате труда | % | 2,34 | 2,217998 | 2,34 |
| 3 | Процент выплат, связанных с режимом работы и условиями труда 1 работника | % | 12,5 | 12,5 | 12,5 |
| 4. | Процент выплат по районным коэффициентам | % | 0,7 | 0,7 | 0,9 |
| 5 | Учтенная численность | чел | 2 204,0 | 2 118,0 | 2 120,13 |

Фонд оплаты труда, исходя из параметров, описанных выше, сложится в следующем размере:

| № п/п | Наименование показателей | Ед. изм. | Оценка Исполнителя |
| --- | --- | --- | --- |
|
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1. | Численность |  |  |
| 1.1. | Численность производственного персонала нормативная | чел. | 2 398 |
| 1.2. | Численность производственного персонала, принятая в расчет | чел. | 2 120,1 |
| 2. | Средняя оплата труда. |  |  |
| 2.1. | Тарифная ставка рабочего 1 разряда | руб. | 7 668 |
| 2.2. | Дефлятор по заработной плате |  | 1,037 |
| 2.3. | Тарифная ставка рабочего 1 разряда с учетом дефлятора | руб. | **7951,72** |
| 2.4. | Средняя ступень оплаты труда |  | 7,450 |
| 2.5. | Тарифный коэффициент, соответствующий ступени по оплате труда |  | 2,34 |
| 2.6. | Среднемесячная тарифная ставка | руб. | **18 607,02** |
|  | Средний корректирующий коэффициент к тарифной ставке |  | 1,00 |
|  | Сумма выплат по корректирующему коэффициенту |  | **0,00** |
| 2.7. | Выплаты, связанные с режимом работы и условиями труда 1 работника |  |  |
| 2.7.1. | процент выплат | % | 12,5 |
| 2.7.2. | сумма выплат | руб. | **2 325,88** |
|  |  |  |  |
| 2.8. | Текущее премирование |  |  |
| 2.8.1. | процент выплат | % | 75,00 |
| 2.8.2. | сумма выплат | руб. | **15 699,67** |
|  |  |  |  |
| 2.9. | Вознаграждение за выслугу лет |  |  |
| 2.9.1. | процент выплат | % | 15,00 |
| 2.9.2. | сумма выплат | руб. | **2 791,05** |
|  |  |  |  |
| 2.10. | Выплаты по итогам года |  |  |
| 2.10.1. | процент выплат | % | 33,00 |
| 2.10.2. | сумма выплат | руб. | **6 140,32** |
| 2.11. | Выплаты по районному коэффициенту и северные надбавки |  |  |
| 2.11.1. | процент выплаты | % | 0,90 |
| 2.11.2. | сумма выплат | руб. | **410,08** |
| 2.12. | Итого среднемесячная оплата труда на 1 работника | руб. | **45 974,0** |
| 3. | Расчет средств на оплату труда ППП (включенного в себестоимость) | тыс.руб. | **1 169 650,39** |

Исполнитель обоснованно полагает, что Службой по тарифам Астраханской области необоснованно не учтены в базовом уровне подконтрольных расходов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» на 2018 год экономически обоснованных расходов на оплату труда в размере – 71 682,96 тыс. рублей.

### **Услуги по организации функционирования ЕЭС России**

Согласно п. 17 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются планируемые на расчетный период регулирования расходы, уменьшающие налоговую базу налога на прибыль организаций (расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг), и внереализационные расходы), и расходы, не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль (относимые на прибыль после налогообложения).

В соответствии с пп. 8 п. 18 Основ ценообразования № 1178 расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включают в себя прочие расходы.

Согласно п. 18 ч. 1 ст. 264 Налогового кодекса Российской Федерации, к прочим расходам, связанным с производством и реализацией, относятся расходы на управление организацией или отдельными ее подразделениями, а также расходы на приобретение услуг по управлению организацией или ее отдельными подразделениями.

В соответствии с ч. 1 ст. 252 Налогового кодекса Российской Федерации, расходами признаются обоснованные и документально подтвержденные затраты, осуществленные (понесенные) налогоплательщиком. Под обоснованными расходами понимаются экономически оправданные затраты, оценка которых выражена в денежной форме.

Под документально подтвержденными расходами понимаются затраты, подтвержденные документами, оформленными в соответствии с законодательством Российской Федерации, либо документами, оформленными в соответствии с обычаями делового оборота, применяемыми в иностранном государстве, на территории которого были произведены соответствующие расходы, и (или) документами, косвенно подтверждающими произведенные расходы (в том числе таможенной декларацией, приказом о командировке, проездными документами, отчетом о выполненной работе в соответствии с договором). Расходами признаются любые затраты при условии, что они произведены для осуществления деятельности, направленной на получение дохода.

Исходя из совокупности вышеприведенных норм законодательства в составе прочих расходов, связанных с производством и реализацией, включаемых в необходимую валовую выручку регулируемой организации могут учитываться затраты на услуги по управлению. По общему принципу признания расходов в целях налогообложения, данные затраты должны быть обоснованы и подтверждены документально.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»- «Астраханьэнерго» на 2018, тыс. руб.** | **ТБР на 2018, тыс. руб.** | **Отклонение ТБР на 2018/ заявка на 2018, %** | **ТБР на 2018 /факт за 2016, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| **Услуги по организации функционирования ЕЭС России** | **22 327,050** | **24 165,910** | **0,0** | **-100,0** | **-100,0** |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» по статье на 2018 год была заявлена сумма расходов в размере 24 165,91 тыс. руб.

Для обоснования заявленной на 2018 год суммы расходов на услуги по организации функционирования ЕЭС России филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» были представлены следующие документы:

* Пояснительная записка;
* Приказ от 23.04.2013 г. № 262 «Об утверждении Методики определения стоимости договоров оказания услуг по организации функционирования и развитию распределительного электросетевого комплекса между   
  ОАО «Россети» и ДЗО ОАО «Россети»;
* Методика определения стоимости договоров оказания услуг по организации функционирования и развитию электросетевого комплекса между ОАО «Россети» и ДЗО ОАО «Россети»;
* Методика ценообразования стоимости договоров оказания услуг   
  ПАО «Россети» по организации функционирования и развитию электросетевого комплекса;
* Выписка из протокола заседания Правления от 17.03.2017 № 581пр/7   
  (О введении в действие с 01.01.2018 Методики ценообразования стоимости договоров оказания услуг по организации функционирования и развитию распределительного электросетевого комплекса);
* Письмо ФСТ России от 11.11.2008 №СН-6503/12 «Об учёте общесистемных расходов»;
* Договор оказания услуг по организации функционирования и развитию электросетевого комплекса от 19.12.2014 №2417;
* Договор оказания услуг по организации казначейской функции от 28.07.2016 №3273;
* Данные бухгалтерского учета ПАО «МРСК Юга» - оборотно - сальдовая ведомость по сч. 20 за 2016 год;
* Расчёты распределения затрат ПАО «МРСК Юга» по филиалам на услуги по развитию и функционированию единой энергетической системы России (из расчета на месяц) на 2016 и 2017 год;
* Расчёты распределения затрат ПАО «МРСК Юга» по филиалам на услуги по развитию и функционированию единой энергетической системы России (из расчета на год) на 2016 и 2017 год;
* Расчёт распределения затрат ПАО «МРСК Юга» по филиалам на услуги по организации казначейской функции (из расчета на квартал) 1237,8 тыс. руб.
* Расчёты распределения затрат ПАО «МРСК Юга» по филиалам на услуги по организации казначейской функции (из расчета на год) на 2016 и 2017 год 4 951,06 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Службой по тарифам Астраханской области расходы по договорам   
ПАО «Россети» учтены при расчете неподконтрольных расходов.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» в Службой по тарифам Астраханской области для обоснования заявляемых расходов по статье, Исполнитель отмечает следующее.

* Срок действия договора оказания услуг по организации функционирования и развитию электросетевого комплекса от 19.12.2014 № 2417 - с 01.01.2015 по 31.12.2017, пролонгация на период регулирования в договоре от 19.12.2014 № 2417 не предусмотрена.
* Срок действия договора оказания услуг по организации казначейской функции от 28.07.2016 № 3273 - с 01.01.2016 по 31.12.2018.
* Сумма фактических расходов, относящихся на деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии, отнесенная на филиал ПАО »МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» за 2016 год   
  (22 327,050 тыс. руб.) подтверждена оборотно-сальдовой ведомостью ПАО «МРСК Юга» по сч. 20 за 2016 год, расчетом распределения затрат ПАО «МРСК Юга» по филиалам на услуги по развитию и функционированию единой энергетической системы России на 2016 год и расчетом распределения затрат ПАО «МРСК Юга» по филиалам на услуги по организации казначейской функции на 2016 год.
* В составе обосновывающих документов филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» не представлены первичные бухгалтерские документы по договорам с ПАО «Россети» за 2016 год, а именно, отчеты об оказанных услугах к договорам от 19.12.2014 № 2417 (приложение № 3 к договору) и от 28.07.2016 № 3273 (приложение № 1 к договору).
* Величина расходов 24 165,910 тыс. руб., заявленная филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» на 2018 год, определена в размере, равном сумме по расчету распределения затрат ПАО «МРСК Юга» по филиалам на услуги по развитию и функционированию единой энергетической системы России на 2017 год и расчету распределения затрат ПАО «МРСК Юга» по филиалам на услуги по организации казначейской функции на 2017 год.

К операционным (подконтрольным) расходам, относятся расходы, которые несет компания в процессе текущей деятельности для обеспечения нормального функционирования. Поскольку операционные расходы составляют основную часть регулярных затрат компании, руководство рассматривает способы снижения операционных расходов, не вызывая критического снижения качества или производства продукции.

Указом Президента Российской Федерации от 22.11.12 № 1567,   
ПАО «Россети» переданы функции по развитию электросетевого комплекса Российской Федерации, координации работы по управлению этим комплексом, сдерживания роста тарифов для конечных потребителей электрической энергии. Учитывая, что координация работы электросетевого комплекса включает в себя ежедневный мониторинг и анализ работы электросетевого комплекса Российской Федерации, то расходы на оплату услуг ПАО «Россети» должны быть учтены в составе подконтрольных расходов. В представленных документах филиалом   
ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» по расходам ПАО «Россети» представлены договоры на оказание услуг по развитию электросетевого комплекса и оказанию казначейских услуг, действие которых ограничивается 31 декабря 2017 года. При этом согласно выписки из протокола заседания ПАО «Россети» 17.03.2017   
№ 581пр/7 с 1 января 2018 года изменяется «Методика ценообразования стоимости договоров оказания услуг ПАО «Россети» по организации функционирования и развитию электросетевого комплекса» (далее – Методика ценообразования). По утвержденной с 2018 года Методике ценообразования   
ПАО «МРСК Юга» не представлены расчеты общей стоимости услуг по организации функционирования и развитию электросетевого комплекса исходя из стоимости каждой отдельной функции по Договорам, рассчитанную калькуляционным методом на основе трудозатрат, необходимых для осуществления функций.

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» представлены фактические расходы по договорам с ПАО «Россети» за 2016 год в размере 22 485,14 тыс. рублей. В пояснительной записке ПАО «МРСК Юга» отражена положительная финансовая динамика функционирования ДЗО ПАО «Россети», в частности увеличена рентабельность и снижены процентные ставки по кредитам, привлекаемым для функционирования и развития электросетевого комплекса, Исполнитель считает целесообразным включать в необходимую валовую выручку филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» расходы на оплату услуг   
ПАО «Россети» в базовом уровне подконтрольных расходов на долгосрочный период регулирования 2018-2022 годы. В представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» материалах отсутствует расчет суммы расходов по Методике ценообразования, вступившей в силу с 01.01.2018 года. Согласно пункту 29 Основ ценообразования № 1178 при определении размера расходов по отдельным статьям используются:

* установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) в случае, если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;
* расходы (цены), установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;
* рыночные цены, сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;
* рыночные цены, предоставляемые организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах.

При отсутствии указанных данных расчетные значения расходов определяются с использованием официальной статистической информации.

Исполнитель отмечает, что в отношении услуг по организации функционирования и развитию электросетевого комплекса отсутствует регулирование и конкурентная среда, а также ПАО «МРСК Юга» не проведены закупочные мероприятия, как у единственного поставщика услуг, то определение расходов должно производиться согласно пункту 31 Основ ценообразования  
 № 1178. При этом учитывая, что в расшифровке фактических расходов по договорам с ПАО «Россети» не отражена стоимость услуг, которые позволили улучшить показатели по финансовой динамике функционирования ДЗО ПАО «Россети», при ограничении тарифов на услуги по передаче электрической энергии. Кроме того, с 2018 года исключены расходы по ведению казначейского сопровождения ДЗО ПАО «Россети».

Учитывая, что Службой по тарифам Астраханской области данные расходы включены в неподконтрольные расходы филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго», то согласно требований пункта 5 Основ ценообразования № 1178, которым определено, что при установлении регулируемых цен (тарифов) не допускается повторный учет одних и тех же расходов по указанным видам деятельности, Исполнитель не учитывает в базовом уровне подконтрольных расходов сумму на оказание услуг ПАО «Россети». Анализ и учет расходов произведен в разделе «Экспертиза неподконтрольных расходов».

### **Расходы на страхование.**

В соответствии с п.28 Основ ценообразования № 1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включаются в том числе, расходы на страхование основных производственных фондов, относящихся к регулируемому виду деятельности, а также основного промышленного персонала, занятого в осуществлении регулируемого вида деятельности.

В соответствии с [пунктом 2 статьи 927](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_320455/ac8aa4833507a4954fd3a6034190e50a8f69afa9/#dst101983) Гражданского кодекса Российской Федерации обязательное страхование - страхование в случаях, когда законом на указанных в нем лиц возлагается обязанность страховать в качестве страхователей жизнь, здоровье или имущество других лиц либо свою гражданскую ответственность перед другими лицами за свой счет или за счет заинтересованных лиц.

К обязательному страхованию относятся:

1. Согласно Федеральному закону от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств», владельцы транспортных средств [обязаны](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_349551/42019d66e0b2432916c9085c738546d47354b1c4/#dst179) на условиях и в порядке, которые установлены данным Федеральным законом и в соответствии с ним, страховать риск своей [гражданской ответственности](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_216200/#dst100008), которая может наступить вследствие причинения вреда жизни, здоровью или имуществу других лиц при [использовании](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_286360/#dst100036) транспортных средств.
2. Согласно Федеральному закону от 27.07.2010 № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте», владелец опасного производственного объекта обязан страховать имущественные интересы, связанные с обязанностью возместить вред, причиненный потерпевшим, в течение всего срока эксплуатации опасного производственного объекта, с момента ввода объекта в эксплуатацию до момента вывода объекта из государственного реестра опасных производственных объектов. Период эксплуатации включает стадии использования, технического обслуживания, консервации, а также ликвидация опасного объекта.
3. Согласно статье 18 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ для защиты своих имущественных интересов действий (бездействия) субъекты электроэнергетики и потребители электрической энергии вправе осуществлять дополнительное добровольное страхование своих предпринимательских рисков. Согласно статье 935 Гражданского Кодекса Российской Федерации возложена обязанность страховать риск своей гражданской ответственности, которая может наступить вследствие причинения вреда жизни, здоровью или имуществу других лиц или нарушения договоров с другими лицами.
4. Иное страхование, предусмотренное Коллективным договором   
   ПАО «МРСК Юга» на 2016-2018 годы.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»- «Астраханьэнерго» на 2018, тыс. руб.** | **ТБР на 2018, тыс. руб.** | **Отклонение ТБР на 2018/ заявка на 2018, %** | **ТБР на 2018 /факт за 2016, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Расходы на страхование | 14 992,76 | 16 114,13 | 9 269,18 | -42,5% | -38,2% |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» по статье «Расходы на страхование» на 2018 год была заявлена сумма расходов в размере   
16 114,13 тыс. руб.

Для обоснования заявленной на 2018 год суммы расходов филиалом   
ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» были представлены следующие документы:

* Пояснительная записка по расходам на страхование 2015-2017 года и планируемые на 2018 года;

Положение об обеспечении страховой защиты ОАО «МРСК Юга»;

* Договор от 30.12.2016 № 32350010-01-1-000110-17 с ПАО СК «Росгосстрах»;
* Договор от 15.02.2017 № 1 с АО «СОГАЗ»;
* Договор от 31.12.2014 № 2314РТ1301 с ОАО «СОГАЗ» с дополнительным соглашением от 01.03.2017 № 2314РТ1303-3 к договору от 31.12.2014 № 2314РТ1301;
* Договор добровольного страхования автотранспортных средств (КАСКО) с ПАО СК «Росгосстрах» от 30.12.2016 № 32350010-01-2-000111-17;
* Договор страхования от несчастных случаев и болезней с ПАО «САК «ЭНЕРГОГАРАНТ» от 01.01.2017 № 160005-700-000656;
* Договор добровольного страхования автотранспортных средств (КАСКО) с ОАО «АльфаСтрахование» от 30.12.2016 № F915/045/S/6.

**Расчет расходов на страхование на 2018 год, тыс. руб.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2015**  **факт** | **2016**  **факт** | **2017**  **ожидаемое** | **2018**  **план** |
| **Затраты по страхованию** | **15 093,238** | **15 272,771** | **16 050,078** | **16 768,083** |
| Страхование гражданской ответственности владельцев автотранспортных средств (ОСАГО) | 1 620,216 | 1 823,396 | 1 890,088 | 1 965,692 |
| Страхование гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные объекты | 246,083 | 90,955 | 69,600 | 69,600 |
| Страхование имущества кроме транспортных средств | 7 437,200 | 7 437,200 | 7 768,849 | 8 079,602 |
| Страхование средств автотранспорта (КАСКО) | 182,664 | 263,310 | 208,060 | 208,060 |
| Добровольное страхование сотрудников от несчастных случаев и болезней | 209,848 | 212,027 | 234,429 | 234,429 |
| Добровольное медицинское страхование сотрудников (ДМС) | 5397,227 | 5 445,883 | 6 210,702 | 6 210,7015 |

*«Затраты на страхование гражданской ответственности владельцев автотранспортных средств (ОСАГО)».*

Объектом обязательного страхования являются имущественные интересы, связанные с риском гражданской ответственности владельцев транспортных средств по обязательствам, возникающим вследствие причинения вреда жизни, здоровью или имуществу потерпевших при использовании транспортных средств на территории РФ. На каждое транспортное средство оформляются полисы ОСАГО.

Затраты на ОСАГО в 2015 г. составили 1 620,22 тыс. руб. в 2016г. составили 1 823,40 тыс. руб. В 2017г. ожидаемые расходы по данному виду страхования в соответствии с договором от 30.12.2016 № 32350010-01-1-000110-17 с ПАО СК «Росгосстрах» (п. 28.1.4. реестра) составят 1 890,09 тыс. руб. Затраты на страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств на 2018г. приняты на уровне 2017г. с учетом ИПЦ 4,0% - 1 965,69 тыс. руб.

*«Затраты на страхование гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные объекты (ОПО)».*

Данный вид страхования является обязательным, на каждый опасный объект оформляется полис.

Фактические затраты в 2015 г. составили 246,08 тыс. руб. в 2016г. составили 90,96 тыс. руб. На период 2017-2019гг. обществом заключен договор от 15.02.2017 № 1 с АО «СОГАЗ» (п. 28.1.5. реестра). Затраты на 2017г. и 2018г. составят по 69,60 тыс. руб.

*«Затраты на страхование имущества кроме транспортных средств».*

Объектом страхования являются не противоречащие законодательству РФ имущественные интересы, связанные с владением, пользованием, распоряжением имуществом, принадлежащим страхователю на праве собственности и/или ином законном основании и/или в сохранении которого страхователь имеет законный интерес, а также имущественный интерес, связанный с этим имуществом. Застрахованным считается движимое и недвижимое имущество по следующим группам:

Группа А: Производственные и непроизводственные здания, сооружения и помещения, включая внутреннюю и внешнюю отделку, остекление, инженерное оборудование и коммуникации, сооружения, трубопроводы, сети водопровода и канализации.

Группа В: Воздушные и кабельные линии передачи (включая фарфоровые и стеклянные изоляторы), линии связи, а также другие линии, посредством которых осуществляется передача энергии или информации.

Группа С: Энергетические (силовые) машины и другое технологическое оборудование всех типов и всех классов напряжения включая, но не ограничиваясь следующим: соловые автотрансформаторы и трансформаторы; реакторы, синхронные компенсаторы, трансформаторы собственных нужд трансформаторы тока, трансформаторы напряжения, выключатели, разъединители, отделители, короткозамыкатели, разрядники, ограничители перенапряжения, аккумуляторные батареи, высокочастотные заградители, конденсаторы связи, батареи статических конденсаторов, компрессоры, ячейки КРУ (комплектное распределительное устройство), КРУН (комплексное распределительное устройство наружное) классом напряжения от 35 кВ и ниже, устройства релейной защиты и противоаварийной автоматики, прочие энергетические (силовые) машины и технологическое оборудование.

Группа D: Прочее имущество, находящееся на балансе, не входящее в указанные группы.

В соответствии с договором от 31.12.2014 № 2314РТ1301 с ОАО «СОГАЗ» (п. 28.1.6. реестра) расходы за 2015 г. составили 7 437,20 тыс. руб., а в 2016г. составили 7 437,00 тыс. руб., ожидаемые затраты на 2017г. - 7 768,85 тыс. руб. Плановые затраты на 2018г. составляют 8 079,602 тыс. руб. в соответствии с дополнительным соглашением от 01.03.2017 № 2314РТ1303-3 к договору от 31.12.2014 № 2314РТ1301 (п. 28.1.7. реестра).

*«Затраты на страхование средств автотранспорта (КАСКО)».*

Объектом страхования являются имущественные интересы, связанные с непредвиденными расходами (убытками) на ремонт или замену застрахованного средства в случае причинения ему материального ущерба или его утраты.

Фактические затраты в 2015 г. составили 182,65 тыс. руб. в 2016г. по данному виду страхования составили 263,31 тыс. руб. На период 2017-2019гг. обществом заключен договор добровольного страхования автотранспортных средств (КАСКО) с ПАО СК «Росгосстрах» от 30.12.2016 № 32350010-01-2-000111-17 (п. 28.1.8. реестра). Исходя из условий договора затраты 2017г. - 208,06 тыс. руб., 2018г. – 208,06 тыс. руб.

*«Затраты на добровольное страхование сотрудников от несчастных случаев и болезней (НС)».*

Объектом страхования являются имущественные интересы Застрахованных, связанные с причинением вреда жизни и здоровью Застрахованных вследствие несчастного случая или естественных причин. Временное расстройство здоровья в результате несчастного случая, постоянная утрата трудоспособности (инвалидность) в результате несчастного случая, смерть в результате несчастного случая.

Затраты по факту 2015 г. составили 209,85 тыс. руб. в 2016г. сложились в размере 212,03 тыс. руб. На период 2017-2019гг. обществом заключен договор страхования от несчастных случаев и болезней с ПАО «САК «ЭНЕРГОГАРАНТ» от 01.01.2017 № 160005-700-000656 (п. 28.1.9. реестра) на общую сумму, приходящуюся на филиал «Астраханьэнерго», в размере 703,29 тыс. руб. Распределение затрат по годам произведено пропорционально, таким образом на 2018г. затраты составят 234,43 тыс. руб.

*«Затраты на добровольное медицинское страхование сотрудников (ДМС)».*

Объектом добровольного медицинского страхования являются имущественные интересы Застрахованного, связанные с затратами на оказание ему медицинской и иной помощи при возникновении страхового случая.

Фактические затраты в 2015 г. составили 5 397,23 тыс. руб. в 2016г. по данному виду страхования составили 5 445,88 тыс. руб. На период 2017-2019гг. обществом заключен договор добровольного страхования автотранспортных средств (КАСКО) с ОАО «АльфаСтрахование» от 30.12.2016 № F915/045/S/6 (п. 28.1.10. реестра). Исходя из условий договора затраты 2017г. – 6 210,70 тыс. руб., 2018г. – 6 210,70 тыс. руб.

Затраты по данной статье, отнесенные на вид деятельности «Передача электрической энергии», составят 16 114,128 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Расходы на страхование на 2018 год были определены Службой по тарифам Астраханской области в размере - 9 269,18 тыс. рублей, в том числе:

- расходы на страхование гражданской ответственности владельцев автотранспортных средств (ОСАГО) – 1 736,38 тыс. рублей;

- на страхование имущества (кроме транспортных средств) – 7 465,80 тыс. рублей;

- на страхование гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные объекты – 67,0 тыс. рублей.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнителем проанализированы, представленные филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго», пояснительная записка, договоры на страхование имущества и ответственности.

*«Затраты на страхование гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные объекты (ОПО)».*

В обоснование расходов на страхование гражданской ответственности организаций эксплуатирующих опасные объекты представлен договор между ПАО «МРСК Юга» и АО «СОГАЗ» № 10001701000019 заключенный 15 февраля 2017 года, со сроком страхования до 20.02.2019 года.

В представленном договоре согласно Федерального закона от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» ,  Правил регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 24 ноября 1998 года № 1371, Административного регламента по предоставлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, утвержденного приказом Ростехнадзора от 08.04.2019 № 140, требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов утвержденных приказом Ростехнадзора от 25.11.2016 № 495, отражены опасные промышленные объекты (далее – ОПО) зарегистрированные Управлением Ростехнадзора в государственном реестре опасных производственных объектов.

В представленном договоре отражены ОПО (Участки транспортные РЭС) зарегистрированные в Государственном реестре ОПО под номерами №А29-05010-0057, А29-05010-0058, А29-05010-0060, А29-05010-0104, А29-05010-0105, А29-05010-0105, А29-05010-0107, А29-05010-0108, А29-05010-0109, А29-05010-0110, А29-05010-0111, А29-05010-0112, А29-05010-0113, А29-05010-0114, по которым страховая премия составляет 68,4 тыс. рублей.

Исполнителем исключена страховая премия по Зданию Административному филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» на сумму 1,2 тыс. рублей, так как здание не имеет регистрационного номера в Государственном реестре ОПО.

*«Затраты на добровольное медицинское страхование сотрудников (ДМС)».*

По мнению Исполнителя расходы по Договору добровольного медицинского страхования № F915/045/S/6 от 30.12.2016 с ОАО «АльфаСтрахование» экономически не обоснованы ввиду действия на территории Российской Федерации обязательного медицинского страхования граждан Российской Федерации, финансируемого за счет средств Фонда обязательного медицинского страхования, формируемого за счет страховых взносов работодателей в рамках Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

*«Затраты на страхование средств автотранспорта (КАСКО)».*

КАСКО — это добровольное страхование, которое защищает интересы владельца транспортного средства. Даже если он сам станет виновником ДТП и его застрахованный автомобиль пострадает в аварии, выплаты по КАСКО возместят урон. Владелец авто получит деньги, или машину отремонтируют за счет страховой компании. Тарифы КАСКО устанавливает каждый страховщик самостоятельно. КАСКО регулируется [Законом Российской Федерации от 27.11.1992 № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_1307/1d7de26afe0ffbde37c35e3728e2a9bf1487fc13/#dst873)» и согласно части3 статьи 3 данного закона относится к добровольному страхованию. Расходы по Договору с ПАО СК «Росгосстрах» от 30.12.2016 № 32350010-01-2-000111-17 признаны экономически необоснованными ввиду действия на территории Российской Федерации Федерального закона от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств».

*«Затраты на страхование сотрудников от несчастных случаев и болезней».*

На период 2017-2019гг. ПАО «МРСК Юга» заключен договор страхования от несчастных случаев и болезней с ПАО «САК «ЭНЕРГОГАРАНТ» от 01.01.2017  
 № 160005-700-000656 со окончанием срока действия 31.12.2019 года.

Страхование сотрудников от несчастных случаев и болезней предусмотрено в коллективном договоре с сотрудниками ПАО «МРСК Юга».

В представленном договоре с ПАО «САК «ЭНЕРГОГАРАНТ» на филиал   
ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» отнесены расходы в размере - 234,43 тыс. рублей, исходя из 2239 человек, 6 из которых застрахованы по группе застрахованных «В» (с повышенными страховыми выплатами) , остальные по группе «С» ( со страховыми выплатами по временному расстройству здоровья в сумме – 175,0 тыс. рублей в год, по постоянной утрате работоспособности (инвалидности) в результате несчастного случая -225,0 тыс. рублей в год, утрата профессиональной трудоспособности в результате несчастного случая – 225,0 тыс. рублей).

С учетом положений Коллективного договора ПАО «МРСК Юга» на количество учтенных при расчете фонда оплаты труда сотрудников в количестве 2 120,13 человек, по страховой премии в 104,5 тыс. рублей в год согласно пункту 3 Договора страхования от несчастных случаев и болезней с ПАО «САК «ЭНЕРГОГАРАНТ» от 01.01.2017 № 160005-700-000656, расходы на страхование сотрудников от несчастных случаев и болезней составит 221, 55 тыс. рублей.

*«Затраты на страхование имущества кроме транспортных средств».*

В обоснование расходов представлен договор от 31.12.2014 № 2314РТ1301 с ОАО «СОГАЗ» с дополнительным соглашением от 01.03.2017 № 2314РТ1303-3 к договору от 31.12.2014 № 2314РТ1301.

Учитывая, что объекты электроэнергетики являются одними из наиболее опасных для жизни и здоровья граждан, то у сетевых организаций появляется риск причинения вреда жизни, здоровью и имуществу других лиц. Согласно статье 935 Гражданского Кодекса Российской Федерации в таких случаях на собственников такого оборудования возложена обязанность страховать риск своей гражданской ответственности, которая может наступить вследствие причинения вреда жизни, здоровью или имуществу других лиц или нарушения договоров с другими лицами.

Исполнителем рекомендуется дополнительно представлять к договорам полный реестр застрахованного оборудования, информацию о наступивших страховых случаях, стоимость возмещения ущерба, а также стоимость восстановления имущества. Дополнительно рекомендуется представлять информацию о предлагаемых страховых премиях, запрошенных в нескольких страховых компаниях. Данная информация послужит обоснованием включения расходов в последующие периоды.

Учитывая отсутствие в представленных материалах полного реестра застрахованного имущества, Исполнителем оценена сумма в размере 7 712,38 тыс. рублей, исходя из предусмотренной страховой премии на 2017 год – 7 437,2 тыс. рублей проиндексированной на 3,7% (Плановый ИПЦ 2018 года).

*«Затраты на страхование гражданской ответственности владельцев автотранспортных средств (ОСАГО)».*

Согласно Федерального закона от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» ПАО «МРСК Юга» заключил договор с ПАО СК «Росгосстрах» от 30.12.2016   
№ 32350010-01-1-000110-17 со сроком окончания договора 31.12.2017 года.

Исходя из представленного перечня автотранспорта и страховых премий определены расходы на 2017 год в размере 1 818,34 тыс. рублей (исключены страховые премии, Lexus, 2 шт. Wolkswagen, 7 шт. Hyundai Sonata, учтены 2 автомобиля представительского класса для административного персонала). На 2018 год экономически обоснованные расходы на страхование ОСАГО составят -  
1 885,62 тыс. рублей.

Исполнителем всего по статье «Расходы на страхование» экономически обоснованные расходы определены в размере 9 929,32 тыс. рублей, с учетом доли 95,6% приходящихся на услуги по передаче электрической энергии расходы на страхование, учитываемые в составе подконтрольных расходов, составят –   
9 492,43 тыс. рублей.

(По расчету Исполнителя доля выручки филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» от оказания услуг по передаче электрической энергии по распределительным сетям за 2016 год составила 95,6% от общей величины выручки филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго». Общая выручка 4 778,0 млн. рублей, из них за счет услуг по передаче – 4 567,0 млн. рублей).

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»- «Астраханьэнерго» на 2018, тыс. руб.** | **ТБР на 2018, тыс. руб.** | **Оценка Исполнителя, тыс. руб.** | **Отклонение от ТБР 2018г, %** |
| **Затраты по страхованию** | 16 768,08 | 9 269,18 | 9 492,43 | **2,4** |
| Страхование гражданской ответственности владельцев автотранспортных средств (ОСАГО) | 1 965,69 | 1 736,38 | 1 810,19 | **4,3** |
| Страхование гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные объекты | 69,60 | 67,00 | 65,67 | **-2,0** |
| Страхование имущества кроме транспортных средств | 8 079,60 | 7 465,80 | 7 403,88 | **-0,8** |
| Страхование средств автотранспорта (КАСКО) | 208,06 |  |  | **-** |
| Добровольное страхование сотрудников от несчастных случаев и болезней | 234,43 |  | 212,69 | **-** |
| Добровольное медицинское страхование сотрудников (ДМС) | 6 210,70 |  |  | **-** |

### **Работы и услуги производственного характера (в т.ч. услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств)**

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» по статье «Оплата услуг сторонних организаций» на 2018 год была заявлена сумма расходов в размере 108 154,34 тыс. руб.

В обоснование заявленных расходов» филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» были представлены следующие документы:

* Пояснительная записка;
* Годовые планы техобслуживания, освидетельствований и ремонта оборудования, зданий и сооружений;
* Годовые планы технического обслуживания оборудования;
* Планы эксплуатационного обслуживания оборудования;
* Локальные сметные расчеты на ремонт оборудования, зданий и сооружений, на испытания оборудования;
* Многолетние планы графики ремонтов оборудования ЛЭП, ПС, распределительных сетей;
* Многолетние планы технического обслуживания.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Согласно Экспертному заключению Службой по тарифам Астраханской области определила величину расходов по статье «Оплата услуг сторонних организаций» в размере 35 160,82 тыс. рублей. В экспертном заключении отражено, что исключены экономически необоснованные расходы в размере – 72 993,52 тыс. рублей, при этом в приложениях к Экспертному заключению также отсутствует информация о том, какие расходы из заявленных филиалом ПАО »МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» признаны экономически необоснованными расходами.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнителем проанализированы представленные материалы филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» и отмечает.

По расходам услуг сторонних организаций представлены:

* графики обслуживания ЛЭП, подстанций, лифтов, зданий и сооружений, окон, дверей;
* затраты на проведение технического обслуживания транспортных средств с графиком обязательного проведения ТО;
* договоры с компаниями, оказывающие услуги по техническому обслуживанию и ремонту. При этом часть договоров заканчивает срок действия до 31.12.2016 года, часть договоров имеет возможность пролонгации условий оказания услуг;

Более подробный анализ по подстатьям приведен в таблице ниже.

**Расходы сторонних организаций по обслуживанию и ремонту.**

| Показатель | 2016 год Факт | Заявлено в тарифы Передача | Анализ Исполнителя | Примечание |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Услуги подрядчиков по обслуживанию и ремонту | 17 666,522 | 100 760,109 | 84 880,583 |  |
| Услуги подрядчиков по техобслуживанию | 6 697,989 | 11 827,715 | 6 505,176 |  |
| Услуги подрядчиков по техобслуживанию ЛЭП и подстанций | 22,668 | 0,000 | 0,000 |  |
| Услуги подрядчиков по техобслуживанию административных зданий и сооружений | 358,303 | 304,596 | 13,253 | Представлены договоры за предыдущие периоды, сметные расчеты,. Обслуживание лифтового оборудования необходимо производить 2 раза в год, суммы принимаются на уровне сумм отраженных в договорах. В целях полноценного обоснования необходимо представление актов выполненных работ с указанием информации по фактическому времени по человека -часам. Так как в договорах указана стоимость человеко-часов. Обслуживание дверей и окон не подтверждено документально. Обслуживание теплосчетчиков не учтено, в связи с отсутствием данных по количеству приборов учета, а также о датах последнего обслуживания приборов учета |
| Услуги подрядчиков по техобслуживанию транспорта административно-хозяйственного назначения | 565,052 | 1 414,346 | 166,296 | Учтены затраты на техобслуживание ВАЗ-21310 и Toyota. Техническое обслуживание по иным транспортным средствам не учтено, так как указаны транспортные средства отнесенные к представительскому классу, которые не относятся к регулируемому виду деятельности |
| Услуги подрядчиков по техобслуживанию транспорта производственного назначения | 1 336,901 | 2 824,727 | 1 336,901 | Расходы учтены на уровне фактические расходов, так как отсутствует изменение состава автотранспортных средств, отсутствует изменение количества человеко - часов, а также отсутствует иная информация по изменению стоимости по договорам. В договорах отсутствует информация по увеличению стоимости услуг, оказанных организациями. Сумм на 2018 год не указано.  Графиков обслуживания автомобильного транспорта не представлено. |
| Услуги подрядчиков по техобслуживанию средств связи | 2 111,646 | 3 618,980 | 3 618,980 | Учтены в заявленном объеме, присутствуют данные о пролонгации договоров, суммы подтверждены данными бухгалтерского учета |
| Услуги подрядчиков по техобслуживанию средств измерений | 97,350 | 174,574 | 160,362 | Учтены по сумме, отраженной в договорах. Индексация не прописана в договорах. Прописан график техобслуживания средств в количестве 7 шт. |
| Услуги по освидетельствованию производственных зданий и сооружений | 777,797 | 1 209,384 | 1 209,384 | Графики освидетельствования приложены на 10 лет, представлены договоры |
| Услуги по освидетельствованию административных зданий и сооружений | 300,264 | 256,370 |  | Отсутствует график освидетельствования зданий и сооружений, отсутствуют договора на осуществление работ |
| Услуги подрядчиков по техобслуживанию прочих технических средств | 0,000 | 619,642 |  | Договоры представлены со сроком исполнения 2016 год, на иные периоды данные отсутствуют, отсутствуют графики техобслуживания |
| Услуги подрядчиков по техобслуживанию прочих технических средств | 4,800 | 0,000 |  |
| Услуги подрядчиков по техобслуживанию прочих технических средств | 4,445 | 0,000 |  |
| Услуги подрядчиков по техобслуживанию прочих технических средств | 45,050 | 43,576 |  |
| Услуги подрядчиков по техобслуживанию прочих технических средств | 536,589 | 576,067 |  |
| Услуги по освидетельствованию ЛЭП и подстанций | 537,125 | 1 405,096 |  | Представлен договор, подписанный со стороны ПАО "МРСК Юга", отсутствуют многолетние графики освидетельствования электрооборудования |
| Ремонт подрядным способом | 10 968,533 | 88 932,394 | 78 375,407 |  |
| Услуги подрядчиков по ремонту ЛЭП и подстанций | 1 795,574 | 72 085,295 | 72 085,295 | Представлены многолетние графики ремонтных работ, сметные документы, дефектные ведомости. |
| Услуги подрядчиков по ремонту производственных зданий и сооружений | 6 290,118 | 11 274,054 | 6 290,112 | Расчет произведен исходя из представленных графиков, с учетом наличия не в полном объеме дефектных ведомостей |
| Услуги подрядчиков по ремонту административных зданий и сооружений | 875,488 | 990,318 |  | Отсутствуют сметные данные |
| Услуги подрядчиков по ремонту транспорта административно-хозяйственного назначения | 350,957 | 635,452 | 0,000 | Ремонтные расходы представлены на транспорт, отнесенный к представительскому классу, и не относится к регулируемому виду деятельность |
| Услуги подрядчиков по ремонту транспорта производственного назначения | 1 210,200 | 3 647,005 |  | Отсутствует приказ о прикреплении транспортных средств, отсутствует график ремонта транспорта |
| Услуги подрядчиков по ремонту средств связи | 446,195 | 300,270 |  | Отсутствует расчет по количеству средств связи и фактические данные о периодичности ремонтных работ. Не представлены котировочные данные по определению стоимости данных услуг |
| Услуги подрядчиков по ремонту прочих технических средств | 0,000 | 0,000 |  |  |
| Услуги по испытанию и поверке приборов | 1 336,232 | 2 006,808 | 2 006,808 | Представлен список с тарифами на проверку и испытание приборов |
| Прочие услуги производственного характера | 4 092,362 | 5 387,426 | 419,500 |  |
| Услуги по диагностике и экспертизе промышленной безопасности | 364,310 | 604,526 |  | Данные только за 4 месяца 2017 года, расчетов иных не представлено. Отсутствует информация о закреплении автотранспорта за филиалом и графиках его обслуживания. |
| Услуги по чистке трасс (уничтожение ДКР) | 0,000 | 909,544 |  | Расчет выполнен на 2018 год, отсутствует график проведения работ, и отсутствуют дефектные ведомости (хотя в пояснительной записке на них идет ссылка) |
| Услуги по транспортировке и утилизации опасных производственных отходов | 254,272 | 439,009 | 419,500 | Подтверждены только данные по договору |
| Услуги по разработке схем перспективного развития сетей | 0,000 | 0,000 | 0,000 |  |
| Услуги технологического присоединения к сетям сторонних организаций | 0,000 | 0,000 | 0,000 |  |
| Прочие услуги производственного характера - другие | 202,254 | 10,978 | 0,000 | Отсутствует список обслуживаемого оборудования, договор действует до конца 2016 года. |
| Услуги технического надзора | 3 271,526 | 3 423,369 | 0,000 | Отсутствует договор на ДПР 2018-2022гг, не представлены расчеты по стоимости услуг, а также отсутствуют акты выполненных работ за предыдущие периоды |
| **Работы и услуги производственного характера (сторонних организаций)** | **23 095,116** | **108 154,343** | **87 306,891** |  |

### **Расходы из прибыли**

Согласно пункту 12 Методических указаний № 98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются в том числе другие подконтрольные расходы, в том числе расходы по коллективным договорам и другие расходы, осуществляемые из прибыли регулируемой организации.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» по подконтрольным расходам из прибыли на 2018 год была заявлены следующие расходы:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Показатель | Заявлено МРСК,  тыс. руб. |
|  | Всего | 86 578,17 |
| 1 | Услуги банков (зарплатный проект, ведение счетов) | 72,97 |
| 2 | Содержание социальной сферы | 86 505,20 |

**Материальная помощь всех видов работникам**

Материальная помощь всех видов работникам оказывается в соответствии с Коллективным договором ПАО «МРСК Юга» на 2016 - 2018 гг. (регистрационный номер 2617/15 от 21.12.2015 г.).

*Материальная помощь в связи с рождением ребенка* выплачивается на основании п. 6.1.2.1. Коллективного договора в размере 6000 рублей. На 2018 год запланировано оказание материальной помощи 99 сотрудникам на основании фактических данных 2016 года. Расходы составят 594 тыс. руб.

*Материальная помощь в связи с регистрацией брака* выплачивается на основании п. 6.1.2.2. Коллективного договора в размере 6000 рублей. На 2018 год запланировано оказание материальной помощи 38 сотрудникам на основании фактических данных 2016 года. Расходы на 2018 год составят 228 тыс. руб.

*Материальная помощь при возвращении со службы в Российской Армии:*

Материальная помощь сотрудникам в случае возобновления трудовых отношений в течение 3 месяцев после прохождения срочной военной службы в Вооруженных силах РФ по призыву выплачивается в размере 0,5 должностного оклада согласно п. 6.2.5 по Коллективному договору. На 2018 год запланировано 49 выплат по списку работников филиала (мужчин до 27 лет) категории А (годен к военной службе), которые возобновят трудовые отношения после прохождения военной службы в 2016-2017 гг. Средний должностной тарифный оклад на 2018 год – 18 041 руб.

Расходы составят 442,005 тыс. руб.

*Материальная помощь в связи с погребением близких родственников работников* выплачивается в соответствии с п .6.1.2.3. и п. 6.1.2.4 Коллективного договора. Материальная помощь на погребение работнику в связи со смертью его близких родственников выплачивается в размере 6000 рублей, семье работника в связи со смертью работника Общества в размере 20,000 тыс. руб. На 2018 год запланировано 6 выплат семьям работника и 131 выплата работникам в связи со смертью близких родственников на основании фактических данных за 2016 год.

Расходы составят 906 тыс. руб. Расчет прилагается.

*Материальная помощь при увольнении Работника по собственному желанию после установления трудовой пенсии по старости* выплачивается в соответствии с п. 6.1.2.6. Коллективного договора. Выплаты осуществляются с учетом периода увольнения не более 90 дней после наступления пенсионного возраста и в зависимости от стажа работы в Обществе: от 10 до 15 лет - 1 должностной оклад, от 15 до 20 лет - 2 должностных оклада, свыше 20 лет - 3 должностных оклада. При планировании учтен список работников, у которых наступит пенсионный возраст в 2018 году со стажем работы от 10 лет (56 чел.), средний должностной тарифный оклад на 2018 год – 18041 руб.

Расходы на 2018 год составят 2 471,617 тыс. руб. Расчет прилагается.

*Единовременная выплата при уходе работника в ежегодный основной оплачиваемый отпуск* производится на основании п. 6.1.3. Коллективного договора. Выплата производится один раз в год в размере 1,15 ММТС. Расчет произведен на 2204 человека (штатная численность). Средний ММТС на 2018 год – 7965 руб.

Расходы на 2018 год составят 20188,089 тыс. руб. Расчет прилагается.

Всего материальная помощь всех видов работникам на 2018 год –   
24 932,0 тыс. руб.

**Компенсация затрат всех видов работникам**

***Расходы Компенсация (оплата) расходов по приобретению путёвок***

В филиале ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» приобретение путевок осуществляется в соответствии с «Положением о предоставлении работникам путевок в пансионаты и оздоровительные детские лагеря» (далее – Положение), утвержденном Советом директоров ОАО «МРСК Юга» (протокол от 18.06.2012 № 91/2012).

Ежегодно Общество закупает путевки в детский оздоровительный лагерь для детей и путевки в пансионат для сотрудников филиала.

Оплата путевок в детские оздоровительные лагеря осуществляется в соответствии с п.6.2 Положения:

- Общество компенсирует работнику часть стоимости детской путевки за счет собственных средств, в размере 90% стоимости.

В 2018 году планируется приобрести 43 детские путевки на основании факта 2016 года.

В расчете затрат на приобретение путевок на 2018 год учтена фактическая цена путевки в детский лагерь 2016 года с применением ИПЦ 2017/2016 - 4,7%, 2018/2017 - 4%. Фактическая цена путевок подтверждается приложением №1 к договору купли-продажи путевок в учреждение отдыха и оздоровления от 19.05.2016 № 10001601000054.

В 2018 году затраты Работодателя по детским путевкам составят 1 467,092 тыс. руб.

Оплата путевок в пансионаты осуществляется в соответствии с п.5.2 Положения:

Общество компенсирует работнику часть стоимости путевки в пансионат за счет собственных средств:

- работникам – в размере 70% стоимости;

- членам семей работников – в размере 50 % стоимости.

В расчете на 2018 год учтены цены на путевки в пансионат за 2016 год с применением ИПЦ 2017/2016 - 4,7%, 2018/2017 - 4%. Фактическая цена взята в соответствии с приложением №1 к договору купли-продажи путевок в учреждение отдыха и оздоровления, заключенного с ОАО «База отдыха «Энергетик».

В 2018 году планируется приобрести 72 путевки на «Базу отдыха Энергетик». Количество путевок взято на основании факта 2016 года (товарная накладная № 4 от 31.05.2016), в том числе 36 путевок сотрудникам филиала и 36 членам семьи сотрудника.

В 2018 году затраты Работодателя по путевкам в пансионаты составят 576,235 тыс. руб.

Итого расходов по путевкам на 2018 год – 2043,327 тыс. руб.

**Компенсации затрат работникам прочие**

Компенсации затрат производятся в соответствии с Коллективным договором ПАО «МРСК Юга» на 2016-2018 гг.

В компенсации входят:

- компенсации на содержание детей инвалидов в ДДУ и приобретение им путевок в ДОЛ

- компенсации на содержание детей в ДДУ семьям, имеющих троих и более детей

- компенсация работникам, находящимся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте от 1,5 до 3 лет.

В соответствии с п. 6.2.3.4 Коллективного договора ПАО «МРСК Юга» на 2016-2018 гг. Работодатель принимает на себя обязательство по выплате компенсаций (100%) подтвержденных расходов на содержание детей-инвалидов в детских дошкольных учреждениях и приобретение им путевок в оздоровительные лагеря.

В филиале ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» 6 сотрудников имеют детей инвалидов. В расчете на 2018 год учтена средняя стоимость путевки в ДОЛ в 2017 году с применением ИПЦ 2018/2017 – 4%. Планируется компенсация за путевки 3 сотрудникам (50% от списка). Расходы на компенсацию составят 102,960 тыс. руб.

В соответствии с п. 6.2.3.2. Коллективного договора ПАО «МРСК Юга» на 2016 - 2018 гг. Работодатель компенсирует расходы на содержание детей в государственных детских дошкольных учреждениях семьям работников, имеющим троих и более детей в возрасте до 18 лет, в размере 100% и при условии, что подтверждающие документы предоставлены Работодателю в течении 1 месяца с момента оплаты.

На 2018 год планируются выплаты 12 сотрудникам на основании списков по состоянию на 20 марта 2016 года. Средняя выплата в месяц в 2016 году составила 1993 руб. на 1 человека. В 2018 году средняя выплата в месяц с учетом ИПЦ 2017/2016 – 4,7%, 2018/2017 – 4 % составит 2170 руб. на 1 человека.

Расходы на компенсацию на содержание детей в ДДУ в 2018 г. – 312,247 тыс. руб.

В соответствии с п. 6.2.4 Коллективного договора ПАО «МРСК Юга» на 2016-2018 гг. Работодатель принимает на себя обязательство по выплате ежемесячной компенсационной выплаты Работникам, находящимся в оплачиваемом отпуске по уходу за ребенком от 1,5 до 3-х лет в размере 1200 рублей.

В филиале ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» по состоянию на 20 марта 2016 года 33 сотрудника находятся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте от 1,5 до 3-х лет (список прилагается). В 2018 году затраты на ежемесячные компенсационные выплаты составят 475,200 тыс. руб.

Итого Компенсации затрат работникам прочие на 2018 год – 890,407 тыс. руб.

**Выплаты социального характера - пенсионерам и сторонним лицам**

***Материальная помощь семье на погребение пенсионеров (ветеранов)***

В соответствии с п. 6.2.1.5 Коллективного договора ПАО «МРСК Юга» на 2016-2018 гг. Работодатель принимает на себя обязательство по выплате единовременной материальной помощи семье умершего на организацию похорон ветеранов Общества, стаж работы которых составил в Обществе от 20 лет и выше, в размере 7,700 тыс. руб.

В расчете 2018 года учтено 7 выплат на основании факта 2016 года.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование статьи затрат | Количество выплат | Выплата по 1 заявлению | Итого (тыс. руб.) |
| Материальная помощь на погребение пенсионеров | 7 | 7,700 | 53,900 |

***Материальная помощь неработающим пенсионерам (ветеранам)***

В соответствии с п.6.2.1. Положения о работе с ветеранами ПАО «МРСК Юга», утвержденного приказом ПАО «МРСК Юга» от 23 марта 2016 г. № 162 «О работе с ветеранами ПАО «МРСК Юга» Работодатель принимает на себя обязательство по выплате единовременной материальной помощи ветеранам Общества, оказавшимся в тяжёлой жизненной ситуации.

В 2018 году планируется выплата 8 человекам по 5,000 тыс. руб. каждому ветерану на основании факта 2016 года:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование статьи затрат | Количество ветеранов  (чел.) | Выплата на 1 ветерана (тыс. руб.) | Итого (тыс. руб.) |
| Материальная помощь неработающим ветеранам (пенсионерам) | 8 | 5,00 | 40,000 |

**Материальная помощь участникам ВОВ**

В соответствии с п. 6.2.1.1 Коллективного договора ПАО «МРСК Юга» на 2016-2018 гг. Работодатель принимает на себя обязательство по выплате единовременной материальной помощи участникам Великой Отечественной войны и Труженикам тыла к празднику Дня Победы в размере 5,000 тыс. руб. на каждого ветерана.

В ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» 19 участников Великой Отечественной войны и Тружеников тыла, работавших в филиале. Количество ветеранов ВОВ подтверждено списком.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование статьи затрат | Количество ветеранов  (чел.) | Выплата на 1 ветерана (тыс. руб.) | Итого (тыс. руб.) |
| Материальная помощь участникам ВОВ и Труженикам тыла | 19 | 5,000 | 95,000 |

**Материальная помощь пенсионерам ко Дню энергетика**

В соответствии с п. 6.2.1.2 Коллективного договора ПАО «МРСК Юга» на 2016-2018 гг. Работодатель принимает на себя обязательство по выплате единовременной материальной помощи ветеранам Общества, ушедшим на пенсию из Общества, ко Дню энергетика в размере 600 (шестьсот) рублей на каждого ветерана.

В филиале ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» по состоянию на 01.01.2017 насчитывается 260 ветеранов Общества, имеющих стаж в энергетике 20 и более лет и ушедших на пенсию из Общества (список прилагается).

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование статьи затрат | Количество ветеранов  (чел.) | Выплата на 1 ветерана (рублей) | Итого (тыс. руб.) |
| Материальная помощь ветеранам Общества ко Дню энергетика | 260 | 600 | 156,000 |

В обоснование расходов представлены следующие материалы:

* Договор со Сбербанком на обслуживание по системе «Клиент – Банк»;
* Список работников филиала ПАО «МРСК Юга» -«Астраханьэнерго» с указанием возраста и количества детей, находящихся в семье сотрудника филиала;
* Список ветеранов филиала ПАО «МРСК Юга» -«Астраханьэнерго»;
* Коллективный договор с сотрудниками филиала ПАО «МРСК Юга» -«Астраханьэнерго» срок действия с 2016по 2018 год с возможностью пролонгации;
* Расчет размера отчислений в профсоюз организации;
* Положение о материальных выплатах сотрудникам филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго»;
* Список сотрудников филиала ПАО «МРСК Юга» -«Астраханьэнерго» у которых наступает пенсионный возраст в течение периода регулирования с указанием стажа работы в сфере электроэнергетики;
* Список сотрудников филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» призывного возраста;
* Положение о предоставлении путевок работникам в детские оздоровительные пансионаты;
* Список сотрудников филиала ПАО «МРСК Юга» -«Астраханьэнерго» семьи которых отнесены к многодетным семьям;
* Служебные записки и расчеты по предлагаемым расходам на дополнительные выплаты сотрудникам филиала ПАО «МРСК Юга» -«Астраханьэнерго».

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Службой по тарифам Астраханской области принято из всех расходов – расходы в сумме 1 079,31 тыс. руб. В Экспертном заключении не отражено, какие расходы исключены как экономически необоснованные расходы.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнителем проанализированы представленные материалы филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» и отмечает.

Исполнителем часть расходов по содержанию социальной сферы из прибыли перенесены из неподконтрольных расходов в подконтрольные расходы, так как данные расходы относятся к данному виду расходов. В частности расходы на отчисления в профсоюзы, обеспечение питьевого режима, иные подконтрольные расходы, связанные с обеспечением нормального функционирования филиала ПАО «МРСК Юга» -«Астраханьэнерго» в целях надежного энергоснабжения потребителей Астраханской области.

По отчислениям в профсоюзы. Исполнителем учтены расходы на отчисления в профсоюзы так как в решении Верховного Суда Кабардино-Балкарской Республики от 25 января 2019 года по делу №3А-2/2019 отражено: «Согласно пункту 19 Основ ценообразования расходы, не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль (относимые на прибыль после налогообложения), включают в себя прочие экономически обоснованные расходы, относимые на прибыль после налогообложения, включая затраты организаций на предоставление работникам льгот, гарантий и компенсаций в соответствии с отраслевыми тарифными соглашениями.

Исходя из пунктов 7.4.2. и 7.4.5. ОТС, а также пункта 6.2.5. Коллективного договора ПАО «МРСК СК» работодатель обязуется соблюдать права профсоюза, установленные законодательством Российской Федерации и настоящим Соглашением, а также предусмотреть выделение средств в размере не менее 0,15 процента фонда оплаты труда на культурно-массовую работу и не менее 0,15 процента фонда оплаты труда на физкультурно-оздоровительную работу и обеспечить проведение данных мероприятий совместно с первичной профсоюзной организацией. Порядок и условия перечисления работодателем вышеуказанных средств на счет первичной профсоюзной организации определяются в коллективном договоре Организации. Коллективным договором определено, что Общество предусматривает выделение и перечисление средств на счет Профсоюзной организации в размере 0,2 процента от фонда оплаты труда для организации культурно-массовой работы и 0,15 процента от фонда оплаты труда для организации физкультурно-оздоровительной работы и обеспечивает проведение данных мероприятий совместно с первичной профсоюзной организацией.

Следовательно, довод регулирующего органа о том, что отчисления в профсоюз производятся за счет сотрудников организации, противоречит действующему законодательству.»

Обеспечение питьевого режима. Расходы на обеспечение питьевой водой сотрудников и офисы филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» учтены в заявленном объеме, так как обеспечение нормальных условий труда — прямая обязанность работодателя.

Статья 223 Трудового Кодекса Российской Федерации предусматривает обязанность работодателя в обеспечении сотрудников организации санитарно-бытовым обслуживанием. В этих целях работодатель оборудует санитарно-бытовые помещения по установленным нормам: помещения для приёма пищи, установка аппаратов по обеспечению работников питьевой водой и прочее.

Также в соответствии с положениями ст. 163 Трудового Кодекса Российской Федерации работодатель обязан обеспечить нормальные условия для выполнения работниками норм выработки. К таким условиям, в частности, относятся условия труда, соответствующие требованиям охраны труда и безопасности производства. Понятие условий труда установлено положениями ст. 209 Трудового Кодекса Российской Федерации. Так, под условиями труда следует понимать совокупность факторов производственной среды и трудового процесса, оказывающих влияние на работоспособность и здоровье работника.

Правила, определяющие оптимальную и допустимую температуру для сотрудников, указанные в санитарных правилах «Гигиенические требования к микроклимату производственных помещений» (СанПиН 2.2.4.548-96). Согласно документу оптимальные показатели летом следующие:

- температура воздуха – 23-25 градусов (при этом работа допустима при температуре до 28 градусов);

- температура поверхностей – 22-26 градусов;

- относительная влажность воздуха – 60-40 %.

Учитывая, что средняя летняя температура в Астраханской области составляет 25,1 градусов.

Дополнительно приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 1 марта 2012 г. N 181н «Об утверждении Типового перечня ежегодно реализуемых работодателем мероприятий по улучшению условий и охраны труда и снижению уровней профессиональных рисков» предусмотрено, что работодатель обязан приобретать и осуществлять монтаж установок (автоматов) для обеспечения работников питьевой водой. Кроме того, с учетом санитарных норм, Организация питьевого режима на предприятии должна осуществляться согласно установленным требованиям.

* Питьевая вода должна быть очищенной от вредных химических и биологических примесей, обладать сбалансированным составом полезных природных элементов и благоприятными органолептическими свойствами.
* Качество питьевой воды должно контролироваться компанией, организующей питьевой режим для сотрудников, согласно соответствующему акту, согласованному с органами санитарного надзора РФ.
* Для употребления в офисе и/или в производственных цехах может использоваться питьевая бутилированная вода или очищенная водопроводная вода, соответствующая нормам СанПин 2.1.3.1074.01 и всем санитарно-эпидемиологическим критериям.
* Раздача бутилированной воды производится посредством электрических диспенсеров холодной и горячей воды или кулеров. Выбор разновидности аппарата питьевой воды производится с учетом нужд работников и экономической целесообразности.
* Установка аппаратов для раздачи питьевой воды согласуется с административно-хозяйственным отделом предприятия.
* Водные диспенсеры с системой фильтрации размещаются в помещениях для отдыха или приема пищи с доступом к водопроводной воде.
* Температура питьевой воды не должна превышать 20° С и быть ниже 8°С.
* Аппарат питьевого водоснабжения устанавливается на расстоянии не более 75 метров от рабочих мест.
* Предприятие обязано предоставить достаточное количество аппаратов питьевой воды в соответствии с количеством сотрудников.
* Помимо пресной воды, работники «горячих» цехов снабжаются газированной подсоленной водой с содержанием соли 0,5% из расчета 4-5 литров на человека ежедневно.
* При организации питьевого режима запрещается использовать воду из хозяйственно-бытового водопровода.

Расчеты филиалом ПАО «МРСК Юга» -«Астраханьэнерго» произведены исходя из фактических данных за предыдущие периоды, с учетом количества сотрудников и количества рабочего времени. Учитывая, что по расчету Исполнителя исходя из количества сотрудников 2 102,13 человек и 240 рабочих дней в году количество воды требуется 1 042,656 тыс. литров воды при стоимости от 13 до 15 рублей за литр расходы на обеспечение водой составят 16 463,0 тыс. рублей. Исполнителем принимается сумма, заявленная филиалом ПАО «МРСК Юга» -«Астраханьэнерго», 382,01 тыс. руб.

По иным выплатам, предусмотренных Коллективным договором, Исполнителем проведен анализ расходов на долгосрочный период регулирования 2018-2022 годы. Результаты анализа представлены в таблице ниже.

| № п/п | Показатель | Заявлено МРСК,  тыс. руб. | Сумма Исполнителя, тыс. руб. | Примечание |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Всего** | **100 088,25** | **20 221,10** |  |
| 1 | Услуги банков (зарплатный проект, ведение счетов) | 72,97 | 72,97 |  |
| 2 | Реструктуризация задолженности по ПАО "ФСК ЕЭС" | 13 510,08 | 0,00 | Рассмотрено в неподконтрольных расходах |
| 3 | Содержание социальной сферы | 86 505,20 | 20 148,13 |  |
|  | в том числе: |  |  |  |
| 3.1. | спортивные мероприятия | 343,39 | 0,00 | приказ представлен по мероприятиям 2017 года. Аналогичного приказа или проекта, а также дополнительной информации по мероприятиям 2018 года отсутствует. |
| 3.2. | культурно - просветительские мероприятия | 379,07 | 11,65 |
| 3.2.1. | подарки на Международный женский день | 242,26 |  | отсутствует информация по количеству представителей женского пола в коллективе и не приведены данные за предыдущие периоды |
| 3.2.2. | праздники и подарки ветераном ВОВ | 11,65 | 11,65 | Учитывается в размере фактических расходов за 2016 год |
| 3.2.3. | конкурсы 2018 года | 27,46 |  | не подтверждены документально |
| 3.2.4. | проведение КВН | 97,70 |  | не подтверждены документально, также отсутствует информация об отнесение данных расходов к регулируемому виду деятельности |
| 3.3. | отчисления в профсоюзные организации | 3 654,25 | 3 508,95 | 0,3% от ФОТ рассчитанного Исполнителем 1 169,65 млн. руб. с учетом решения Верховного Суда Кабардино-Балкарской Республики от 25 января 2019 года по делу №3А-2/2019 |
| 3.4. | празднование Дня энергетика и Нового года | 517,74 | 0,00 | отсутствует договор на 2018 год |
| 3.5. | детские новогодние подарки | 1 097,33 | 0,00 | отсутствует расчет с указанием среднего значения количества детей, а также пояснения не производится ли это за счет профсоюзных отчислений |
| 3.10. | заработная плата непроизводственного характера | 12 814,73 | 9 929,29 | Заработная плата учтена на премирование к Дню энергетика (2120,13\*7951,72\*0,5) Выплаты к наградам Социальный отпуск По аварийно-восстановительным работам исключено |
| 3.11. | судебные издержки | 21 450,00 | 0,00 | исключены в полном объеме - отсутствует обоснование расходов |
| 3.12. | государственная пошлина | 7 969,74 | 10,14 | расходы на оплату пошлины по спорам с ПАО "Астраханская энергосбытовая компания" и иными сбытовыми компаниями не учтены. Отсутствуют расчеты по среднему значению количеству исков к сбытовикам |
| 3.13. | расходы на СМИ | 476,65 | 18,99 | отсутствует обоснование по количеству необходимых сюжетов и экземпляров газет |
| 3.14. | расходы на питьевую воду | 382,01 | 382,01 | учтено в полном объеме дополнительно необходимо представление информации о наличии кулеров в РЭС и расчетов по количеству посетителей |
| 3.15. | командировочные расходы непроизводственного персонала | 454,23 | 0,00 | отсутствуют подтверждающие документы и график командировок |
| 3.16. | поздравительные материалы партнерам | 451,00 | 0,00 | не относятся к регулируемому виду деятельности |
| 3.17. | списание ТМЦ | 107,89 | 107,89 | учтено в полном объеме |
| 3.18. | информационно-консультационные услуги | 12 522,23 | 0,00 | расходы не учитываются в полном объеме, так как судебные иски по регулируемому виду деятельности и не имеют специфичных иных вопросов не относящихся к иным сферам, требующим дополнительных знаний |
| 3.19. | страховые взносы | 11 466,72 | 3 018,50 | Исполнителем рассчитаны расходы исходя из ФОТ непроизводственного характера |
| 3.20. | возмещение ущерба\* | 951,50 | 142,20 | По заявлению Арсенала не учтены расходы - решение суда отсутствует. Учтено решение суда по возмещению ущерба Чернову |

\*) по возмещению ущерба имеется решение суда по выплатам мальчику – инвалиду пострадавшему на энергообъектах филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго»; в отношении второго искового заявления компании «Арсенал» решения суда не представлено, в связи с этим расходы исключены.

### **Управленческие услуги (исполнительный аппарат ПАО «МРСК Юга»)**

В соответствии с п.16 Основ ценообразования № 1178 определение состава расходов, включаемых в необходимую валовую выручку, и оценка их экономической обоснованности производятся в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

Согласно п. 1 ст. 48 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) юридическим лицом признается организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Юридическое лицо подлежит государственной регистрации в уполномоченном государственном органе в порядке, определяемом законом о государственной регистрации юридических лиц (п. 1 ст. 51 ГК РФ).

Филиалом является обособленное подразделение юридического лица, расположенное вне места его нахождения и осуществляющее все его функции или их часть, в том числе функции представительства (п. 2 ст. 55 ГК РФ).

Филиалы не являются юридическими лицами. Они наделяются имуществом создавшим их юридическим лицом и действуют на основании утвержденных им положений (п. 3 ст. 55 ГК РФ). При этом на отдельный баланс филиалов распределяется лишь часть имущества юридического лица; совокупность имущества, отнесенного на балансы филиалов, не составляет имущество юридического лица целиком.

Таким образом, отношения между головной организацией и филиалами одного юридического лица являются отношениями внутри организации, которые регулируются исключительно внутренними организационно-распорядительными документами данной организации.

Согласно п. 9 Положения по бухгалтерскому учету «Учетная политика организации» (ПБУ 1/2008), утвержденного приказом Минфина России от 06.10.2008 № 106н, способы ведения бухгалтерского учета, избранные организацией при формировании учетной политики, применяются с первого января года, следующего за годом утверждения соответствующего организационно-распорядительного документа. При этом они применяются всеми филиалами, представительствами и иными подразделениями организации (включая выделенные на отдельный баланс), независимо от их места нахождения.

Также, в соответствии с п. 24 Методических указаний № 20-э/2, распределение расходов может осуществляться в соответствии с учетной политикой, принятой в организации.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»- «Астраханьэнерго» на 2018, тыс. руб.** | **ТБР на 2018, тыс. руб.** | **Отклонение ТБР на 2018/ заявка на 2018, %** | **ТБР на 2018 /факт за 2016, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Управленческие услуги ПАО «МРСК Юга» | 150 154,0 | 85 262,0 | 29 282,0 | - 27,74 | -59,39 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» по статье на 2018 год была заявлена сумма расходов в размере 85 262,0 тыс. руб.

Для обоснования заявленной на 2018 год суммы расходов на управленческие услуги филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» были представлены следующие документы:

* Приказ ОАО «МРСК Юга» от 28.10.2014 № 723 «Об утверждении и введении в действие Положения об управленческом учете ОАО «МРСК Юга»;
* Положение об управленческом учете ОАО «МРСК Юга», утвержденное приказом ОАО «МРСК Юга» от 28.10.2014 № 723;
* Перечень приложений к Положению об управленческом учете;
* Приложение № 18 к Положению об управленческом учете ОАО «МРСК Юга»;
* Приказ от 13.05.2015 № 291 «О внесении изменений в приказ ОАО «МРСК Юга» от 28.10.2014 № 723 «Об утверждении и введении в действие Положения об управленческом учете ОАО «МРСК Юга»;
* Приказ от 22.04.2016 № 240 «О внесении изменений в Положение об управленческом учете ОАО «МРСК Юга» от 28.10.2014 № 723, и Методику распределения ссудной задолженности и расходов по обслуживанию кредитных ресурсов ПАО «МРСК Юга», утвержденную приказом ПАО «МРСК Юга» от 07.12.2015 № 764;
* Приказ от 29.12.2016 № 909 «Об учетной политике ПАО «МРСК Юга» на 2017 год;
* Положение об учетной политике для целей бухгалтерского учета ПАО «МРСК Юга»;
* Письмо филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» от 18.04.2017 № МР5/3000/426 «О предоставлении отчетности»;
* Отчет ПАО «МРСК Юга» о прибылях и убытках для предоставления в органы регулирования за 2016 год;
* Управленческий отчет о прибылях (убытках) по ПАО «МРК Юга» за 2016 год;
* Фактические расходы, прочие доходы и расходы за 2015 и за 2016 год по исполнительному аппарату ПАО «МРСК Юга»;
* Пояснительные записки по обоснованию фактических управленческих расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» за 2015 и за 2016 год;
* Документы, подтверждающие фактические расходы исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» за 2015-2016 годы (пояснительные записки, локальные нормативные акты, первичные бухгалтерские документы).

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Расходы на управленческие услуги на 2018 год были определены Службой по тарифам Астраханской области в размере 29 282,0 тыс. руб.

Согласно Экспертному заключению Службы по тарифам Астраханской области на 2018 год расходы по статье были определены как сумма расходов   
ПАО «МРСК Юга», относящихся на филиал ПАО «МРСК Юга» – «Астраханьэнерго»:

* Расходы на оплату труда в размере 22 164,3 тыс. руб., определенные Службой по тарифам исходя из численности персонала исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга», отнесенной на филиал ПАО «МРСК Юга» – «Астраханьэнерго» в части услуг по передаче электрической энергии в количестве 27,64 чел., расчетной среднемесячной заработной платой в размере 66 825,4 рубля..
* Расходы на страховые взносы 6 737,95 тыс. руб. в размере 30% от расчетных расходов на оплату труда (стр. 34).
* Прочие расходы на сумму 379,75 тыс. руб. в Экспертном заключении не расшифрованы.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

ПАО «МРСК Юга» представляет собой акционерное общество с филиальной сетью, в котором Исполнительный аппарат является не управляющей компанией, а структурным подразделением. Филиалы ПАО «МРСК Юга» не являются самостоятельными лицами, формирующими налоговую отчетность.

В пояснительных записках по вопросу исполнения возложенных на   
ПАО «МРСК Юга» функций можно отметить следующие показатели, которые снижают ценовую нагрузку на потребителей услуг по передаче электрической энергии на территориях, включенных в состав Южного федерального округа:

* по информации, отраженной ПАО «МРСК Юга» в формах раздельного учета (таблица 1.3 и 1.6.) при выручке -31 414 140 тыс. рублей дебиторская задолженность в части расчетов с покупателями и заказчиками составляет на конец 2016 года – 11 407 742,0 тыс. рублей (36,3% от выручки ПАО «МРСК Юга»). Данный показатель отражает необходимость привлечения заемных средств для обеспечения нормального функционирования филиалов ПАО «МРСК Юга». По представленным пояснительным запискам филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» процентная ставка, по которой привлекаются кредитные средства, составляет 8,7%-8,9%, при этом ключевая ставка Центробанка в 2016 году установлена была в размере 10%, в 2017 году – 9,0%. Привлечение заемных средств для пополнения оборотных средств ПАО «МРСК Юга» осуществлялось в 2016 году на более выгодных условиях, что позволяло минимизировать нагрузку на потребителей электрической энергии;
* Филиалы ПАО «МРСК Юга» в 2009-2017 годах регулировались методом доходности инвестированного капитала. Одним из условий регулирования методом доходности инвестированного капитала являлось привлечение заемных средств не менее 25% от выручки в каждом периоде регулирования долгосрочного периода, что также позволило обеспечивать исполнение инвестиционной программы ПАО «МРСК Юга» и улучшать качество энергоснабжения потребителей электрической энергии на территориях, включенных в состав Южного федерального округа.

Согласно п.3.21.10. Положения об учетной политике для целей бухгалтерского учета ПАО  «МРСК Юга», утвержденной приказом ПАО  «МРСК Юга» от 29.12.2016 № 909, общехозяйственные расходы Исполнительного аппарата распределяются по видам реализованной продукции, работ, услуг пропорционально выручке ПАО «МРСК Юга» нарастающим итогом.

Распределенные расходы авизуются в филиалы и учитываются ими в общеустановленном порядке для учета общехозяйственных расходов филиалов.

Управленческие расходы в целях управленческого учета (ведение раздельного учета в соответствии с Едиными типовыми принципами ведения раздельного учета доходов и расходов ПАО «Россети», тарифообразования и пр.) распределяются по видам деятельности и географическому сегменту (субъекты федерации, на территории которых формируются тарифы) в соответствии с утвержденным Положением об управленческом учете ПАО «МРСК Юга».

Основные способы распределения расходов определены в Приложении 18 к Положению об управленческом учете ОАО «МРСК Юга».

Согласно п. 4.4.6. Положения об управленческом учете ОАО «МРСК Юга» фактическое распределение управленческих расходов исполнительного аппарата осуществляется в 2 этапа:

1 этап – распределение управленческих расходов на филиалы ПАО «МРСК Юга»;

2 этап – распределение по видам деятельности.

В учетной политике ПАО «МРСК Юга» предусмотрен порядок распределения расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» на филиалы.

По результатам анализа документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» в Службу по тарифам Астраханской области для обоснования заявляемых расходов по статье, Исполнитель отмечает следующее.

* Согласно «Плановым расходам по исполнительному аппарату ПАО «МРСК Юга» на 2018 год в разрезе по филиалам» на деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» отнесены расходы исполнительного аппарата   
  ПАО «МРСК Юга» в сумме 98 010,0 тыс. руб.
* Не предоставлен расчет распределения планируемых на 2018 год расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» по филиалам и видам регулируемой деятельности.

Учитывая, вышеуказанную эффективность ИА ПАО «МРСК Юга» исполнителем проведен расчет расходов на содержание ИА ПАО «МРСК Юга» в части филиала «Астраханьэнерго» на 2018 год отнесенных на услуги по передаче электрической энергии. Расчет произведен исходя из 52,7 штатных единиц (рассчитанных как 362,3 штатных единиц с отнесением в доле на 14,55% «Астраханьэнерго» в доле выручки ПАО «МРСК Юга»), учтены расходы на обслуживание оргтехники, на канцелярские товары и прочие услуги, которые необходимы для осуществления регулируемой деятельности, включая необходимость обслуживания и поддержания работоспособности сайта ПАО «МРСК Юга», обеспечение связи, включая телефоны горячей линии (соблюдение критериев ТСО), аудиторские и нотариальные расходы исходя из требований законодательства к публичным обществам.

Исполнителем оцениваются экономически обоснованные расходы по   
ИА ПАО «МРСК Юга» на 2018 год в доле отнесенной на филиал «Астраханьэнерго» в размере -58 753,86 тыс. рублей, включая отчисления во внебюджетные фонды в размере – 13 040,0 тыс. рублей.

В отношении расходов по статьям: амортизационные отчисления   
ПАО «МРСК Юга», налоги и сборы, отчислений во внебюджетные фонды (Пенсионный, ОМС и пр.) необходимо эти расходы заявлять при расчете корректировок НВВ на последующие периоды в составе неподконтрольных расходов филиалов ПАО «МРСК Юга».

Постатейный анализ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» расходов на управленческие услуги исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» за 2016 год и планируемый 2018 год, а также анализ Исполнителя приведен в таблице.

Анализ расходов по статье «Управленческие услуги ПАО «МРСК Юга» на 2018 год

| **Наименование статьи расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга»** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлены услуги ИА ПАО «МРСК Юга» на 2018 – всего, тыс. руб.** | **Отнесено на филиал ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» (передача э/эн), тыс. руб.** | **Оценка Исполнителя**  **(с учетом доли на передачу ээ), тыс. руб.** | **Обоснование**  **(документы, предоставленные в Службу по тарифам Астраханской области)** | **Замечания Исполнителя к обосновывающим документам** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** |
| Материалы для орг. техники | 5 521,00 | 5 800,00 | 2 328,00 | 812,8 | Пояснительная записка, расчет стоимости расходных материалов (картриджи, тонеры, комплектующие к комп. и орг. технике, телефоны, МФУ, мониторы), расчет стоимости вычислит техники (системные блоки 69 шт., мониторы 69 шт.), договоры поставки за 2016, акты списания ТМЦ за 2016 | Рассмотрены коммерческие предложения по обслуживанию и приобретению оргтехники (Сервис КМ) в сравнении с фактическими расходами за 2016 год наблюдается снижение. Исходя из того, что цены не превышают цен 2016 года в доле Астраханьэнерго(14,55) приняты расходы по обслуживанию оргтехники. В отношении приобретения бытовой техники, инструментов и материалов не представлены данные о наличии на начло года техники, при этом представлены материалы по списанию ТМЦ |
| Прочие материалы, спец. одежда и обувь | 88,00 | 125,00 | Пояснительная записка, расчет потребности на 2018-2021, отчет по проводкам за 2016 |
| Прочие материалы моющие и чистящие средства | 726,00 | 1 006,00 | Пояснительная записка, ОСВ по сч.26.01 за 2016 |
| Прочие материалы мебель | 1 250,00 | 660,00 | Пояснительная записка, ОСВ по сч.26.01 за 2016, договоры (2015г.) |
| Прочие материалы бытовая техника | 347,00 | 296,00 | Пояснительная записка, ОСВ по сч.26.01 за 2016, договоры (2015г.) |
| Прочие материалы инструмент, инвентарь | 247,00 | 5 030,00 | Пояснительная записка, договор (2016г.), ТН на 3555,54 т.р. без НДС, требование-накладная от 30.12.2016 |
| прочие материалы другие ДСО (карты-схемы ПАО «МРСК Юга») | 59,00 | 305,00 | Пояснительная записка, служебная записка «О формировании бизнес-плана 2017г.», договор от 08.06.2016 с ИП Даниленко Т.А., счет от 13.07.2016 на корректирующие материалы для карты-схемы на 37 тыс. руб., акт списания от 31.10.2016 на 36,5 т.р. |
| прочие материалы другие ДУД (печати, штампы, информ. таблички, проч. ТМЦ) | 4 353,00 | 3 336,00 | Пояснительная записка, ОСВ по сч.26.01 за 2016 (наименования материалов не указаны) |
| ТО оргтехники | 2 967,00 | 4 100,00 | Пояснительная записка, расчет стоимости по ТО вычислит. техники, комм. предложение от ЗАО «СофтЛайнТрейд» на оказание услуг тех. поддержки серверного и сетевого оборудования (IBM, Cisco, EMC), комм. предложение на ТО и ремонт оргтехники от ООО «Сервис-КМ» от 05.07.2016 |
| Услуги подрядчиков по ТО прочих технических средств (обслуживание кулеров) | 44,00 | 189,00 | Пояснительная записка, счета за 2016 |
| Ремонт оргтехники | 691,00 | 500,00 | 679,00 | Пояснительная записка, расчет стоимости по ремонту вычислит. и оргтехники, комм. предложение от ООО «Сервис-КМ», акты и договоры за 2016 |
| Затраты на оплату труда | 443 722,00 | 466 218,00 | 64 530,00 | 42 895 | Пояснительная записка, расчет расходов по форме таблицы № П1.16, выписка из штатного расписания ИА ПАО «МРСК Юга» на 04.04.2017, Положение о мат. стимулировании ген. директора, Положение о мат. стимулировании и соц. пакете высших менеджеров, Положение об оплате труда работников ИА ПАО «МРСК Юга» с приказом от 26.10.2016 №709, Положение о мат. стимулировании ведущ. менеджеров и работников ИА ПАО «МРСК Юга» с приказом от 26.10.2016 № 710; форма П-4, Список работников, выполнявших работы по договорам возмездного оказания услуг в ПАО «МРСК Юга» в 2016г. В представленном расчете указано количество сотрудников 387 с заработной платой в среднем 100 398,6 рублей в месяц | Исполнителем выполнен расчет с доплатами исходя из ОТС, с использованием ставки ММТС и количества штатных единиц из доли 14,55 (Астраханьэнерго) в доле выручки МРСК Юга от фактической численности ПАО МРСК Юга 362,3 (обоснования увеличения штатных единиц не представлено) |
| Страховые взносы | 113 555,00 | 90 661,00 | 12 527,00 | 13 040 |  |  |
| Амортизация прочих основных средств | 10 463,00 | 1 446,00 | 205,00 | 0 | Пояснительная записка, прогнозный расчет амортизационных отчислений на 2018 год, анализ сч. 26.01/02.01 | относится к неподконтрольным расходам филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» должен представлять в составе расчета Амортизационных отчислений |
| УПД-Мобильная связь | 1 259,00 | 1 750,00 | 6 398,00 | 210,9 | Пояснительная записка, договор от 30.12.2009 с ОАО «МегаФон», КП МегаФон, договор с ОАО «МТС» от 09.12.2008, выписка из протокола заседания ЦКК от 22.12.2008, тарифный план МТС, акты за 2016 | Не предоставлен расчет среднемесячных расходов на мобильную связь, приказ ПАО «МРСК» об установленных лимитах на мобильную связь, приказ о закреплении номеров за сотрудниками (с указанием должностей и профессий).  В отношении расходов на Интернет обслуживание, учитывая требования о предоставлении информации по системе ЕИАС ФАС России и ФГИС ТЭК, а также иной взаимодействие в системе видеоконференцсвязи.  Учтены расходы на спецсвязь. |
| УПД-городская и междугородняя связь | 375,00 | 618,00 | Пояснительная записка, договор от 11.12.2013 с ОАО «МегаФон», сравнит. таблица по выбору контрагента, договор с ОАО «МТТ» от 31.05.2013, сравнит. таблица на оказание услуг IP-телефонии, тарифы на международные направления от 08.12.2016, акты за 2016 |
| Интернет обслуживание | 284,00 | 487,00 | Пояснительная записка, договор с ПАО «Ростелеком» от 16.01.2015, выписка из протокола заседания закупочной комиссии от 29.12.2014, акты за 2016 |
| Услуги спец. связи | 56,00 | 140,00 | Пояснительная записка, договор от 02.02.2017 с Управлением спец. связи ФСО, договор от 15.08.2012 с ФГУП ГЦСС с доп. соглашением, тарифы на услуги от01.01.2014, письмо ФГУП ГЦСС от 02.09.2016 о тарифах на 2017 год, счета за 2016 на 55,6т. р. без НДС |
| Аренда каналов связи | 2 251,00 | 2 265,00 | Пояснительная записка, договор от 30.12.2016 с АО «Управление ВОЛС-ВЛ», протокол заседания конкурсной комиссии от 09.09.2016, Выписка из протокола заседания Совета директоров ПАО «МРСК Юга» от 19.12.2016, акты за 2016 |
| Прочие услуги связи (международная подвижная спутниковая связь Идриум) | 25,00 | 36,00 | Пояснительная записка, договор от 29.11.2013 с ООО «СМТ», акты за 2016 |
| Услуги комм. хозяйства (прачечных, химчисток) |  | 440,00 | 62,00 |  | Пояснительная записка | Не предоставлен расчет потребности. Не подтверждены цены (не предоставлены договоры, счета, комм. предложения, прайс-листы). |
| Услуги по обучению | 2 650,00 | 4 778,00 | 678,00 |  | Пояснительная записка, Типовая кадровая политика ДЗО ОАО «Россети», приказ от 19.11.2014 № 505р, Кадровая социальная политика ОАО «МРСК Юга», приказ от 22.01.2015 № 34, договоры и акты за 2016 | Не предоставлен утвержденный на 2018 год план обучения сотрудников ПАО «МРСК Юга» с указанием направлений обучения, должностей и профессий, количества обучающихся, стоимости обучения. Не предоставлены договоры на обучение на 2018 год, комм. предложения образовательных организаций, программы обучения |
| Услуги ИТ-ИС (Консультант, Гарант) | 351,00 | 315,00 | 14 863,00 | 1 026,2 | Пояснительная записка, договор от 18.07.2013 с ООО «ИА «Интерфакс-Юг» (доступ к СПАРК), акты за 2016 (26,25т.р./мес.) | Исполнителем учтены расходы на информационные системы консультант и гарант, на приобретение лицензий ПО По остальным расходам не предоставлены обосновывающие расчеты необходимости услуг |
| Услуги ИТ-сопровождение и обновление программных продуктов | 543,00 | 684,00 | Пояснительная записка, КП на постгарантийную поддержку на 2018 от ГК «Экран» от 05.04.2017, лицензионный договор с ЗАО «ЛАНИТ» от 21.11.2016, договор от 29.05.2008 с ОАО «Центр развития экономики», акты за 2016 |
| Услуги ИТ - разработка системного проекта и внедрение прочих программных продуктов | 142,00 | 100,00 | Пояснительная записка, договор от 14.03.2014 с ЗАО «ЭНПИ Консалт» (АСУ МСФО), Выписка из протокола заседания закупочной комиссии от 20.02.2014, акты об оказании услуг акт о признании расходов в бух. учете расходами буд. периодов, планируемые ежемес. затраты в 2018, отчет по проводкам Д26К97.21 за 2016 |
| Услуги ИТ - приобретение ПП | 4 191,00 | 6 747,00 | Пояснительная записка, проект договора с ООО «АльтИнвест» от 22.04.2011, договоры с ООО «ТМК-Центр» от 28.07.2015, ЗАО СКБ Контур ПФ от 30.06.2015 и 21.05.2014, ООО «Право.ру» от 19.04.2016, ЗАО «ЛАНИТ» от 21.11.2016, ООО «ГРАНД-Смета Ростов» от 29.08.2014, ООО «Телеком-Защита» от 19.04.2016, АО «Управление ВОЛС-ВЛ» от 21.03.2016, акты, конкурсная документация, расчет расходов на антивирус, КП Поликом от 05.04.2017, отчет по проводкам Д26.01К97.21 за 2016 на 4102,8т.р. |
| Услуги ИТ - прочие | 24,00 | 30,00 | Пояснительная записка, расчет от плана на 2017 с индексом 104,3%, акт за 2016 |
| Услуги аудиторские | 1 846,00 | 2 406,00 | 341,00 | 341 | Пояснительная записка, договоры с ООО «РСМ Русь», с ООО «Эрнст энд Янг», акты, счета-фактуры, протоколы заседания конкурсной комиссии, расчет расходов на 2018 | Согласно действующего законодательства публичные акционерные общества обязана проводить аудит. |
| Услуги нотариальные | 125,00 | 600,00 | 85,00 | 85 | Пояснительная записка, выписка из реестра нотариальных действий за 2016 (124,6 т.р.) | Представлен расчет на выдачу доверенностей по филиалу в количестве 60 штук |
| Услуги консультационные - трансформация отчетности МСФО, тестирование на обесценение, актуарные расчеты | 2 640,00 | 4 442,00 | 630,00 |  | Пояснительная записка, договоры от 14.08.2015, от 24.08.2016 с ООО «ФБК», акты, счета-фактуры, отчеты об оказании услуг, расчет расходов на 2018 | В расчете применен ИПЦ по Сценарным условиям формирования бизнес-плана на 2017-2021гг., а не по прогнозу МЭР РФ. Не предоставлен договор и конкурсная документация на 2018 год. В договорах с ООО «ФБК» срок оказания услуг - до 04.03.2016, 22.02.2017. На аудит за 2017 год договор не предоставлен. |
| Услуги консультационные - семинары | 292,00 | 555,00 | 79,00 |  | Пояснительная записка, акт от 17.02.2017 на 16т.р., счет от 31.03.2017 на 48,9 т.р., акты за 2016 в т.ч. акты Хэдхантер | Не предоставлен расчет расходов на заявленную сумму, утвержденный на 2018 год план участия в семинарах с указанием тем семинаров, количества и должностей сотрудников. |
| Услуги консультационные - корпоративного характера | 414,00 | 177,00 | 971,00 |  | Пояснительная записка, договор от 28.12.2015 с НП «Российский институт директоров» | Не предоставлены документы, подтверждающие заявленную сумму расходов. Не обоснована необходимость услуг для осуществления регулируемых видов деятельности |
| Услуги консультационные - другие | 1 830,00 | 2 227,00 |  | Пояснительная записка, договор от 24.08.2016 с ООО «ФБК» (1830 т.р. без НДС, до 25.11.2016), акты, счета за 2016 год | В расчете применен ИПЦ по Сценарным условиям формирования бизнес-плана на 2017-2021гг., а не по прогнозу МЭР РФ. Не предоставлен договор и конкурсная документация на 2018 год. На 2017 год договор не предоставлен. |
| Услуги физ. охраны и ИТО | 4 177,00 | 8 403,00 |  | Пояснительная записка, договоры с ООО «ОП Беркут Плюс» от 16.12.2016, с ИП Быков от 30.05.2014, ИП Торопов от 01.12.2014, от 05.09.2014, акты, счета за 2016, за 1кв. 2017. За 2016 год сумма по договору с ИП Торопов от 01.12.2014 337,2т.р. Без НДС. | В расчете применен ИПЦ по Сценарным условиям формирования бизнес-плана на 2017-2021гг. Копия договора с ИП Быков предоставлена не в полном объеме. Договор с ИП Торопов от 01.12.2014 - обслуживание систем видеонаблюдения на подстанциях «Гундоровская» и «Г-2», договор с ООО «ОП Беркут Плюс» включает охрану объектов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» (производственное отделение ЦЭС, подстанция «Р-22» |
| Расходы на публичное раскрытие информации | 276,00 | 496,00 | 352,00 |  | Пояснительная записка, договор с ООО «Меридиан» от 30.05.2016 на 423,36т.р. Услуги по переводу на анг. язык текстов на сайте, служебная записка от 01.07.2016 «Об объемах переводов в 2016-2017гг.», сравнительный расчет цен на услуги перевода на 2017-2018гг. | Не предоставлен расчет заявленной суммы расходов, статистика предыдущих периодов, договор на 2018 год, коммерческие предложения организаций. |
| Услуги СМИ | 1 088,00 | 2 058,00 | 122,88 | Пояснительная записка, договоры с ИП Боровских от 09.03.2017 (веб-хостинг и сопровождение сайта 422,9т.р.) от 29.11.2016 (доп. сервисы на сайте, 281т.р., до 31.12.2016), с ООО «ИА «Интерфакс-Юг» от 01.02.2014, с ООО «Известия-Юг» от 03.08.2016, 6700т.р. | на обслуживание сайта ПАО «МРСК Юга» согласно требованиям ППРФ 861 у ТСО должна быть обеспечена возможность подать заявку на подключение и направление информации о перерыве в работе электросети |
| Услуги типографии и типографская продукция | 167,00 | 444,00 |  | Пояснительная записка (изготовление бланков и визиток), договор от 10.03.2016 с ООО «Мир цвета», счета за 2016 | Не предоставлены расчет расходов на заявленную сумму, расчет потребности. Не предоставлены комм. предложения, прайс-листы организаций для обоснования цен. |
| Услуги по сертификации систем менеджмента | 90,00 | 532,00 | Пояснительная записка, договор от 31.05.2015 с АО «СЖС Восток Лимитед» до 31.12.2017, Выписка из протокола заседания ЦКК о закупках на 2015 год, Положение о системе управления качеством ПАО «Россети», протокол заседания Совета директоров ПАО «Россети» от 16.11.2015 № 208, действующие сертификаты | Не предоставлен договор на 2018, график выполнения работ на 2018, конкурсно-закупочная документация, коммерческие предложения организаций. В предоставленном расчете расходов на 2018 применены ИПЦ не по прогнозу МЭР РФ, не обоснована принятая в расчет трудоемкость работ. В общую расшифровку плановых затрат ИА на 2018 год включены расходы в сумме 648т.р. |
| Услуги по организации и проведению совещаний и семинаров произв. характера | 887,00 | 3 940,00 | Пояснительная записка, договор с ООО «Смарт» от 24.09.2015 (аренда, оборудование, оформление помещений для мероприятий, организация питания и транспортного обслуживания участников мероприятий, действие до 08.2016), ОСВ по сч.26.01 за 2016 | Не предоставлен расчет заявленной суммы расходов, план-график проведения совещаний на 2018 год, заявки на проведение совещаний на 2018 год |
| Услуги архивариуса |  | 210,00 | Пояснительная записка | Не предоставлен расчет заявленной суммы расходов. |
| Расходы по подбору кадров | 73,00 | 147,00 | Пояснительная записка, договор с ООО «Хэдхантер» от 06.03.2014 до 14.02.2018 на 83,051 т.р. без НДС, расчет от плановых расходов на 2017 и ИПЦ 104,8% | Не предоставлен расчет плановой суммы расходов на 2017 год, применен ИПЦ не по прогнозу МЭР РФ |
| Командировочные по повышению квалификации | 1 584,00 | 4 301,00 | 4 115,00 |  | Пояснительная записка, Положение о служебных командировках работников ОАО «МРСК Юга» с приказом от 30.04.2015 № 272, расчет средней продолжительности обучения, стоимости проживания и проезда за 2016 год | Не предоставлен утвержденный на 2018 год план обучения сотрудников ПАО «МРСК Юга» с указанием направлений обучения, должностей и профессий, количества обучающихся. Не предоставлены договоры на обучение на 2018 год, комм. предложения образовательных организаций, программы обучения. В пояснительной записке не отражена необходимость направления сотрудников на обучение в др. города в связи с отсутствием аналогичных обучающих программ по месту нахождения ПАО «МРСК Юга». Не предоставлен расчет средних величин расходов на проживание и проезд на 2018, не предоставлены документы, подтверждающие принятую в расчет стоимость проживания и проезда. Не предоставлены расшифровка факт. расходов и бух. документы для подтверждения расходов на командировки за 2016 |
| Командировочные расходы производственные - суточные | 1 786,00 | 1 678,00 | Пояснительная записка, Положение о служебных командировках работников ОАО «МРСК Юга» с приказом от 30.04.2015 № 272, договор с ООО «Бристоль» от 18.12.2015 (действие до 31.12.2016), ОСВ по сч.26.01 за 2016 (расходы на проживание, проезд воздушным транспортом) | В пояснительной записке не отражены причины производственного характера для командировок. Не предоставлен плановый график командировок на 2018 год, не предоставлен расчет заявленных сумм, не указаны направления командировок, количество сотрудников, направляемых в командировки. Не подтверждены цены на проживание и проезд. |
| Командировочные расходы производственные - проживание | 12 539,00 | 11 793,00 |
| Командировочные расходы производственные - проезд ЖД | 266,00 | 182,00 |
| Командировочные расходы производственные - проезд ВТ | 12 299,00 | 10 973,00 |
| Командировочные расходы производственные - проезд ПТ | 60,00 | 73,00 |
| Представительские расходы | 38,00 | 629,00 | 89,00 | Пояснительная записка, приказ от 08.07.2011 № 382 «Об утверждении и введении в действие Положения о порядке оформления и документооборота при проведении расчетов…» | Не предоставлен расчет заявленной суммы расходов. Не предоставлены, договоры, сметы, планы проведения мероприятий, бух. документы по фактическим расходам за 2016 |
| Аренда земельных участков под производственными и административными объектами | 1 281,00 | 28,00 | 4,00 |  | Пояснительная записка, договор аренды с администрацией Ильского городского поселения Северского р-на от 02.07.2015 на 49 лет под произв. базу, 13,591т.р./год, служебная записка с расчетом на 40,927т.р./год, ОСВ по сч.76.05 за 2016 на 21,7т.р./год | Не предоставлен кадастровый паспорт на 01.01.2017, не подтверждена кадастровая стоимость участка, не предоставлен расчет арендной платы на 2018 год от собственника участка. |
| Затраты по страхованию | 2 854,00 | 5 433,00 | 772,00 | 5,54 | Пояснительная записка, расчет от планируемых затрат на 2017 с ИПЦ 104,8%, договор на ОСАГО с ПАО СК «Росгосстрах» от 30.12.2016 (до 31.12.2017), на КАСКО от 30.12.2016 (на 2017-2019гг.),перечни а/т средств к договору на ОСАГО и КАСКО, договор на ДМС от 30.12.2016 с ООО «АльфаСтрахование» (ДМС сотрудников и родственников) на 2017-2019гг., договор на страхование от несч. случаев от 01.01.2017 с ПАО «САК «ЭНЕРГОГАРАНТ» на 2017-2019гг. Расшифровка факт. затрат за 2016 (ОСАГО - 267,29т.р., КАСКО 736,29т.р., ДМС 1802,58т.р., НС 47,94т.р.) | В перечнях к договорам на ОСАГО и КАСКО не выделены а/т средства, относящиеся к ИА. Не представлены списки застрахованных лиц по ДМС, нет расчета расходов, отнесенных на ИА, численность застрахованных от несчастных случаев (399 чел.) больше плановой численности ИА (387 чел.) Не предоставлена конкурсно-закупочная документация к договорам страхования  Учитывая учет страхование от несчастных случаев сотрудников филиала «Астраханьэнерго», 52 сотрудника на которых рассчитан фонд оплаты труда застрахованы на страховую годовую премию 104,5 рублей. |
| Добровольное страхование, включенное в стоимость билетов | 5,00 | 6,00 |  |  | Пояснительная записка, положение о служебных командировках работников ОАО «МРСК Юга» с приказом от 30.04.2015 № 272 | Не предоставлен расчет заявленной суммы расходов. Не предоставлены документы, подтверждающие планируемую на 2018 год и фактическую за 2016 год суммы расходов. |
| Налог на имущество организаций | 3 509,00 | 77,00 | 11,00 |  | Пояснительная записка, прогнозный расчет налога на имущество, декларация за 2016 на сумму 3509т.р. | относится к непоконтрольным расходам и должен заявляться в составе неподконтрольных расходов филиалов |
| Услуги почты и телеграфа | 737,00 | 905,00 | 6 342,00 | 107,2 | Пояснительная записка, ОСВ по сч. 26.01 за 2016 | Учтена сумма на отправление сетов - фактур |
| Расходы на публикации в СМИ о проведении собраний акционеров |  | 52,00 |  | Пояснительная записка, договор с ООО «Известия-Юг» от 03.08.2016, 6700т.р. | Не предоставлен расчет заявленной суммы расходов. Не предоставлены документы, подтверждающие стоимость стандартной публикации. В общую расшифровку расходов ИА на 2018 включены расходы на приобретение тех. и экономич. литературы на 21 т.р., обоснования по статье не предоставлено. |
| Затраты на подписку периодических изданий | 220,00 | 385,00 |  | Пояснительная записка, договор с ООО «Урал-Пресс Юг» от 23.01.2017, 281,47 т.р. без НДС с заказом на поставку периодических изданий на 2017 год | Не предоставлен расчет заявленной суммы расходов, заявки подразделений ИА на 2018 год |
| Канцелярские затраты | 6 734,00 | 9 432,00 | 112,6 | Пояснительная записка, ОСВ по сч. 26.01 за 2016 | Расчет произведен исходя из учтенной штатной численности в 52,7 единицы на норматив канцелярских расходов |
| Затраты по предупреждению несчастных случаев | 50,00 | 126,00 |  | Пояснительная записка на внеплановую оценку 70 раб. мест, КП ООО «Таганрогский Центр Охраны Труда» от 18.07.2016, акт, счет за 2016 | Не представлено обоснование количества раб. мест, подлежащих внеплановой оценке. КП только от одной организации, не предоставлен договор на 2018 год |
| Затраты по предупреждению заболеваний на производстве | 63,00 | 123,00 | Пояснительная записка, КП на предварит. мед. осмотр от ООО «Мобильная медицина» от 08.07.2016, акты за 2016 (60,38 т.р. - по договору с ООО «Мобильная медицина», 2,6т.р. - компенсация сотруднику) | Не представлен расчет количества работников, принимаемых в ИА. КП только от одной организации, не предоставлен договор на 2018 год |
| Услуги по аттестации объекта информатизации, тех. защите информации | 137,00 | 241,00 |  | Пояснительная записка, договоры с ФГУП «НПП «Гамма» от 30.10.2015 и от 23.12.2015, акты, счета к договорам. Факт за 2015 203,73т.р. | При расчете расходов от факта за 2015 год применены ИПЦ не в соответствии с прогнозом МЭР РФ |
| Услуги курьерские по доставке корреспонденции | 2 170,00 | 2 075,00 |  | Пояснительная записка, договоры с ООО «Бристоль» от 18.12.2015, ООО «ПЕЛИКАН МУВИНГ» от 01.12.2016 (действие до 31.12.2016), ОСВ по сч. 26.01 за 2016 на 2163,98т.р. | Заключен договор с почтой России (есть услуга ЕМС) |
| Вознаграждения посредническим организациям, агентам, комиссионерам | 2 778,00 | 5 195,00 |  | Пояснительная записка (расходы на посреднические услуги при организации командировок и проведении совещаний), ОСВ по сч.26.01 за 2016 | В пояснительной записке не обоснована производственная необходимость расходов. Не предоставлен расчет заявленной суммы расходов. Не предоставлены документы, подтверждающие планируемую сумму расходов. |
| Расходы на регистрацию в форумах и конференциях | 1 177,00 | 1 664,00 |  | Пояснительная записка, договоры с Фонд «Росконгресс» от 26.12.2016 (80,5т.р.), от 23.12.2016 (200т.р.), договор с НО Фонд развития Центра разработки и комерциализации новых технологий от 16.03.2016 (84,7т.р.), письмо об участии в стартап-туре в 2016 году (не подписано), договор от 05.10.2016 с ООО «Грата АДВ», от 05.10.2016 с ООО «Грата Продакшн»(840т.р.), служебные записки об участии в форуме «Rugrids-Electro 2016» (не подписаны) | Не предоставлен расчет заявленных сумм расходов на участие в форумах и конференциях. |
| Вознаграждения членам СД и корпоративного секретаря | 8 622,00 | 15 093,00 |  | Пояснительная записка, Положение о выплате членам Совета директоров ОАО «МРСК Юга» вознаграждений и компенсаций, Положение о выплате корпоративному секретарю ПАО «МРСК Юга» вознаграждений и компенсаций, Отчет БДР за 2016 год (факт по статье 8621,8т.р.) | Не предоставлен расчет заявленной суммы расходов. Не предоставлены документы, подтверждающие планируемую сумму расходов, бухгалтерские документы, подтверждающие фактич. сумму расходов |
| Вознаграждения членам комитетов при СД и секретаря комитетов | 4 226,00 | 6 637,00 |  | Пояснительная записка, Пояснительная записка за 2016 год (указан факт за 2016: 66 заседаний, 4225,99т.р.), договоры на услуги корпоративного секретаря от 28.07.2015, от 01.07.2016, положения о выплатах вознаграждений и компенсаций | Не предоставлен расчет заявленной суммы расходов. Не предоставлены документы, подтверждающие планируемую сумму расходов, бухгалтерские документы, подтверждающие фактич. сумму расходов |
| Вознаграждения членам рев. комиссии, компенсация командировочных расходов | 782,00 | 1 777,00 |  | Пояснительная записка, Положение о выплате членам Ревизионной комиссии ОАО «МРСК Юга» вознаграждений и компенсаций, Положение о Ревизионной комиссии от 22.06.2015, расчет суммы вознаграждения за 2016 | Не предоставлен расчет заявленной суммы расходов. Не предоставлены документы, подтверждающие планируемую сумму расходов. |
| Компенсация командировочных расходов членам СД |  | 1 023,00 |  | Пояснительная записка, Положение о выплате членам Совета директоров ОАО «МРСК Юга» вознаграждений и компенсаций | Не предоставлен расчет заявленной суммы расходов. Не предоставлены документы, подтверждающие планируемую сумму расходов. |
| **Итого в себестоимости** | **674 010,00** | **704 603,00** | **116 061,00** | **58 759,4** |  |  |

Признавая необходимость расходов на управленческие услуги исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга», Исполнитель отмечает, что филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» расходы по статье не подтверждены документально в объеме, необходимом для учета планируемых расходов в заявленном размере.

С целью подтверждения экономической обоснованности расходов на услуги исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» и исключения рисков изъятия расходов по статье Исполнитель рекомендует помимо представленных документов формировать пакет обосновывающих материалов на очередной период регулирования, включающий в себя:

* по приобретению материальных ценностей – расчет годовой потребности с учетом остатков, имеющихся в наличии;
* по приобретению оргтехники – количество имеющейся и необходимой для замены оборудования, также необходимы сведения о дате ввода в эксплуатацию оргтехники (или акты признания техники не пригодной для дальнейшей работы), рекомендуется представлять на все виды расходов котировочные запросы с указанием предложений по ценовым показателям;
* в отношении расходов на командировки с учетом внедрения систем видеоконференсвязи графики с обоснованием передвижения к месту пребывания;
* рекомендуется утвердить график повышения квалификации сотрудников на 3-5 лет;
* дополнительно по остальным расходам представлять пояснительные записки с обоснованием расходов.

**Сводные данные по подконтрольным расходам на 2018 год**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование статьи расходов** | **Тарифная предложение на 2018 год, тыс. руб.** | **Постановление Службы по тарифам Астраханской области № 216** | **Анализ Исполнителя** | **Отклонение от ТБР 2018 года, %** |
|
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6=5/4** |
| **1** | **Материальные затраты** | **449 167,02** | **236 029,88** | **352 590,59** | **149,38** |
| 1.1 | Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо | 341 012,68 | 200 869,06 | 265 283,70 | 132,07 |
| 1.2 | Работы и услуги производственного характера (в т.ч. услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств) | 108 154,34 | 35 160,82 | 87 306,89 | 248,31 |
| **2** | **Расходы на оплату труда** | **1 218 082,95** | **1 097 967,42** | **1 169 650,39** | **106,53** |
| **3** | **Прочие расходы, всего, в том числе:** | **328 611,39** | **140 439,60** | **189 282,49** | **134,78** |
| 3.1 | Оплата работ и услуг сторонних организаций | 28 208,80 | 25 400,29 | 25 400,29 | 100,00 |
| 3.5 | Расходы на страхование | 16 114,13 | 9 269,18 | 9 492,43 | 102,41 |
| **3.6** | **Другие прочие расходы всего, в том числе:** | **198 181,39** | **59 811,10** | **89 288,95** | **149,28** |
| 3.6.4 | Управленческие услуги (услуги ИА ПАО «МРСК Юга ») | 85 262,00 | 29 281,55 | 58 759,40 | 200,67 |
| 3.8 | Подконтрольные расходы из прибыли | 30 676,19 | 1 079,31 | 20 221,10 | 1 873,52 |
|  | **ИТОГО операционные (подконтрольные) расходы** | **1 995 861,36** | **1 474 436,90** | **1 711 523,47** | **116,08** |

Исполнитель обоснованно полагает, что Службой по тарифам Астраханской области необоснованно не учтены в базовом уровне подконтрольных расходов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» на 2018 год экономически обоснованные расходы оценочно в размере – 237 086,57 тыс. рублей. Всего подконтрольных расходов по оценке Исполнителя должно быть учтено –   
1 711 523,47 тыс. руб.

### **Анализ обоснованности принятых Службой по тарифам Астраханской области в расчет тарифов на 2018 год долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг**

### **Индекс эффективности подконтрольных расходов**

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В материалах тарифного дела со стороны регулируемой организации заявлен индекс эффективности подконтрольных расходов в размере 1%.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Службой по тарифам Астраханской области принято значение 1%.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Методическими указаниями №421-э регламентируется порядок определения значения эффективного уровня операционных, подконтрольных расходов (ОПР) и индекса эффективности ОПР территориальной сетевой организации (ТСО).

Согласно п. 7 Методических указаний № 421-э расчет индекса эффективности ОПР и величины базового уровня ОПР с применением метода сравнения аналогов осуществляется на основании распределения ТСО по группам ТСО, показатель рейтинга эффективности которых находится в заданном интервале фиксированных значений в соответствии с приложением N 3 к Методическим указаниям №421-э (далее - группа эффективности) по итогам расчета рейтинга эффективности ТСО, с учетом:

1) уровня цен и климатических условий в регионе, в котором осуществляется деятельность ТСО;

2) натуральных показателей ТСО, предусмотренных приложением N 1 к Методическим указаниям № 421-э.

Согласно п.10. величина эффективного уровня ОПР в целях расчета базового уровня ОПР ТСО для расчета долгосрочных параметров регулирования ТСО рассчитывается по формулам (11) или (13) (в зависимости от выполнения заданного в пункте 10 условия) на основании расчета коэффициента изменения рейтинга эффективности.

 (10),

где:

 - коэффициент изменения рейтинга эффективности ТСО n;

m - год, предшествующий периоду регулирования;

 - значение рейтинга эффективности ТСО n в году i.

Таким образом, для расчета коэффициента изменения рейтинга ТСО необходимо определить значение рейтинга эффективности ТСО в 2012-2016 гг.

В соответствии с п. 8 Методических указаний № 421-э ранжирование уровней эффективности сетевой организации, проводится с использованием нормализованных (преобразованных в значения в диапазоне от 0 до 1) удельных показателей, рассчитанных по приведенным в пункте формулам.

Согласно разделу II. Методических указаний №421-э проведение сравнительного анализа ТСО осуществляется на основе собранных данных ФСТ России (п.5). Период сбора данных для определения базового уровня ОПР и индекса эффективности ОПР должен составлять не менее 3-х последних отчетных лет или всего срока существования ТСО, в случае, если ТСО функционирует менее 3-х лет. (п.6).

Коэффициенты нормализации должны определяться на основании анализа репрезентативной выборки ТСО, в отношении которых осуществляется государственное регулирование тарифов на услуги по передаче электрической энергии, в соответствии с [приложением N 7](file:///E:\DMS\Отчеты\2_МРСК%20Юга\Астраханьэнерго\Согласованы%20на%20печать\Отчет%20Этап%201.1.1.%20Россети%20Юг%20Астраханьэнерго.docx#sub_700) к настоящим Методическим указаниям, согласно которым приведенные в [приложении N 2](file:///E:\DMS\Отчеты\2_МРСК%20Юга\Астраханьэнерго\Согласованы%20на%20печать\Отчет%20Этап%201.1.1.%20Россети%20Юг%20Астраханьэнерго.docx#sub_200) к Методическим указаниям коэффициенты нормализации  и  для i-го года рассчитываются на основании всего массива данных о приведенных удельных показателях  TCO в году i, рассчитанных согласно [пункту 9](file:///E:\DMS\Отчеты\2_МРСК%20Юга\Астраханьэнерго\Согласованы%20на%20печать\Отчет%20Этап%201.1.1.%20Россети%20Юг%20Астраханьэнерго.docx#sub_1009) настоящих Методических указаний.

В приложении №2 к Методическим указаниям № 421-э установлены значения коэффициентов нормализации только на 2012, 2013 годы. При этом при определении эффективного уровня ОПР на 2019 г. также должны учитываться коэффициенты нормализации за 2015-2017 гг. Исполнитель отмечает, что с 12 марта 2015 года вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 28.02.2015 № 184 «Об отнесении владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям». В соответствии с Постановление № 184 существенно изменился состав ТСО, в отношении которых осуществляется государственное регулирование тарифов на услуги по передаче электрической энергии, за счет исключения ТСО, не соответствующих критериям. При этом, в связи с упразднением ФСТ России (указ Президента Российской Федерации от 21.07.2015 № 373) отсутствует информация о составе ТСО, участвовавших в репрезентативной выборке ТСО при определении и установлении коэффициентов нормализации на период 2012-2013 гг., в отношении которых осуществлялось государственное регулирование цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии. ФАС России (приемник ФСТ России) не изменял коэффициенты нормализации с учетом изменения субъектного состава ТСО, осуществляющих регулируемый вид деятельности.

Отсутствие установленных коэффициентов нормализации за 2015-2017 гг. ведет к искажению определения рейтинга организации, так как изменился состав регулируемых ТСО и фактические приведенные удельные показатели за 2015-2017 гг. (а следовательно, фактические расходы и натуральные показатели организации) сравниваются с неизменными с 2013 года приведенными удельными показателями (а следовательно, расходами и натуральными показателями) иных ТСО, в отношении которых ранее осуществлялось государственное регулирование тарифов на услуги по передаче электрической энергии, включая организации, которые не соответствуют критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28.02.2015 № 184. Таким образом, удельные показатели иных ТСО, а следовательно, и утвержденные коэффициенты нормализации  и  на 2012- 2013 годы при их применении будут неизбежно приводить к некорректному определению базового уровня подконтрольных расходов ТСО. Применении указанных показателей на долгосрочный период регулирования в большинстве случаев может повлечь за собой образование значительного объема экономически обоснованных расходов, неучтенных при тарифном регулировании. В последующем данные расходы при учете в тарифах на услугах по передаче электрической энергии приведут к существенному росту тарифов на услуги по передаче электрической энергии или банкротству ТСО, что снизит надежность энергоснабжения потребителей.

Кроме того, определенный Методическими указаниями № 421-э порядок расчета приведенных показателей ТСО n в году i , , , характеризующих отношение фактических операционных (подконтрольных) расходов к фактическим показателям по протяженности линий электропередач, трансформаторной мощности электрооборудования и числу точек присоединения потребителей услуг к электрической сети, не содержит указаний на использование в расчетах значений экономически обоснованных операционных, подконтрольных расходов только в отношении ТСО, действующих на территории только одного субъекта Российской Федерации.

Применяемые при расчетах «Коэффициент приведения затрат по уровню цен», «Коэффициент приведения затрат по климатическим условиям», определяемые в отношении конкретного субъекта Российской Федерации, свидетельствуют о приведении значений фактических операционных, подконтрольных затрат ТСО (на основе собранных данных ФСТ России), действующих на всей территории Российской Федерации, к условиям конкретного субъекта Российской Федерации. В противном случае, происходит задвоение учета условий конкретного субъекта Российской Федерации, так как ТСО несут затраты уже в условиях субъекта и приведение их затрат по уровню цен и по климатическим условиям было бы не обосновано.

Кроме того, в приложении № 4 к указанным Методическим указаниям отсутствовали коэффициенты приведения затрат по уровню цен (коэффициент С) по регионам в 2015-2017 гг. (представлены только за 2012-2013 гг.).

Указанный коэффициент С используется для расчета приведенных удельных показателей  согласно формулам (5), (6), (7) соответственно.

На основании изложенного, Исполнитель считает, что применение метода сравнения аналогов при расчете базового уровня ОПР в отсутствие в Методических указаниях №421-э установленных коэффициентов нормализации за 2014-2016 гг., коэффициентов приведения затрат по уровню цен за 2014-2016 гг. ведут к искажению эффективного уровня ОПР - - на 2018 год, следовательно, к искажению базового уровня ОПР - , определяемого в соответствии с п.9 Методических указаний №421-э по формуле (9):

 (9),

Кроме того, определением Верховного суда РФ по делу №20-АПГ1б-15 от 17 ноября 2016 г. подтверждена правомерность действий Республиканской службы по тарифам Республики Дагестан по неприменению при расчете ОПР для АО  «Дагестанская сетевая компания» на 2016 год метода сравнения аналогов, в том числе в связи с отсутствием в приложении № 2 к Методическим указаниям № 421-э необходимых для расчета по формуле коэффициентов нормализации, равно как в приложении № 4 к указанными Методическим указаниям - коэффициентов приведения затрат по уровню цен. Как указывает Служба по тарифам, использование метода сравнения аналогов в таком случае привело бы к недополучению обществом значительной части необходимой валовой выручки. **В связи с этим расчет базового уровня подконтрольных расходов в целом произведен методом экономически обоснованных расходов (затрат).**

Таким образом, судебным органом установлена правомерность неприменения метода сравнения аналогов при отсутствии установленных в Методических указаниях №421-э значений коэффициентов:  и , коэффициента .

Дополнительно, пунктом 13 Методических указаний № 421-э предусмотрено, что если в соответствии с представленными данными значение фактических операционных расходов территориальной сетевой организации за один год из двух лет, предшествующих периоду регулирования, превышает значение операционных, подконтрольных расходов, установленное органом регулирования для такой организации на соответствующий год, более чем на количество процентов, определяемых по формуле 14 названных методических указаний, установление базового уровня таких расходов осуществляется в соответствии с действующим для данной организации долгосрочным методом регулирования (апелляционное определение Верховного Суда Российской Федерации от 28 февраля 2018 г. № 49-АПГ18-2). Следовательно, в случае превышения фактических операционных, подконтрольных расходов над утвержденными в тарифах на 25,7 %, возможно применение положений данного пункта и установления базового уровня подконтрольных расходов методом экономически обоснованных затрат.

Учитывая вышеизложенные факты, Исполнитель считает целесообразным в отношении определения базового уровня подконтрольных расходов применение только метода экономически обоснованных затрат, до внесения изменений в методические указания, соответствующие методические указания по расчету необходимой валовой выручки ТСО.

Согласно пункту 38 Основ ценообразования № 1178 тарифы на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемые с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, регулирующими органами определяются в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой, на основании долгосрочных параметров регулирования, включая индекс эффективности подконтрольных расходов. Учитывая, что индекс эффективности, является обязательным долгосрочным параметром регулирования и рассчитывается с учетом рейтинга эффективности ТСО, который как указано выше, некорректно применять в действующей редакции Методических указаний № 421-э, а также тот факт, что Основами ценообразования № 1178 не предусмотрен иной алгоритм (вариант) определения индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов, Исполнитель считает целесообразным устанавливать и применять индекс в размере 1%, как наименьшее значение.

### **Показатели уровня надежности и качества услуг**

В соответствии с п. 8 Основ ценообразования № 1178 регулирующие органы устанавливают уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг) для электросетевых организаций в соответствии с методическими указаниями по расчету уровня надежности и качества реализуемых товаров (услуг), утверждаемыми Министерством энергетики Российской Федерации по согласованию с Федеральной антимонопольной службой и Министерством экономического развития Российской Федерации.

Приказом Минэнерго России от 29.11.2016 № 1256 утверждены Методические указания по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций (далее Методические указания № 1256).

В соответствии с пунктом 2.2.1 Методических указаний № 1256 уровень надежности оказываемых услуг определяется средней продолжительностью прекращения передачи электрической энергии потребителям услуг сетевой организации и средней частотой прекращения передачи электрической энергии потребителям услуг сетевой организации в течение расчетного периода регулирования.

Согласно пункту 3.3.1 Методических указаний №1256 для целей использования при государственном регулировании тарифов на услуги по передаче электрической энергии уровень качества оказываемых услуг организации территориальных сетевых организаций определяется показателем уровня качества осуществляемого технологического присоединения к сети.

Пунктом 4.1.1 Методических указаний №1256 предусмотрено, что для первого расчетного периода регулирования в долгосрочном периоде регулирования, на который устанавливаются плановые значения показателей уровня надежности и качества оказываемых услуг, начинающиеся с 2018 года и позднее плановые значения определяются как минимальное значение из фактических значений показателей уровня надежности и качества оказываемых услуг в последнем отчетном периоде регулирования и средних фактических значений показателей уровня надежности и качества оказываемых услуг за предыдущие расчетные периоды регулирования в пределах долгосрочного периода регулирования, суммарно не более трех, по которым имеются отчетные данные на момент установления плановых значений на следующий долгосрочный период регулирования, с применением темпа улучшения показателей надежности и качества услуг.

Подпунктом «б» пункта 4.1.1 Методических указаний №1256 для второго и последующих расчетных периодов регулирования долгосрочного периода регулирования плановые значения показателей надежности и качества услуг определяются по следующей формуле:

base_1_220786_32780, (15)

где:

(base_1_220786_32781) - устанавливаемое регулирующим органом плановое значение по каждому показателю надежности и качества услуг (i) на расчетный период регулирования (t);

p - темп улучшения показателей надежности и качества услуг, определяемый обязательной динамикой улучшения фактических значений показателей, равный 0,015 (p = 0,015).

Темп улучшения не применяется в случае достижения неулучшаемых значений показателей (=1).

В соответствии с п. 4.2.1. Методических указаний № 1256 плановые значения показателей уровня надежности оказываемых услуг устанавливаются регулирующими органами на каждый расчетный период регулирования в пределах долгосрочного периода регулирования для каждой территориальной сетевой организации исходя из:

* фактических значений показателей уровня надежности оказываемых услуг за предыдущие отчетные расчетные периоды регулирования, суммарно не более трех, по которым имеются данные на момент установления плановых значений показателей уровня надежности оказываемых услуг на следующий долгосрочный период регулирования;
* принадлежности территориальной сетевой организации к группе территориальных сетевых организаций, имеющих сопоставимые друг с другом экономические и (или) технические характеристики и (или) условия деятельности;
* динамики улучшения фактических значений показателей уровня надежности, определенной исходя из базовых значений показателей надежности для группы территориальных сетевых организаций.

Приказом Минэнерго России от 18.10.2017 № 976 утверждены базовые значения показателей надежности, значения коэффициентов допустимых отклонений фактических значений показателей надежности от плановых и максимальной динамики улучшения плановых показателей надежности для групп территориальных сетевых организаций, имеющих сопоставимые друг с другом экономические и технические характеристики и (или) условия деятельности, с применением метода сравнения аналогов.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» на долгосрочный период регулирования 2018-2022г.г. были предложены показатели надежности и качества оказываемых услуг, сформированные в соответствии с Методическими указаниями по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной электрической сетью и территориальных сетевых организаций, утвержденных Приказом Минэнерго РФ от 29.11.2016 №1256. Предлагаемые значения показателей следующие:

| **Показатель** | **Значение показателя** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2018** | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (П5акц), час | 7,9029 | 7,7844 | 7,6676 | 7,5526 | 7,4393 |
| Показатель средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (П5аШ), шт. | 2,94 | 2,8959 | 2,8525 | 2,8097 | 2,7676 |
| Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр) | 1,0302 | 1,0147 | 1,0147 | 1,0147 | 1,0147 |

В обоснование представленных расчетов филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» в Службу по тарифам Астраханской области были представлены следующие документы:

* Пояснительная записка;
* Журнал учета текущей информации о прекращении передачи электрической энергии для потребителей услуг за 2016 год (форма 1.1);
* Расчет показателя средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии за 2016 год (форма 1.2);
* Расчет значения индикатора информативности за период (Форма 6.1.)
* Расчет значения индикатора исполнительности (для долгосрочных периодов регулирования, начавшихся до 2014 года) (Форма 6.2. )
* Расчет значения индикатора результативности обратной связи (для долгосрочных периодов регулирования, начавшихся до 2014 года) (Форма 6.3. )
* Показатели уровня надежности и уровня качества оказываемых услуг сетевой организации (для долгосрочных периодов регулирования, начавшихся до 2014 года) (Форма 7.1. )
* Расчет обобщенного показателя уровня надежности и качества оказываемых услуг (для долгосрочных периодов регулирования, начавшихся до 2014 года) (Форма 7.2.)
* Расчет индикативного показателя уровня надежности оказываемых услуг территориальной сетевой организацией на основе средней продолжительности нарушения электроснабжения потребителей и средней частоты прерывания электроснабжения потребителей за 2016 г. филиал ПАО  «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» (форма 8.3);
* Журнал учета данных первичной информации по всем прекращениям передачи электрической энергии, произошедших на объектах сетевой организации за 2016 г. (форма 8.1);
* Исходные данные для расчета показателей надежности филиала   
  ПАО «МРСК Юга» «Астраханьэнерго» за 2016 год
* Расчет показателей надежности оказываемых услуг 2014-2016г.г. (продолжительность нарушений электроснабжения потребителей, средняя частота прерывания электроснабжения потребителей);

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Службой по тарифам Астраханской области в Экспертном заключении не отражен расчет показателей надежности и качества на долгосрочный период 2018-2022 годы. При этом данные показатели утверждены в следующих размерах.

| Показатель | Долгосрочный период регулирования | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2018 | 2019 |  |  |  |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Плановый показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaidi), час | 7,9029 | 7,7844 | 7,6676 | 7,5526 | 7,4393 |
| Плановый показатель средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaifi), шт. | 2,749 | 2,5318 | 2,3318 | 2,1476 | 1,9779 |
| Плановый показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения к сети (Птпр) | 1,0302 | 1,0147 | 1 | 1 | 1 |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнителем проанализированы материалы, представленные филиалом ПАО «МРСК Юга» «Астраханьэнерго».

По мнению Исполнителя данные для расчета показателей надежности и качества услуг по передаче электрической энергии представлены со стороны филиала в полном объеме, формат которых соответствует требованиям, установленным в Методических указаниях №1256.

Исполнителем проведен анализ документов и расчетов показателей надежности и качества, оказываемых филиалом услуг по передаче электрической энергии с использованием данных, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» «Астраханьэнерго», показатели надежности.

В отношение планового показателя уровня качества осуществляемого технологического присоединения к сети (Птпр).

Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения к сети (Птпр) определяется по формуле:

Птпр = 0.5 x Пзаяв\_тпр + 0.5 x Пнс\_тпр,

Пзаяв\_тпр - показатель качества рассмотрения заявок на технологическое присоединение к сети, определяемый исходя из рассмотрения заявок на технологическое присоединение к сети, полученных от заявителей;

Пнс\_тпр - показатель качества исполнения договоров об осуществлении технологического присоединения заявителей к сети;

При этом пунктом 3.3.1.4. Методических указаний № 1256 определено, что неулучшаемым значением является 1.

По фактическим данным за 2016 год Пзаяв\_тпр сложилось в размере 1,0296, Пнс\_тпр равен 1,0621.

Ежегодное улучшение данного показателя формируется темпом (1-0,015), исходя из факта 2016 года, план 2018 год сформируется на уровне -1,0621\*0,985\*0,985 = 1,0302. На 2019 год с применением показателя улучшения значение равняется 1,0147, на 2020 год – расчетное значение сформируется на уровне 0,9995, что ниже неулучшаемого показателя в 1. Следовательно на 2020 и последующие периоды регулирования данный показатель применяется 1. Утвержденные Службой по тарифам Астраханской области и рассчитанные Исполнителем показатели совпадают.

Плановый показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaidi), рассчитан из минимального значения за фактические три предыдущих периода в размере – 8,0233 с применением ежегодного улучшения данного показателя темпом (1-0,015). Следовательно на 2018 год показатель формируется 7,9029, и исходя из дальнейшего улучшения данного показателя 2019 год расчетный показатель будет -7,7844, 2020 год-7,6676, 2021 год -7,5526, 2022 год-7,4393.

Утвержденные Службой по тарифам Астраханской области и рассчитанные Исполнителем показатели совпадают.

### **Экспертиза обоснованности расчетов Службы по тарифам Астраханской области по статьям неподконтрольных расходов на 2018 год**

Согласно пункту 11 Методических указаний № 98-э расходы, включаемые в необходимую валовую выручку в объеме, определяемом регулирующими органами (неподконтрольные расходы), включают в себя:

- расходы на финансирование капитальных вложений из прибыли (в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования № 1178). Указанные расходы с учетом возврата заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений, не могут превышать 12% от необходимой валовой выручки регулируемой организации, определенной в соответствии с настоящими Методическими указаниями без учета расходов на оплату технологического расхода (потерь) электрической энергии, расходов на финансирование капитальных вложений из прибыли и налога на прибыль на капитальные вложения, расходов на оплату услуг по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети, оказываемых ОАО «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы», расходов на оплату услуг по передаче электрической энергии по сетям территориальных сетевых организаций, возврата заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений, расходов, связанных с арендой объектов электросетевого хозяйства, используемого для осуществления регулируемой деятельности, в том числе по договорам финансовой аренды (лизинга);

- оплату налогов на прибыль, имущество и иных налогов (в соответствии с пунктами 20 и 28 Основ ценообразования № 1178);

- амортизацию основных средств (в соответствии с пунктом 27 Основ ценообразования № 1178);

- расходы на возврат и обслуживание долгосрочных заемных средств, в том числе направляемых на финансирование капитальных вложений в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования № 1178;

- расходы, связанные с компенсацией выпадающих доходов, предусмотренных пунктом 87 Основ ценообразования № 1178;

- расходы на оплату продукции (услуг) организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, рассчитанные исходя из размера тарифов, установленных в отношении товаров и услуг указанных организаций;

- прочие расходы, учитываемые при установлении тарифов на i-й год долгосрочного периода регулирования.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Статья расходов** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»- «Астраханьэнерго» на 2018, тыс. руб.** | **ТБР на**  **2018, тыс. руб.** | **ТБР / заявлено на 2018, %** | **ТБР на 2018 /факт за 2016, %** |
|  | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Неподконтрольные расходы\* | 1 371 830,59 | 2 189 862,88 | 1 366 215,94 | 62,4 | 99,6 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» направлены в адрес Службы по тарифам Астраханской области письмом от 27.04.2017 № АЭ/1500/750 предложение по включению в необходимую валовую выручку на 2018 год неподконтрольных расходов в размере 2 189 862,88 тыс. рублей.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Службой по тарифам Астраханской области в приложении № 1 к Экспертному заключению отражена сумма неподконтрольных расходов в отношении филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» размере -1 366 215,94 тыс. руб.

### **Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» по передаче электрической энергии по сетям ЕНЭС**

Согласно пункту 18 Основ ценообразования № 1178 и пункту 11 Методических указаний № 98-э в необходимую валовую выручку включаются расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемую деятельность.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Статья расходов** | **Факт за 2016 (за вычетом нагрузочных потерь), тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»- «Астраханьэнерго» на 2018, тыс. руб.** | **ТБР на 2018, тыс. руб.** | **ТБР / заявлено на 2018, %** | **ТБР на 2018 /факт за 2016, %** |
|  | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Оплата услуг ПАО «ФСК ЭЕС» по передаче электрической энергии по сетям ЕНЭС | 566 089,0 | 316 754,09 | 294 923,47 | -6,9% | -47,9% |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга»- «Астраханьэнерго» расчеты по оплате услуг ПАО «ФСК ЕЭС» направлены в адрес Службы по тарифам Астраханской области письмом от 27.04.2017 №АЭ/1500/750.

Величина затрат на передачу электрической энергии по сетям ПАО «ФСК ЕЭС» на 2018 год планируется в размере 316 754,09 тыс. рублей, в том числе плата за содержание сетей ПАО «ФСК ЕЭС» - 192 152 тыс. рублей, затраты на оплату потерь в сетях ПАО «ФСК ЕЭС» - 124 602,09 тыс. рублей.

Заявленная мощность на 2018 год определена филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» исходя из среднемесячного значения фактического потребления мощности за 2016 год и составляет 96,14 МВт.

Размер платы за содержание ПАО «ФСК ЕЭС» в 2018-2022 гг. определен исходя из ставок на содержание сетей ПАО «ФСК ЕЭС», утвержденных приказом ФАС России от 27.12.2016 №1892/16 на период с 01.01.2017 по 31.12.2019. Со 2 полугодия 2020 г. и далее рост ставок на содержание составляет 3,0%.

Объем нормативных потерь на 2018-2022 гг. принят на уровне факта 2016 года 50 952,25 тыс. кВт\*ч. Ставка на оплату потерь определена исходя из фактически сложившейся за январь-февраль 2017 года с учетом роста в 2018-2019 гг. 6,3%, с 2020 г. – 3,5% согласно Прогнозу социально-экономического развития РФ на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, опубликованный Министерством экономического развития России 26.10.2016.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В Экспертном заключении Службы по тарифам Астраханской области отражена сумма по расходам на оплату услуг по передаче электрической энергии по сетям ЕНЭС в сумме – 294 923,47 тыс. руб.

Как указано в Экспертном заключении балансовые показатели по величине заявленной мощности приняты экспертами Службы по тарифам Астраханской области согласно приказу ФАС России от 30.11.2017 №1613/17-ДСП, по величине потерь электрической энергии в сетях ЕНЭС учтены значения по заявке филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго». В отношении расходов на содержание сетей ЕНЭС применялась ставка за содержание объектов электросетевого хозяйства, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть, тарифа на услуги по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети, утвержденного приказом ФСТ России от 09.12.2014 № 297-э/3 в редакции приказа ФАС России от 19.12.2017 № 1748/17. Ставка тарифа на услуги по передаче электрической энергии, используемая для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям единой национальной (общероссийской) электрической сети, на 2018 год согласно прогнозу Ассоциации «НП Совет рынка», опубликованному на сайте 01.11.2017 года.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнителем произведен расчет расходов на оплату услуг по передаче электрической энергии по сетям ЕНЭС с учетом балансовых показателей, утвержденных приказом ФАС России от 30.11.2017 №1613/17-ДСП. Величина потерь электрической энергии в сетях ЕНЭС в выписке из Сводного прогнозного баланса на 2018 год отражена в размере 93,61 млн. кВт\*ч по всем потребителям, функционирующим на территории Астраханской области, без распределения объемов потерь электрической энергии на прямых потребителей ПАО «ФСК ЕЭС» и ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго». Учитывая отсутствие в выписке Сводного прогнозного баланса 2018 года сальдо-перетока из сетей ЕНЭС, то применить расчет исходя из норматива потерь электрической энергии в сетях ЕНЭС, Исполнителю не представляется возможным.

В целях определения объема потерь в сетях ЕНЭС, оплачиваемых филиалом ПАО «МРСК Юга» -«Астраханьэнерго», Исполнителем проанализированы фактические объемы потерь электрической энергии за 2014-2016 годы.

|  |  |
| --- | --- |
| Период регулирования | Фактические потери в сетях ЕНЭС, тыс. кВт\*ч |
| 2014 год | 44 165,5 |
| 2015 год | 65 485,7 |
| 2016 год | 50 952,3 |
| **Среднее значение за 3 года** | **53 534,5** |

Исходя из среднего значения фактических потерь за 3 предыдущих периода, Исполнителем произведен расчет расходов на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» за оказанные услуги по передаче электрической энергии по сетям ЕНЭС.

Расчет произведен исходя из следующих параметров:

* ставка на содержание объектов электросетевого хозяйства, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть, тарифа на услуги по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети, утвержденная приказом ФСТ России от 09.12.2014 № 297-э/3 в редакции приказа ФАС России от 27.12.2016 № 1892/16.

Приказ ФАС России от 19.12.2017 № 1748/17 опубликован на сайте pravo.gov.ru 29.12.2017 года (регистрационный № 49542) и, следовательно, при принятии решения Службой по тарифам Астраханской области 26.12.2017 года применен не правомерно.

* ставка на оплату потерь в сетях ЕНЭС применена согласно прогнозу Ассоциации «НП Совет рынка» (опубликован на сайте 28.11.2017), так как в соответствии с подпунктом н) пункта 55 Стандартов раскрытия информации № 24, совет рынка обязан раскрывать информацию о прогнозных значениях ставки тарифа на услуги по передаче электрической энергии, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям единой национальной (общероссийской) электрической сети, на следующий период регулирования по субъектам Российской Федерации.

**Расчет на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» на 2018 год**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Наименование показателя | Единица измерения | 1 полугодие | 2 полугодие | год |
| 1. | Заявленная мощность | МВт | 96,14 | 96,14 | 96,14 |
| 2. | Ставка на содержание сети | руб/МВт\*мес | 164 095,64 | 169 011,36 | 166 553,50 |
| 3. | Плата за содержание | тыс. руб. | 94 657,91 | 97 493,53 | 192 151,44 |
| 4. | Потери в сети ЕНЭС | тыс. кВт\*ч | 26 767,25 | 26 767,25 | 53 534,50 |
| 5. | Ставка по оплате потерь\* | руб/МВт\*ч | 1 945,00 | 1 945,00 | 1 945,00 |
| 6. | Затраты на покупку потерь в сетях ЕНЭС | тыс. руб. | 52 062,30 | 52 062,30 | 104 124,60 |
| **7** | **Расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС», всего** | **тыс. руб.** | 146 720,21 | 149 555,83 | 296 276,04 |

По расчету Исполнителя расходы по статье «Расходы на оплату услуг   
ПАО «ФСК ЕЭС» составили 296 276,04 тыс. руб., что на 1 352,6 тыс. рублей или   
0,46 % выше учтенных Службой по тарифам при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год.

### **Налог на прибыль.**

Согласно пункту 20 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включается величина налога на прибыль организаций по регулируемому виду деятельности, сформированная по данным бухгалтерского учета за последний истекший период.

При установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии учитывается величина налога на прибыль организаций, которая относится по данным раздельного учета к деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Статья расходов** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»- «Астраханьэнерго» на 2018, тыс. руб.** | **ТБР на 2018, тыс. руб.** | **ТБР / заявлено на 2018, %** | **ТБР на 2018 /факт за 2016, %** |
|  | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Налог на прибыль | -130 544,0 | 0,0 | 0,0 | - | - |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга»- «Астраханьэнерго» направлено предложение в адрес Службы по тарифам Астраханской области письмом от 27.04.2017 №АЭ/1500/750 по включению в необходимую валовую выручку расходов на оплату налога на прибыль в размере 0 тыс. рублей.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Служба по тарифам Астраханской области в необходимую валовую выручку филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» включила расходы на оплату налога на прибыль в размере 0 тыс. рублей. В Экспертном заключении отражено, что деятельность по услугам по передаче электрической энергии для филиала   
ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» является убыточной.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Согласно пункту 20 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включается величина налога на прибыль организаций по регулируемому виду деятельности, сформированная по данным бухгалтерского учета за последний истекший период.

При установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии учитывается величина налога на прибыль организаций, которая относится по данным раздельного учета к деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям.

Дополнительно Исполнителем, исходя из «Основных положений бухгалтерской учетной политики ПАО «МРСК Юга» за 2016 год», произведен расчет доли расходов, относимых на регулируемые виды деятельности филиала   
ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго».

**Расчет доли расходов, отнесенных на регулируемые виды деятельности за 2016 год**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование показателей** | **Ед. изм.** | **Филиала  ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго»** |
| **1** | **2** | **3** |
| **Выручка за 2016 год**  **(согласно данных раздельного учета «Таблица 1.3.»)** | **тыс. руб.** | **4 783 746,0** |
| услуги по передаче электрической энергии | тыс. руб. | 4 566 758,0 |
| технологическое присоединение | тыс. руб. | 189 556,0 |
| прочие виды услуг | тыс. руб. | 27 432,0 |
| **Доля выручки**  **в разрезе видов деятельности** | **%** | **100,00** |
| услуги по передаче электрической энергии | % | 95,46\* |
| технологическое присоединение | % | 3,96 |
| прочие виды услуг | % | 0,57 |

(\*) далее в отчете использована доля отнесения расходов, исходя из представленного расчета).

Исполнителем проанализированы следующие документы, направленные филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго», в материалах к тарифной заявке на 2018 год:

* Бухгалтерская и статистическая отчетность ПАО «МРСК Юга» за 2016 год;
* Налоговая декларация ПАО «МРСК Юга» по налогу на прибыль организаций за 2016 год с квитанцией о подтверждении по приему данной декларации в электронном виде;
* Управленческий отчет о прибылях и убытках по ПАО «МРСК Юга» за 2016 год;
* Отчет о прибылях и убытках ПАО «МРСК Юга» для предоставления в органы регулирования за 2016 год с пояснительной запиской;
* Таблица 1.3. «Показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках» по филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» за 2016 год;
* Таблица 1.6. «Расшифровка расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям» по филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» за 2016 год.

Согласно пункту 2 статьи 11, пункту 1 статьи 246 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – Налоговый кодекс РФ) налогоплательщиком налога на прибыль является организация (ПАО «МРСК Юга»).

Организации, в состав которых входят обособленные подразделения (филиалы), исчисляют и уплачивают налог на прибыль с учетом положений статьи 288 Налогового кодекса РФ, в соответствии с которой уплата авансовых платежей, а также сумм налога, подлежащих зачислению в доходную часть бюджетов субъектов Российской Федерации, производится налогоплательщиками - российскими организациями по месту нахождения организации, а также по месту нахождения каждого из ее обособленных подразделений .

Организация, в состав которой входят обособленные подразделения, по окончании каждого отчетного и налогового периода представляет в налоговые органы по месту своего нахождения налоговую декларацию в целом по организации с распределением по обособленным подразделениям. (пункт 5 статьи 289 Налогового кодекса РФ).

В соответствии с пунктом 2 статьи 288 Налогового кодекса РФ, ОАО «МРСК Юга» было направлено Уведомление в 9974 Межрегиональная инспекция ФНС России по крупнейшим налогоплательщикам № 4 , согласно которому уплата налога на прибыль в бюджет Астраханской области за филиал   
ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» будет проводится ПАО «МРСК Юга». В данном уведомлении перечислены все обособленные подразделения, находящиеся на территории Астраханской области и являющиеся структурными подразделениями филиала ПАО «МРСК Юга».

Формат декларации по налогу на прибыль (утв. Приказом ФНС России от 26.11.2014 № ММВ-7-3/600) не предусматривает раздельного учета по видам деятельности.

Исполнителем проанализирована Налоговая декларация по налогу на прибыль ПАО «МРСК Юга» за 2016 год в листе 02 отражено, что сумма исчисленного налога на прибыль по ПАО «МРСК Юга» за 2016 год составляет   
41 079,546 тыс. рублей (строка 180), в том числе в федеральный бюджет в размере 4 107,955 тыс. рублей (строка 190), в бюджеты субъектов Российской Федерации – 36 971,591 тыс. рублей (строка 200).

Исполнитель отмечает, что согласно части 1 статьи 284 Налогового Кодекса Российской Федерации налоговая ставка налога на прибыль устанавливается в размере 20 процентов, если иное не установлено статьей 284 Налогового Кодекса Российской Федерации.

При этом:

- сумма налога, исчисленная по налоговой ставке в размере 2 процентов (3 процентов в 2017 - 2024 годах), зачисляется в федеральный бюджет, если иное не установлено настоящей главой Налогового Кодекса Российской Федерации;

- сумма налога, исчисленная по налоговой ставке в размере 18 процентов (17 процентов в 2017 - 2024 годах), зачисляется в бюджеты субъектов Российской Федерации.

Новые ставки, введенные Федеральным законом от 30.11.2016 №401-ФЗ, применяются, начиная с предоставления налоговой декларации за первый квартал или за январь 2017 года, если декларация по налогу на прибыль предоставляется ежемесячно.

Сумма расходов отчетного периода по статье «Налог на прибыль», подлежащая учету в расчете компенсации фактически понесенных неподконтрольных расходов филиала ПАО  «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» за 2016 год определена следующим образом:

| **Наименование показателей** | **Ед. изм.** | **Расчеты по Налоговой декларации за 2017 год** |
| --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** |
| Налоговая база | тыс. руб. | 205 397,727 |
| Доля налоговой базы, отнесенная на филиал  ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» | % | 19,262050187 |
| тыс. руб. | 39 563,81 |
| Сумма налога на прибыль к уплате в федеральный бюджет по ставке 2%, приходящаяся на филиал  ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» | тыс. руб. | 791,28 |
| Сумма налога на прибыль к уплате в бюджет субъекта РФ по ставке 18 %, приходящаяся на филиал  ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» \* | тыс. руб. | 7 121,49 |
| Итого налог на прибыль, отнесенный на филиал  ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» | тыс. руб. | **7 912,76** |
| Доля выручки от деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и от услуг по технологическому присоединению в общей выручке филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» согласно данным раздельного учета | % | 99,43 |
| **Сумма налога на прибыль по регулируемым видам деятельности, приходящаяся на филиал ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго»** | **тыс. руб.** | **7 867,39** |

\*) данная сумма подтверждена приложением № 5 к листу 02 Налоговой декларации ПАО «МРСК Юга» за 2016 год. Сумма подлежит перечислению в бюджет Астраханской области.

Таким образом, на основании положений пункта 20 Основ ценообразования №1178, сумма налога на прибыль, подлежащая учету при определении компенсации фактически понесенных неподконтрольных расходов филиала   
ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» за 2016 год, составляет 7 867,39 тыс. руб.

Исполнитель обоснованно полагает, что Службой по тарифам Астраханской области в необходимой валовой выручке филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» на 2018 год необоснованно не учтены расходы по статье «налог на прибыль» в размере 7 867,39 тыс. рублей.

### **Налоги.**

| **Наименование статьи расходов** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» на 2018**  **(на 14.12.2018),**  **тыс. руб.** | **ТБР на 2018, тыс. руб.** | **ТБР / заявлено на 2018, %** |
| --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** |
| Налоги, всего, в том числе: | 72 795,81 | 72 795,81 | 100,00 |
| Плата за землю | 2 522,64 | 2 522,64 | 100,00 |
| Налог на имущество | 68 700,48 | 68 700,48 | 100,00 |
| Транспортный налог | 1 407,02 | 1 407,02 | 100,00 |
| Плата за загрязнение окружающей среды | 165,67 | 165,67 | 100,00 |

**Налог на имущество**

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» направлено предложение в адрес Службы по тарифам Астраханской области письмом от 27.04.2017 №АЭ/1500/750 по включению необходимую валовую выручку расходов на оплату налога на имущество в размере 69 038,0 тыс. рублей, в том числе на услуги по передаче 68 700,48 тыс. руб..

Налог на имущество является региональным налогом, действует на основании Закона Астраханской области № 92/2009-03 от 26.11.2009г. «О налоге на имущество организаций». Объектом налогообложения признается движимое и недвижимое имущество, учитываемое на балансе в качестве основных средств в порядке, установленном для ведения бухгалтерского учета. Налоговая база определяется как среднегодовая стоимость имущества, признаваемого объектом налогообложения. Ставка налога на 2018 год равна 2,2 %, допускается установления дифференцированных налоговых ставок в зависимости от категорий имущества.

Федеральным законом от 29.11.2012 № 202-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» утверждены поправки в Налоговый кодекс РФ в части поэтапной  отмены льгот по налогу на имущество для субъектов естественных монополий. Согласно вышеуказанным изменениям с 2013 года субъекты естественных монополий будут платить налог по ранее льготируемому имуществу по ставке 0,4 %, с увеличением за каждый год на 0,3 % и достижением к 2018 году ставки 1,9%.

В соответствии с Постановлением РФ от 30.09.2004 № 504 «О перечне имущества, относящегося к железнодорожным путям общего пользования, федеральным автомобильным дорогам общего пользования, магистральным трубопроводам, линиям электропередачи, а также сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов» определен перечень имущества относящийся к льготируемому.

Для филиала ОАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» льготируемым имуществом являются:

* подстанции трансформаторные;
* кабельные линии электропередачи;
* линии электропередачи воздушные;
* распределительные устройства высокого напряжения;
* устройства автоматизированной системы управления подстанций;
* устройства релейной защиты и автоматики;
* устройства распределительные комплектные высокого напряжения внутренней и наружной установки.

Не облагается льготой имущество, непосредственно не участвующее в электросетевой деятельности (здания, транспортные средства, хозяйственный инвентарь и др.)

Налог на имущество начисляется за годовой отчётный период. Расчет налога на имущество выполняется в программном продукте 1С 8.3, на основании средней стоимости имущества, действующих налоговых ставок а так же, с учетов вводов основных фондов в соответствии инвестиционной программы филиала.

Данные расчетов налога на имущество приведены в таблице:

| Средняя стоимость имущества на 2018 год, млн. руб.: | | Налоговая ставка на 2018 год | Налог на имущество на 2018 год, млн. руб. |
| --- | --- | --- | --- |
| Льготируемое имущество | 3 124,588 | 1,9% | 59,367 |
| Нельготируемое имущество | 439,574 | 2,2% | 9,671 |
| Итого: | 3 564, 162 | х | 69,038 |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Службой по тарифам Астраханской области в необходимую валовую выручку филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» включила расходы на оплату налога на имущество в размере 68 700,48 тыс. рублей, что отражено в Экспертом заключении.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнителем проанализирован расчет налоговых отчислений в части налога на имущество, представленный филиалом ПАО «МРСК Юга»- «Астраханьэнерго».

Законом Астраханской области от 26 ноября 2009 года № 92/2009-ОЗ   
«О налоге на имущество организаций» установлена налоговая ставка по налогу на имущество -2,2%.

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» представлен расчет амортизационных отчислений на 2018-2022 годы. Расчет произведен исходя из средней стоимости имущества, сформированной в 2018 году с учетом планируемых вводов в 2018 году.

Исполнитель отмечает, что данный подход противоречит положениям пункта 27 Основ ценообразования № 1178 и официальной позиции ФАС России относительно учета в составе необходимой валовой выручки амортизационных отчислений только по фактически введенным в эксплуатацию объектам основных средств, следовательно, и величины налогов.

Расходы по статье «Налог на имущество» рассчитываются на основании остаточной стоимости недвижимого имущества, учитываемого на балансе организации в качестве объектов основных средств в порядке, установленном для ведения бухгалтерского учета.

Учитывая положения Основ ценообразования № 1178 и официальную позицию ФАС России, Исполнителем был определен налог на имущество исходя из среднегодовой стоимости имущества без учета вводов основных средств   
в 4 квартале 2018 года.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Показатель | Средняя стоимость имущества | Налог на имущество, исходя из ставки 2,2% и 1,9% |
|
| Имущество «льготируемое» | 3 598 396,57 | 68 369,53 |
| «Нельготируемое» имущество | 427 074,21 | 9 395,63 |
| ИТОГО налог |  | 77 765,17 |
| С учетом доли приходящейся на услуги по передаче электрической энергии -95,46%. |  | 74 234,63 |

Исполнитель отмечает, что расчет филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» не учитывает распределение расходов на оплату налога на имущество с учетом доли выручки приходящейся на услуги по передаче электрической энергии в размере 95,46%

**Расчет доли расходов, отнесенных на регулируемые виды   
деятельности за 2016 год**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование показателей** | **Ед. изм.** | **Филиала  ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго»** |
| **1** | **2** | **3** |
| **Выручка за 2016 год**  **(согласно данных раздельного учета «Таблица 1.3.»)** | **тыс. руб.** | **4 783 746,0** |
| услуги по передаче электрической энергии | тыс. руб. | 4 566 758,0 |
| технологическое присоединение | тыс. руб. | 189 556,0 |
| прочие виды услуг | тыс. руб. | 27 432,0 |
| **Доля выручки**  **в разрезе видов деятельности** | **%** | **100,00** |
| услуги по передаче электрической энергии | % | 95,46\* |
| технологическое присоединение | % | 3,96 |
| прочие виды услуг | % | 0,57 |

(\*) далее в отчете использована доля отнесения расходов, исходя из представленного расчета).

Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Юга» «Астраханьэнерго» в обоснование расходов по оплате налога на имущество представлять пообъектный расчет налога на имущество на очередной период регулирования.

**Прочие налоги.**

В соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования №1178 в необходимую валовую выручку включаются:

а) Земельный налог - порядок определения исходя из ставки для прочих земельных участков - 1,5% от кадастровой стоимости земельного участка и кадастровой стоимости участков.

б) Транспортный налог - порядок исчисления, уплаты налога определен главой 28 НК РФ (часть вторая);

в) Плата за негативное воздействие на окружающую среду - рассчитывается и уплачивается на основании статьи 16 Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды», постановления Правительства РФ от 19.11.2014 №1219 «О коэффициентах к нормативам платы за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты», постановления Правительства РФ от 28.08.1992 №632 «Об утверждении порядка платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия».

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» направлено предложение в адрес Службы по тарифам Астраханской области письмом от 27.04.2017 №АЭ/1500/750 по включению необходимую валовую выручку расходов на оплату прочих налогов в размере 4 095,33 тыс. руб., в том числе:

* земельный налог – 2 522,64 тыс. руб.
* транспортный налог – 1 407,92 тыс. руб.,
* плата за негативное воздействие на окружающую среду – 165,67 тыс. руб.

Земельный налог является местным налогом. Налоги и авансовые платежи уплачиваются в бюджет по месту нахождения земельных участков, признаваемых объектом налогообложения в соответствии со ст. 389 НК РФ. Налоговая база определяется как кадастровая стоимость земельных участков по состоянию на 1 января года, являющегося налоговым периодом. Налогоплательщики определяют налоговую базу на основании сведений государственного кадастра недвижимости о каждом участке, принадлежащим им на праве собственности или праве долгосрочного пользования. Ставка налога устанавливается нормативными правовыми актами представительных органов муниципального образования. На 2018 год ставка налога равна 1,5 %. Сумма земельного налога, планируемого на 2018 год – 2 535,03 тыс. руб. (в том числе, отнесенные на вид деятельности «Передача электрической энергии» составят 2 522,644 тыс. руб.).

Транспортный налог является региональным налогом и действует на основании закона Астраханской области от 27.11.2015 № 86/20156-ОЗ. В соответствии со ст. 358 НК РФ объектом налогообложения признаются транспортные средства, зарегистрированные в установленном законодательством РФ порядке. Ставка налога установлена Законом № 86/20156-ОЗ от 27.11.2015г., размер ставки дифференцируется в зависимости от категории транспортного средства, мощности двигателя, года выпуска. Сумма транспортного налога, планируемого на 2018 год – **1 413,928 тыс. руб.** (в том числе, отнесенные на вид деятельности «Передача электрической энергии» составят **1 407,019 тыс. руб.**).

**Динамика затрат, тыс. руб.**

| **№**  **п/п** | **Наименование**  **затрат** | **2016г.**  **(факт)** | **2017г.**  **(ожидаемое)** | **2018г.**  **(заявка)** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | Экологические платежи за загрязнение окружающей среды (в пределах лимитов выбросов) (статья 2.14.8.5) | 94,768 | 111,591 | 116,054 |
| 2 | Экологические платежи за загрязнение окружающей среды (сверх лимитов выбросов) (статья 2.14.8.6) | 123,496 | 48,487 | 50,426 |
|  | *Темп роста к предыдущему году,%* |  | 4,7 | 4 |

В статье 16 [Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ](https://www.eg-online.ru/document/law/212899/) «Об охране окружающей среды» сказано, что негативное воздействие на окружающую среду является платным (хотя внесение такой платы отнюдь не освобождает плательщиков от выполнения мероприятий по охране окружающей среды и возмещения причиненного ей вреда).

Порядок исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду устанавливается Правительством РФ. К видам негативного воздействия на окружающую среду для филиала относятся:

* выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ и иных веществ;
* размещение отходов производства и потребления.

Сбор платы за негативное воздействие на окружающую среду осуществляет Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) в соответствии с п. 3 Указа Президента РФ от 23.06.2010 № 780 и постановлением Правительства РФ от 13.09.2010 № 717.

Расчет экологических платежей за негативное воздействие на окружающую среду должен быть произведен в соответствии с требованиями действующего законодательства и нормативно-технических документов:

* Приказ Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 09.01.2017 №3 «Об утверждении представления декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду и ее формы»;
* Постановление Правительства РФ от 13.09.2016 № 913 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах»;
* Письмо Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 16.01.2017 № АС-03-01-31/502 «О рассмотрении обращения»;
* Постановление Правительства РФ от 28.08.1992 № 632 (ред. от 26.12.2013) «Об утверждении Порядка определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия».

Расчет платы на 2017 год приведен в приложении и произведен в соответствии с Приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 09.01.2017 № 3 «Об утверждении представления декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду и ее формы». Снижение затрат в 2017 г. по сравнению с 2016 г. по ст. 2.14.8.6 обусловлено получением нормативов образования отходов и лимитов на их размещение по восьми промплощадкам филиала. В соответствии с п.6 «Порядка определения платы …», утв. Постановлением Правительства РФ от 28.08.1992 № 632 «Об утверждении Порядка определения платы …» с момента получения разрешительной документации экологические платежи рассчитываются по базовым ставкам, без повышающего коэффициента «5». Плата в 2018 году с учетом ИПЦ по сравнению с 2017 годом составит по ст. 2.14.8.5 - 116,054 тыс. руб. и по ст. 2.14.8.6 - **50,426 тыс. руб.**

*Справочно: ИПЦ 2018 г. к 2017 г. - 4,0%*,

Затраты по данной статье, отнесенные на вид деятельности «Передача электрической энергии» составят **50,180 тыс. руб.**

**Плата за возмещение вреда дорогам федерального значения**

Транспорт филиала производит перевозки грузов (трансформаторы, опоры) по дорогам федерального значения.

Расходы за возмещение вреда дорогам федерального значения производятся во исполнение Постановления Правительства РФ от 14 июня 2013 г. N 504 «О взимании платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн». Согласно этому постановлению стоимость одного километра пути составляет 3,73 рубля. Постановлением Правительства от 03.11.2015 №1191 к установленному размеру платы с 1 марта 2016 г. по 31 декабря 2018 г. включительно применяется коэффициент - 0,82. Стоимость 1 км пути будет составлять 3,02 руб.

Согласно расчету расходы составят **113,53 тыс. руб.**

Затраты по данной статье, отнесенные на вид деятельности «Передача электрической энергии» составят **112,978 тыс. руб.**

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Службой по тарифам Астраханской области в необходимой валовой выручке филиала ПАО «МРСК Юга»-»Астраханьэнерго» на 2018 год налоговые платежи в части транспортного, земельного и иных платежей учтены в предлагаемом объеме.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнителем проведен расчет расходов на оплату налогов филиала   
ПАО «МРСК Юга»- «Астраханьэнерго».

*Земельный налог*

Исполнителем проведен расчет расходов на оплату земельного налога исходя из кадастровой стоимости участков, размещенной на сайте https://rosreestr.net/kadastr/, и ставки налога на землю1,2% (по отдельным районам) и 1,5%.

| № п/п | Кадастровый номер участка | | | | | Номер ИФНС | | Кадастровая стоимость | Ставка налога (%) | Сумма налога |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Итого по всем налоговым декларациям по земельному налогу** | | | | | | | | | **2 653 019,0** |
|  |  |  |  |  |  | |  | |  |  |
|  | **Всего по налоговой декларации (Заболдинский район)** | | | | | | | | | **275 072,0** |
| 1 | 30 | 12 | 020949 | 16 | 3019 | | 1 927 447,0 | | 1,2 | 23 129,0 |
| 2 | 30 | 12 | 021133 | 8 | 3019 | | 2 755 216,0 | | 1,2 | 33 063,0 |
| 3 | 30 | 12 | 02114 | 2 | 3019 | | 3 954 263,0 | | 1,2 | 47 451,0 |
| 4 | 30 | 12 | 020287 | 5 | 3019 | | 2 804 667,0 | | 1,2 | 33 656,0 |
| 5 | 30 | 12 | 020289 | 25 | 3019 | | 924 650,0 | | 1,2 | 11 096,0 |
| 6 | 30 | 12 | 020060 | 62 | 3019 | | 9 205 369,0 | | 1,2 | 110 464,0 |
| 7 | 30 | 12 | 020032 | 1 | 3019 | | 1 273 822,0 | | 1,2 | 15 286,0 |
| 8 | 30 | 12 | 020100 | 27 | 3019 | | 77 242,0 | | 1,2 | 927,0 |
|  | Всего по налоговой декларации  (Советский район) | | | | |  | |  |  | 190 794,0 |
| 1 | 30 | 12 | 030225 | 3 | 3025 | | 2 180 404,0 | | 1,2 | 26 165,0 |
| 2 | 30 | 12 | 030108 | 4 | 3025 | | 78 146,0 | | 1,2 | 938,0 |
| 3 | 30 | 12 | 030109 | 163 | 3025 | | 860 953,0 | | 1,2 | 10 332,0 |
| 4 | 30 | 12 | 030009 | 39 | 3025 | | 5 639 148,0 | | 1,2 | 67 670,0 |
| 5 | 30 | 12 | 030100 | 8 | 3025 | | 1 949 648,0 | | 1,2 | 23 396,0 |
| 6 | 30 | 12 | 030161 | 1 | 3025 | | 5 191 096,0 | | 1,2 | 62 293,0 |
|  | **Всего по налоговой декларации  (Трусовский район)** | | | | |  | |  |  | **344 006,0** |
| 1 | 30 | 12 | 041319 | 27 | 3023 | | 2 193 955,0 | | 1,2 | 26 327,0 |
| 2 | 30 | 12 | 040008 | 3 | 3023 | | 13 034 902,0 | | 1,2 | 156 419,0 |
| 3 | 30 | 12 | 040004 | 30 | 3023 | | 1 131 082,0 | | 1,2 | 13 573,0 |
| 4 | 30 | 12 | 041611 | 2 | 3023 | | 2 360 185,0 | | 1,2 | 28 322,0 |
| 5 | 30 | 12 | 041020 | 15 | 3023 | | 2 947 859,0 | | 1,2 | 35 374,0 |
| 6 | 30 | 12 | 040244 | 1 | 3023 | | 3 809 270,0 | | 1,2 | 45 711,0 |
| 7 | 30 | 12 | 040244 | 9 | 3023 | | 3 189 976,0 | | 1,2 | 38 280,0 |
|  | **Всего по налоговой декларации  (Володарский район)** | | | | |  | |  |  | **233 753,0** |
| 1 | 30 | 02 | 020101 | 7 | 3019 | | 306 802,0 | | 1,5 | 4 602,0 |
| 2 | 30 | 02 | 120101 | 16 | 3019 | | 121 199,0 | | 1,5 | 1 818,0 |
| 3 | 30 | 02 | 130102 | 10 | 3019 | | 321 534,0 | | 1,5 | 4 823,0 |
| 4 | 30 | 02 | 160501 | 8 | 3019 | | 65 682,0 | | 1,5 | 985,0 |
| 5 | 30 | 02 | 190102 | 10 | 3019 | | 120 109,0 | | 1,5 | 1 802,0 |
|  | **Всего по налоговой декларации  (Камызякский район)** | | | | |  | |  |  | **173 350,0** |
| 1 | 30 | 05 | 040136 | 2 | 3023 | | 3 089 711,0 | | 1,5 | 46 346,0 |
| 2 | 30 | 05 | 090202 | 1 | 3023 | | 1 828,0 | | 1,5 | 27,0 |
| 3 | 30 | 05 | 040108 | 11 | 3023 | | 442 273,0 | | 1,5 | 6 634,0 |
| 4 | 30 | 05 | 040135 | 16 | 3023 | | 6 416 013,0 | | 1,5 | 96 240,0 |
| 5 | 30 | 05 | 060202 | 1 | 3023 | | 5 715,0 | | 1,5 | 86,0 |
| 6 | 30 | 05 | 050403 | 1 | 3023 | | 1 274,0 | | 1,5 | 19,0 |
| 7 | 30 | 05 | 060102 | 1 | 3023 | | 57 911,0 | | 1,5 | 869,0 |
| 8 | 30 | 05 | 090206 | 1 | 3023 | | 4 733,0 | | 1,5 | 71,0 |
| 9 | 30 | 05 | 105105 | 10 | 3023 | | 59 168,0 | | 1,5 | 888,0 |
| 10 | 30 | 05 | 010116 | 11 | 3023 | | 500 588,0 | | 1,5 | 7 509,0 |
| 11 | 30 | 05 | 100204 | 3 | 3023 | | 638,0 | | 1,5 | 10,0 |
| 12 | 30 | 05 | 070301 | 1 | 3023 | | 5 855,0 | | 1,5 | 88,0 |
| 13 | 30 | 05 | 110105 | 6 | 3023 | | 301 899,0 | | 1,5 | 4 528,0 |
| 14 | 30 | 05 | 030103 | 15 | 3023 | | 402 621,0 | | 1,5 | 6 039,0 |
| 15 | 30 | 05 | 190105 | 1 | 3023 | | 266 420,0 | | 1,5 | 3 996,0 |
|  | **Всего по налоговой декларации  (Лиманский район)** | | | | |  | |  |  | **27 635,0** |
| 1 | 30 | 07 | 220301 | 18 | 3025 | | 1 993,0 | | 1,5 | 30,0 |
| 2 | 30 | 07 | 240201 | 81 | 3025 | | 275 011,0 | | 1,5 | 4 125,0 |
| 3 | 30 | 07 | 240501 | 263 | 3025 | | 231,0 | | 1 | 2,0 |
| 4 | 30 | 07 | 240101 | 189 | 3025 | | 861 657,0 | | 1,5 | 12 925,0 |
| 5 | 30 | 07 | 220701 | 56 | 3025 | | 20 524,0 | | 1,5 | 308,0 |
| 6 | 30 | 07 | 220602 | 15 | 3025 | | 1 563,0 | | 1,5 | 23,0 |
| 7 | 30 | 07 | 220201 | 59 | 3025 | | 324,0 | | 1,5 | 5,0 |
| 8 | 30 | 07 | 220201 | 2182 | 3025 | | 127 731,0 | | 1,5 | 1 916,0 |
| 9 | 30 | 07 | 250501 | 130 | 3025 | | 391 313,0 | | 1,5 | 5 870,0 |
| 10 | 30 | 07 | 250501 | 154 | 3025 | | 161 937,0 | | 1,5 | 2 429,0 |
| 11 | 30 | 07 | 251701 | 45 | 3025 | | 165,0 | | 1,5 | 2,0 |
|  | **Всего по налоговой декларации  (Правобережный район)** | | | | |  | |  |  | **29 181,0** |
| 1 | 30 | 08 | 090201 | 17 | 3023 | | 263 924,0 | | 1,5 | 3 959,0 |
| 2 | 30 | 08 | 060103 | 2 | 3023 | | 162 897,0 | | 1,5 | 2 443,0 |
| 3 | 30 | 08 | 080102 | 10 | 3023 | | 1 518 170,0 | | 1,5 | 22 773,0 |
| 4 | 30 | 08 | 110109 | 11 | 3023 | | 384,0 | | 1,5 | 6,0 |
|  | **Всего по налоговой декларации  (Приволжский район)** | | | | |  | |  |  | **64 196,0** |
| 1 | 30 | 09 | 070306 | 1 | 3019 | | 140 924,0 | | 1,5 | 2 114,0 |
| 2 | 30 | 09 | 081401 | 2 | 3019 | | 13 465,0 | | 1,5 | 202,0 |
| 3 | 30 | 09 | 050401 | 15 | 3019 | | 104 374,0 | | 1,5 | 1 566,0 |
| 4 | 30 | 09 | 050401 | 16 | 3019 | | 3 705 111,0 | | 1,5 | 55 577,0 |
| 5 | 30 | 09 | 090103 | 14 | 3019 | | 48 402,0 | | 1,5 | 726,0 |
| 6 | 30 | 09 | 110607 | 1 | 3019 | | 267 397,0 | | 1,5 | 4 011,0 |
|  | **Всего по налоговой декларации  (Харабалинский район)** | | | | |  | |  |  | **178 084,0** |
| 1 | 30 | 10 | 100401 | 47 | 3022 | | 367 335,0 | | 1,5 | 5 510,0 |
| 2 | 30 | 10 | 110304 | 433 | 3022 | | 6 611 377,0 | | 1,5 | 99 171,0 |
| 3 | 30 | 10 | 060101 | 1 | 3022 | | 499 486,0 | | 1,5 | 7 492,0 |
| 4 | 30 | 10 | 030201 | 2 | 3022 | | 2 543,0 | | 1,5 | 38,0 |
| 5 | 30 | 10 | 020502 | 4 | 3022 | | 343 673,0 | | 1,5 | 5 155,0 |
| 6 | 30 | 10 | 040902 | 3 | 3022 | | 363 705,0 | | 1,5 | 5 456,0 |
| 7 | 30 | 10 | 040501 | 85 | 3022 | | 3 284 766,0 | | 1,5 | 49 271,0 |
| 8 | 30 | 10 | 080401 | 4 | 3022 | | 399 407,0 | | 1,5 | 5 991,0 |
|  | **Всего по налоговой декларации  (Енотаевский район)** | | | | |  | |  |  | **123 184,0** |
| 1 | 30 | 03 | 050103 | 44 | 3023 | | 4 995 393,0 | | 1,5 | 74 931,0 |
| 2 | 30 | 03 | 050101 | 124 | 3023 | | 2 016 585,0 | | 1,5 | 30 249,0 |
| 3 | 30 | 03 | 090101 | 16 | 3023 | | 205 822,0 | | 1 | 2 058,0 |
| 4 | 30 | 03 | 130102 | 3 | 3023 | | 415 934,0 | | 1,5 | 6 239,0 |
| 5 | 30 | 03 | 130501 | 157 | 3023 | | 1 733,0 | | 1,5 | 26,0 |
| 6 | 30 | 03 | 120502 | 1 | 3023 | | 631 420,0 | | 1,5 | 9 471,0 |
| 7 | 30 | 03 | 100603 | 1 | 3023 | | 837,0 | | 1,5 | 13,0 |
| 8 | 30 | 03 | 100101 | 4 | 3023 | | 3 430,0 | | 1,5 | 51,0 |
| 9 | 30 | 03 | 100201 | 1 | 3023 | | 8 551,0 | | 1,5 | 128,0 |
| 10 | 30 | 03 | 100611 | 3 | 3023 | | 834,0 | | 1,5 | 13,0 |
| 11 | 30 | 03 | 010101 | 3 | 3023 | | 528,0 | | 1 | 5,0 |
|  | **Всего по налоговой декларации  (Черноярский район)** | | | | |  | |  |  | **71 394,0** |
| 1 | 30 | 11 | 130201 | 82 | 3023 | | 3 947 371,0 | | 1,5 | 59 211,0 |
| 2 | 30 | 11 | 130201 | 78 | 3023 | | 14 553,0 | | 1,5 | 218,0 |
| 3 | 30 | 11 | 050110 | 20 | 3023 | | 3 602,0 | | 1,5 | 54,0 |
| 4 | 30 | 11 | 130403 | 3 | 3023 | | 4 149,0 | | 1,5 | 62,0 |
| 5 | 30 | 11 | 070201 | 532 | 3023 | | 769 196,0 | | 1,5 | 11 538,0 |
| 6 | 30 | 11 | 110103 | 4 | 3023 | | 2 178,0 | | 1,5 | 33,0 |
| 7 | 30 | 11 | 110103 | 1 | 3023 | | 3 319,0 | | 1,5 | 50,0 |
| 8 | 30 | 11 | 080202 | 1 | 3023 | | 632,0 | | 1 | 6,0 |
| 9 | 30 | 11 | 160202 | 35 | 3023 | | 3 267,0 | | 1,5 | 49,0 |
| 10 | 30 | 11 | 130312 | 11 | 3023 | | 4 950,0 | | 1,5 | 74,0 |
| 11 | 30 | 11 | 150304 | 1 | 3023 | | 6 633,0 | | 1,5 | 99,0 |
|  | **Всего по налоговой декларации  (Ахтубинский район)** | | | | |  | |  |  | **279 344,0** |
| 1 | 30 | 01 | 150208 | 2 | 3022 | | 609 663,0 | | 1,5 | 9 145,0 |
| 2 | 30 | 01 | 160102 | 2 | 3022 | | 5 834,0 | | 1,5 | 88,0 |
| 3 | 30 | 01 | 160102 | 1 | 3022 | | 1 568 444,0 | | 1,5 | 23 527,0 |
| 4 | 30 | 01 | 150236 | 191 | 3022 | | 11 334 188,0 | | 1,5 | 170 013,0 |
| 5 | 30 | 01 | 150302 | 16 | 3022 | | 55 447,0 | | 1,5 | 832,0 |
| 6 | 30 | 01 | 010202 | 48 | 3022 | | 677 232,0 | | 1,5 | 10 158,0 |
| 7 | 30 | 01 | 010302 | 217 | 3022 | | 6 044,0 | | 1,5 | 91,0 |
| 8 | 30 | 01 | 020202 | 26 | 3022 | | 1 353 973,0 | | 1,5 | 20 310,0 |
| 9 | 30 | 01 | 100202 | 6 | 3022 | | 3 993,0 | | 1,5 | 60,0 |
| 10 | 30 | 01 | 050202 | 3 | 3022 | | 226,0 | | 1,5 | 3,0 |
| 11 | 30 | 01 | 090202 | 12 | 3022 | | 6 587,0 | | 1,5 | 99,0 |
| 12 | 30 | 01 | 130302 | 1 | 3022 | | 838 630,0 | | 1,5 | 12 579,0 |
| 13 | 30 | 01 | 140102 | 2 | 3022 | | 595 095,0 | | 1,5 | 8 926,0 |
| 14 | 30 | 01 | 050202 | 5 | 3022 | | 1 390 194,0 | | 1,5 | 20 853,0 |
| 15 | 30 | 01 | 050202 | 2 | 3022 | | 520,0 | | 1,5 | 8,0 |
| 16 | 30 | 01 | 050202 | 4 | 3022 | | 4 171,0 | | 1,5 | 63,0 |
| 17 | 30 | 01 | 120101 | 596 | 3022 | | 172 584,0 | | 1,5 | 2 589,0 |
|  | **Всего по налоговой декларации  (Кировский район)** | | | | |  | |  |  | **629 497,0** |
| 1 | 30 | 12 | 010092 | 1 | 3015 | | 2 377 490,0 | | 1,2 | 28 530,0 |
| 2 | 30 | 12 | 010037 | 152 | 3015 | | 1 174 446,0 | | 1,2 | 14 093,0 |
| 3 | 30 | 12 | 010582 | 41 | 3015 | | 39 124 962,0 | | 1,5 | 586 874,0 |
|  | **Всего по налоговой декларации  (Икрянинский район)** | | | | |  | |  |  | **33 529,0** |
| 1 | 30 | 04 | 010107 | 0108 | 3025 | | 4 413,0 | | 1,5 | 66,0 |
| 2 | 30 | 04 | 010103 | 0565 | 3025 | | 5 884,0 | | 1,5 | 88,0 |
| 3 | 30 | 04 | 010107 | 0109 | 3025 | | 5 884,0 | | 1,5 | 88,0 |
| 4 | 30 | 04 | 010104 | 0277 | 3025 | | 729 322,0 | | 1,5 | 10 940,0 |
| 5 | 30 | 04 | 010104 | 0280 | 3025 | | 5 884,0 | | 1,5 | 88,0 |
| 6 | 30 | 04 | 010104 | 0282 | 3025 | | 22 064,0 | | 1,5 | 331,0 |
| 7 | 30 | 04 | 010104 | 0281 | 3025 | | 10 296,0 | | 1,5 | 154,0 |
| 8 | 30 | 04 | 010106 | 0647 | 3025 | | 5 884,0 | | 1,5 | 88,0 |
| 9 | 30 | 04 | 010105 | 0584 | 3025 | | 4 413,0 | | 1,5 | 66,0 |
| 10 | 30 | 04 | 010102 | 0218 | 3025 | | 5 884,0 | | 1,5 | 88,0 |
| 11 | 30 | 04 | 010106 | 0646 | 3025 | | 10 296,0 | | 1,5 | 154,0 |
| 12 | 30 | 04 | 010105 | 0587 | 3025 | | 5 884,0 | | 1,5 | 88,0 |
| 13 | 30 | 04 | 010106 | 0648 | 3025 | | 5 884,0 | | 1,5 | 88,0 |
| 14 | 30 | 04 | 010103 | 0566 | 3025 | | 55 010,0 | | 1,5 | 825,0 |
| 15 | 30 | 04 | 0 | 0022 | 3025 | | 13 238,0 | | 1,5 | 199,0 |
| 16 | 30 | 04 | 0 | 0016 | 3025 | | 171 728,0 | | 1,5 | 2 576,0 |
| 17 | 30 | 04 | 0 | 0017 | 3025 | | 124 291,0 | | 1,5 | 1 864,0 |
| 18 | 30 | 04 | 0 | 0018 | 3025 | | 174 670,0 | | 1,5 | 2 620,0 |
| 19 | 30 | 04 | 0 | 0019 | 3025 | | 24 638,0 | | 1,5 | 370,0 |
| 20 | 30 | 04 | 010106 | 0649 | 3025 | | 5 884,0 | | 1,5 | 88,0 |
| 21 | 30 | 04 | 010105 | 0585 | 3025 | | 18 019,0 | | 1,5 | 270,0 |
| 22 | 30 | 04 | 010104 | 0249 | 3025 | | 23 167,0 | | 1,5 | 348,0 |
| 23 | 30 | 04 | 0 | 0020 | 3025 | | 100 022,0 | | 1,5 | 1 500,0 |
| 24 | 30 | 04 | 0 | 0021 | 3025 | | 11 032,0 | | 1,5 | 165,0 |
| 25 | 30 | 04 | 010105 | 0588 | 3025 | | 9 929,0 | | 1,5 | 149,0 |
| 26 | 30 | 04 | 010106 | 0651 | 3025 | | 4 413,0 | | 1,5 | 66,0 |
| 27 | 30 | 04 | 010101 | 0284 | 3025 | | 5 884,0 | | 1,5 | 88,0 |
| 28 | 30 | 04 | 010105 | 0597 | 3025 | | 16 299,0 | | 1,5 | 244,0 |
| 29 | 30 | 04 | 010105 | 0591 | 3025 | | 15 445,0 | | 1,5 | 232,0 |
| 30 | 30 | 04 | 010107 | 0110 | 3025 | | 5 884,0 | | 1,5 | 88,0 |
| 31 | 30 | 04 | 010106 | 0643 | 3025 | | 5 884,0 | | 1,5 | 88,0 |
| 32 | 30 | 04 | 010106 | 0644 | 3025 | | 4 413,0 | | 1,5 | 66,0 |
| 33 | 30 | 04 | 010106 | 0645 | 3025 | | 4 413,0 | | 1,5 | 66,0 |
| 34 | 30 | 04 | 010105 | 0586 | 3025 | | 4 413,0 | | 1,5 | 66,0 |
| 35 | 30 | 04 | 010104 | 0278 | 3025 | | 5 884,0 | | 1,5 | 88,0 |
| 36 | 30 | 04 | 010105 | 0589 | 3025 | | 11 767,0 | | 1,5 | 177,0 |
| 37 | 30 | 04 | 010105 | 0590 | 3025 | | 50 746,0 | | 1,5 | 761,0 |
| 38 | 30 | 04 | 101106 | 0650 | 3025 | | 25 373,0 | | 1,5 | 381,0 |
| 39 | 30 | 04 | 010103 | 0563 | 3025 | | 5 884,0 | | 1,5 | 88,0 |
| 40 | 30 | 04 | 010103 | 0564 | 3025 | | 5 884,0 | | 1,5 | 88,0 |
| 41 | 30 | 04 | 010101 | 0285 | 3025 | | 5 884,0 | | 1,5 | 88,0 |
| 42 | 30 | 04 | 010101 | 0286 | 3025 | | 5 884,0 | | 1,5 | 88,0 |
| 43 | 30 | 04 | 060201 | 0174 | 3025 | | 5 377,0 | | 1,5 | 81,0 |
| 44 | 30 | 04 | 060201 | 0175 | 3025 | | 4 033,0 | | 1,5 | 60,0 |
| 45 | 30 | 04 | 630101 | 0815 | 3025 | | 4 801,0 | | 1,5 | 72,0 |
| 46 | 30 | 04 | 030102 | 0408 | 3025 | | 5 868,0 | | 1,5 | 88,0 |
| 47 | 30 | 04 | 030102 | 0410 | 3025 | | 27 390,0 | | 1,5 | 411,0 |
| 48 | 30 | 04 | 030101 | 0525 | 3025 | | 27 009,0 | | 1,5 | 405,0 |
| 49 | 30 | 04 | 030101 | 0527 | 3025 | | 15 216,0 | | 1,5 | 228,0 |
| 50 | 30 | 04 | 030103 | 0259 | 3025 | | 7 608,0 | | 1,5 | 114,0 |
| 51 | 30 | 04 | 030101 | 0531 | 3025 | | 11 412,0 | | 1,5 | 171,0 |
| 52 | 30 | 04 | 6050101 | 0985 | 3025 | | 5 726,0 | | 1,5 | 86,0 |
| 53 | 30 | 04 | 050101 | 0983 | 3025 | | 5 726,0 | | 1,5 | 86,0 |
| 54 | 30 | 04 | 6050101 | 0986 | 3025 | | 20 612,0 | | 1,5 | 309,0 |
| 55 | 30 | 04 | 6050101 | 0982 | 3025 | | 13 741,0 | | 1,5 | 206,0 |
| 56 | 30 | 04 | 02105 | 0084 | 3025 | | 19 237,0 | | 1,5 | 289,0 |
| 57 | 30 | 04 | 02101 | 0441 | 3025 | | 9 754,0 | | 1,5 | 146,0 |
| 58 | 30 | 04 | 020104 | 0175 | 3025 | | 11 922,0 | | 1,5 | 179,0 |
| 59 | 30 | 04 | 020103 | 0353 | 3025 | | 7 045,0 | | 1,5 | 106,0 |
| 60 | 30 | 04 | 020104 | 0176 | 3025 | | 1 626,0 | | 1,5 | 24,0 |
| 61 | 30 | 04 | 020104 | 0178 | 3025 | | 13 548,0 | | 1,5 | 203,0 |
| 62 | 30 | 04 | 020101 | 0446 | 3025 | | 22 489,0 | | 1,5 | 337,0 |
| 63 | 30 | 04 | 630101 | 0814 | 3025 | | 2 744,0 | | 1,5 | 41,0 |
| 64 | 30 | 04 | 030102 | 0407 | 3025 | | 6 847,0 | | 1,5 | 103,0 |
| 65 | 30 | 04 | 030102 | 0409 | 3025 | | 19 021,0 | | 1,5 | 285,0 |
| 66 | 30 | 04 | 030102 | 0411 | 3025 | | 10 651,0 | | 1,5 | 160,0 |
| 67 | 30 | 04 | 030101 | 0526 | 3025 | | 20 162,0 | | 1,5 | 302,0 |
| 68 | 30 | 04 | 030101 | 0528 | 3025 | | 9 510,0 | | 1,5 | 143,0 |
| 69 | 30 | 04 | 030102 | 0416 | 3025 | | 44 508,0 | | 1,5 | 668,0 |
| 70 | 30 | 04 | 6050101 | 0988 | 3025 | | 8 588,0 | | 1,5 | 129,0 |
| 71 | 30 | 04 | 050101 | 0984 | 3025 | | 5 726,0 | | 1,5 | 86,0 |
| 72 | 30 | 04 | 6050101 | 0989 | 3025 | | 22 902,0 | | 1,5 | 344,0 |
| 73 | 30 | 04 | 6050101 | 0987 | 3025 | | 5 726,0 | | 1,5 | 86,0 |
| 74 | 30 | 04 | 6050101 | 0990 | 3025 | | 858,0 | | 1,5 | 13,0 |
| 75 | 30 | 04 | 020101 | 0440 | 3025 | | 1 355,0 | | 1,5 | 20,0 |
| 76 | 30 | 04 | 020101 | 0442 | 3025 | | 7 341,0 | | 1,5 | 110,0 |
| 77 | 30 | 04 | 020103 | 0354 | 3025 | | 11 109,0 | | 1,5 | 167,0 |
| 78 | 30 | 04 | 020103 | 0355 | 3025 | | 898,0 | | 1,5 | 13,0 |
| 79 | 30 | 04 | 020102 | 0359 | 3025 | | 18 154,0 | | 1,5 | 272,0 |
| 80 | 30 | 04 | 020104 | 0179 | 3025 | | 25 740,0 | | 1,5 | 386,0 |
| 81 | 30 | 04 | 020105 | 0086 | 3025 | | 35 765,0 | | 1,5 | 536,0 |

С учетом доли отнесения расходов на услуги по передаче электрической энергии в 95,464 % земельный налог оценивается Исполнителем в размере –   
2 532,68 тыс. руб.

*Транспортный налог*

Исполнителем произведен расчет расходов на оплату транспортного налога исходя из представленных деклараций за 2016 год по филиалу ПАО «МРСК Юга» -«Астраханьэнерго».

| № п/п | Показатель по декларации | Номер ИФНС | Сумма налога, руб. | Примечание |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | Водный транспорт | 5260 | 45 000,00 | Не учитывается, так как отсутствует комментарий по виду транспортного средства |
| 2 | Транспортное средство | 3019 | 1 350,00 | Не учитывается, так как отсутствует комментарий по виду транспортного средства |
| 3 | Транспортное средство | 3022 | 3 780,00 | Не учитывается, так как отсутствует комментарий по виду транспортного средства |
| 4 | Декларация в Кировский район | 3015 | 1 405 675,00 |  |
|  | **к экономически обоснованным расходам по регулируемым видам деятельности не относятся следующие транспортные средства** |  |  |  |
| 1 | Лексус |  | 17 641,00 |  |
| 2 | Хундай 4 шт |  | 33 024,00 |  |
| 3 | VOLSWAGEN |  | 17 625,00 |  |
| 4 | VOLSWAGENперед |  | 3 488,00 |  |
| 5 | Tovota KAMRI |  | 8 016,00 |  |
| 6 | Tovota Land |  | 42 300,00 |  |
| 7 | Tovota |  |  |  |
| 8 | Hundai 2 шт |  | 16 704,00 |  |
|  | ***ИТОГО*** |  | 138 798,00 |  |
|  |  |  |  |  |
|  | **ВСЕГО  экономически обоснованными расходами могут быть признаны только расходы из 4 декларации (ИФНС -3015),  за исключением расходов по строкам 4.1-4.8** |  | **1 266 877,00** |  |
|  | *с учетом доли на услуги по передаче электрической энергии (95,464%) относятся расходы* |  | *1 209 411,46* |  |

Исполнитель обоснованно полагает, что учет Службой по тарифам Астраханской области в составе неподконтрольных расходов затрат на оплату транспортного налога в объеме 197,61 тыс. руб. может быть признан федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством РФ, нарушением со стороны Службы по тарифам Астраханской области.

По возмещению вреда дорогам федерального значения и на возмещение вреда окружающей среде не представлены обосновывающие материалы и отсутствует расчет на 2018 год.

По расходам на возмещение вреда дорогам федерального значения филиалом ПАО «МРСК Юга» -«Астраханьэнерго» представлена информация о том, что согласно постановлений Правительства Российской Федерации от   
14.06.2013 г. № 504 и от 03.11.2015 №1191 стоимость 1 км пути будет составлять 3,02 руб. В дополнение филиалом ПАО «МРСК Юга» -«Астраханьэнерго» представлена оборотно-сальдовая ведомость счета 76.05 по сумме отчислений в Управление ремонтов РТИТС за 2016 год, и расшифровка за июль 2016 года на сумму 3,78 тыс. руб. по начисленным расходам за возмещение вреда дорогам федерального значения на 11 автотранспортных средств без расшифровок и дополнительных пояснений по целевому передвижению данных автотранспортных средств.

В представленных материалах, филиалом ПАО «МРСК Юга» -«Астраханьэнерго», отсутствует график движения автотранспорта (маршрутная сеть с указанием необходимости передвижения транспорта), имеющего разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, отсутствует приказ о закреплении автотранспортных средств за филиалом ПАО «МРСК Юга» -«Астраханьэнерго», отсутствует информация о годовом пробеге транспорта по трассам федерального значения, Исполнитель не может произвести расчет экономически обоснованных расходов на возмещение вреда дорогам федерального значения на 2018 год. В связи с тем, что на регулируемую организацию возложена обязанность по доказыванию обоснованности расходов на осуществление регулируемого вида деятельности, отсутствие вышеуказанных документов не позволяет согласиться с позицией филиала ПАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго» и Службой по тарифам Астраханской области по включению в необходимую валовую выручку на 2018 год расходов на возмещение вреда дорогам федерального значения.

Плата за предельно допустимые выбросы.

Исполнителем проанализированы представленные декларации по платежам за негативное воздействие на окружающую среду за 2016 год на сумму   
218,26588 тыс. руб.

По представленным декларациям, плата в пределах допустимых лимитов в 2016 году составила – 94,76891 тыс. руб., сверх лимитов – 123,49697 тыс. руб.

Принимая во внимание, изменение коэффициентов при начислении платы и получение филиалом ПАО «МРСК Юга» -«Астраханьэнерго» нормативов выбросов по всем объектам филиала, Исполнитель не имеет возможности произвести расчет экономически обоснованных расходов по плате за предельно допустимые выбросы не представляется возможным, так как отсутствует соответствующая динамика по категориям выбросов.

### **Отчисления на социальные нужды.**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Статья расходов** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»- «Астраханьэнерго» на 2018, тыс. руб.** | **ТБР на 2018, тыс. руб.** | **ТБР / заявлено на 2018, %** | **ТБР на 2018 /факт за 2016, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Отчисления на социальные нужды | 234 344,0 | 385 576,94 | 333 782,10 | 86,57 | 142,43 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» заявлены расходы по статье «Отчисление на социальные нужды» в размере 370 297,22 тыс. руб. исходя из следующих положений:

В соответствии с Федеральным законом от 24.07.2009 № 212-ФЗ (ред. от 25.12.2012) «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования» с 1 января 2012 года применяются следующие тарифы страховых взносов:

1) Пенсионный фонд Российской Федерации – 22 %;

2) Фонд социального страхования Российской Федерации – 2,9%;

3) Федеральный фонд обязательного медицинского страхования – 5,1%;

Федеральным законом от 22.12.2005 №179-ФЗ (с изм. от 03.12.2012) «О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2006 год» установлены страховые тарифы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в процентах к начисленной оплате труда в соответствии с видами экономической деятельности по классам профессионального риска в размере 0,4%.

Таким образом, расходы по статье «Отчисления на социальные нужды (страховые взносы)» на 2018-2022 годы сформированы с учетом действующего законодательства Российской Федерации в размере 30,4% от фонда оплаты труда: 2018 год: 1 218 082,95 \* 30,4% = 370 297,22 тыс. руб.

Письмом от 10.11.2017 №АЭ/1502/563 филиал ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» направил в Службу по тарифам Астраханской области актуализированные расчеты по ФОТ в связи с установлением с 01.07.2017 ставки ММТС в размере 7 755 руб. (информационное письмо Объединения РаЭл от 12.07.2017 № 280/02/2017). Таким образом, на 2018 год ставка ММТС с учетом ИПЦ 4,0% составит 7 975 руб. против тарифной заявки 7 659 руб. Рост затрат по ФОТ относительной тарифной заявки составил 50,3 млн. руб. (рост с 1218,1 млн. руб. до 1268,3 млн. руб.). В связи с этим уточнен расчет отчислений на социальные нужды (страховые взносы). Расходы по статье «Отчисления на социальные нужды (страховые взносы)» на 2017 год сформированы филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» с учетом действующего законодательства Российской Федерации в размере 30,4% от фонда оплаты труда:1 268 345,19 \* 30,4% = 385 576,94 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Службой по тарифам Астраханской области учтена сумма 333 782,10 тыс. рублей в размере 30,4% от фонда оплаты труда, учтенного в составе подконтрольных расходов.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнителем расчет расходов выполнен исходя из тарифов страховых взносов определенных:

В соответствии со статьей 426 Налогового кодекса Российской Федерации   
(в редакции действующей в 2017-2018 годах) в 2017 - 2018 годах для плательщиков, указанных в подпункте 1 пункта 1 статьи 419 настоящего Кодекса (за исключением плательщиков, для которых установлены пониженные тарифы страховых взносов), применяются следующие тарифы страховых взносов:

1) на обязательное пенсионное страхование:

в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование - 22 процента;

свыше установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование - 10 процентов;

2) на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов по данному виду страхования - 2,9 процента;

на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности в отношении выплат и иных вознаграждений в пользу иностранных граждан и лиц без гражданства, временно пребывающих в Российской Федерации (за исключением высококвалифицированных специалистов в соответствии с Федеральным законом от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»), в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов по данному виду страхования - 1,8 процента;

3) на обязательное медицинское страхование - 5,1 процента.

Страховые тарифы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, утверждены Федеральным законом от 31.12.2017 № 484-ФЗ «О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов». Постановление Службы по тарифам Астраханской области по установлению тарифов на услуги по передаче электрической энергии принято 25.12.2017 года, в связи с этим, Экспертами Службы по тарифам Астраханской области в части страховых тарифов обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2018 год, по мнению Исполнителя должны применять требования Федерального закона от 19.12.2016 № 419-ФЗ «О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов». Положениями Федерального закона от 19.12.2016   
№ 419-ФЗ предусмотрено, что страховые взносы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний уплачиваются страхователями в 2017 году и в плановом периоде 2018 и 20219 годов в порядке и по тарифам, которые установлены Федеральным законом [от 22.12.2005 г. № 179-ФЗ](http://fss.ru/ru/legal_information/124/130/14021.shtml)  «О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2006 год».

Страховые тарифы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний определяются в процентах к суммам выплат и иных вознаграждений, которые начислены в пользу застрахованных в рамках трудовых отношений и гражданско-правовых договоров, предметом которых являются выполнение работ и (или) оказание услуг, договора авторского заказа и включаются в базу для начисления страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 125-ФЗ  «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний».

Сохраняются 32 страховых тарифа (от 0,2 до 8,5%), дифференцированных по видам экономической деятельности в зависимости от класса профессионального риска. Для предприятий в сфере электроэнергетики отчисления составляют 0,4%. Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» в Службу по тарифам Астраханской области представил уведомление о проценте отчислений на социальное страхование от несчастных случаев.

Таким образом, общий плановый процент отчислений во внебюджетные фонды с фонда оплаты труда составляет 30,4%.

Исполнителем рассчитана сумма 355 573,72 тыс. рублей (в размере 30,4% от фонда оплаты труда, учтенного в составе подконтрольных расходов). Фонд оплаты труда, рассчитанный Исполнителем на 2018 год в размере 1 169 650,39 тыс. рублей.

Исполнитель обоснованно полагает, что Службой по тарифам Астраханской области необоснованно не учтены в необходимой валовой выручке филиала ПАО  «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» на 2018 год экономически обоснованные расходы на отчисления во внебюджетные фонды в размере   
 21 791,62 тыс. рублей.

### **Плата за аренду имущества**

В соответствии с п. 28 Основ ценообразования № 1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включается плата за владение и (или) пользование имуществом, в том числе платежи в федеральный бюджет за пользование имуществом, находящимся в федеральной собственности, за исключением затрат, связанных с арендой объектов электросетевого хозяйства, не относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети, в случае, если собственник объектов электросетевого хозяйства является единственным потребителем услуг по передаче электрической энергии, оказываемых с использованием указанных объектов электросетевого хозяйства, а также если указанные объекты учтены в базе инвестированного капитала прочих сетевых организаций. Расходы на аренду определяются регулирующим органом исходя из величины амортизации и налога на имущество, относящихся к арендуемому имуществу.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Статья расходов** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»- «Астраханьэнерго» на 2018, тыс. руб.** | **ТБР на 2018, тыс. руб.** | **ТБР / предложение на 2018, %** | **ТБР на 2018 /факт за 2016, %** |
|  | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Аренда имущества | 3 999,0 | 6 369,28 | 5 275,00 | 82,82 | 131,91 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» направлено предложение в адрес Службы по тарифам Астраханской области письмом от 27.04.2017 №АЭ/1500/750 по включению в необходимую валовую выручку расходов на аренду имущества, включая электросетевое оборудование, в размере 6 369,28 тыс. рублей.

Расчет затрат на аренду имущества на период 2018-2022 годы произведен в соответствии с заключенными филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» договорами аренды с учетом ИПЦ. Затраты на аренду в 2018 году составят   
6 369,28 тыс. руб.

Включение расходов по договорам на аренду имущества, используемого для осуществления регулируемой деятельности в состав неподконтрольных расходов, регламентировано пунктом 20 (подпункт 2) Методических указаний по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала, утвержденных приказом ФСТ России от 30.03.2012 № 228-э.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Службой по тарифам Астраханской области в разделе 7.2. Экспертного заключения отражена информация об учете расходов на аренду имущества филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» на плановый период регулирования - 2018 год в размере 5 275,00 тыс. рублей. Отклонены как экономически необоснованные расходы в размере 1 094,3 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель отмечает, что в Экспертном заключении Службы по тарифам Астраханской области и протоколе Заседания коллегиального органа не отражены основания, по которым отказано во включении в тарифы отдельных расходов, предложенных организацией, осуществляющей регулируемую деятельность.

Исполнителем проанализированы документы, которые филиалом   
ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго», представлены в качестве подтверждения расходов на аренду имущества:

1. Аренда электросетевого оборудования у ПАО «ФСК ЕЭС» по договору от 09.08.2013 №ПМ-2, на сумму 59,178 тыс. руб. в год без НДС.
2. Аренда здания и оборудования у ООО «Резерв Инвест» по договору от 31.08.2015 №08-14-61,30001501005794.
3. Между филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» и ИП Демченко Г.Н. заключен договор аренды недвижимого имущества от 14.03.2017 № 080-14-114, по которому арендуется административное здание, расположенное по адресу: Астраханская обл., п. Лиман, ул. Ленина, д. 60, литер А, площадью   
   376,4 кв.м.
4. По договору аренды электросетевого оборудования и здания подстанции с ЗАО «Природоохранный комплекс ЭКО+» от 01.09.2011 № 22а сумма в месяц, определена в размере 25 397,0 рублей в месяц без НДС (сумма включает в себя амортизационные отчисления, ежемесячную проверку соблюдения условий договора аренды, резерв на капитальный ремонт помещений и подстанций, накладные расходы и рентабельность).
5. Арендная плата за земельные участки принята в полном объеме и составляет 4 644,1272тыс. рублей, в том числе, по аренде земельных участков, находящихся в собственности МО Астраханской области расчет произведен исходя из Закона Астраханской области от 4 марта 2008 года № 7/2008-ОЗ «Об отдельных вопросах правового регулирования земельных отношений в Астраханской области». По аренде земельных участков, находящихся в федеральной собственности применен аналогичный алгоритм.

| № п/п | Контрагент | Реквизиты договоров | Арендуемое имущество | Сумма амортизации и налога на имущество, иные расходы,  тыс. руб. | Примечание |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
|  | **Итого** |  |  | **5 037,1392** |  |
| 1 | ООО «Резерв Инвест» | от 31.08.2015  № 065-14-61 | ул. Тувинская | 278,2200 | Сумма учтена на уровне амортизационных отчислений, отраженных в договоре. Письмами от 27.03.2017 № 04 и № 05 ООО «Резерв Инвест» уведомил ПАО «МРСК Юга» о том, что общество не является плательщиком налога на имущество. |
| 2 | ИП Демченко Г.Н. | от 14.03.2017 № 080-14-114 | аренда нежилого помещения р.п. Лиман, ул. Ленина, 60 (площадь 302,3 кв.м.) | 0,0000 | Данных о размере амортизационных отчислений не представлено, кроме того согласно Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» ИП на упрощенной системе налогообложения не обязаны вести бухгалтерский учет, а следовательно, и производить учет амортизационных начислений. С учетом изменений внесенных в Основы ценообразования № 1178 постановлениям Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2019 года № 1892, которым арендная плата автомобилей, зданий и сооружений, учитывается согласно положений пункта 29 и 31 Основ ценообразования № 1178 (то есть на уровне рыночных цен, сформировавшихся на торговых (биржевых) площадках. В отношении зданий, по мнению Исполнителя, расчет арендной платы будет осуществляться исходя из средней ставки аренды нежилых помещений) |
| 3 | ЗАО «Природоохранный комплекс ЭКО+» | от 01.09.2011  № 22а | электросетевые объекты (подстанции и линии) | 114,7920 | Сумма учтена на уровне амортизационных отчислений и налога на имущество, данные по которым представлены письмом ЗАО ПК «ЭКО+» от 27.03.2017 №304-АСТ/483 |
| 4 | ПАО «ФСК ЕЭС» | от 09.08.2013  № ПМ-2 | электросетевые объекты ЕНЭС, к которым присоединены потребители, заключившие соглашения с ПАО «МРСК Юга» о сохранении схемы взаиморасчетов за оказанные услуги по передаче электрической энергии | 0,000 | В договоре отражена первоначальная стоимость электросетевых объектов, отсутствует расчет амортизационных отчислений и налога на имущества. Исполнитель произвести расчет без данных о дате ввода объектов, а также иных документов оценить размер арендных платежей не имеет возможности. |
| 5 | Администрация МО «Приволжский район» | от 04.12.2001 № 135  с дополнительным соглашением | земельных участков | 4 644,1272 | Учтено по представленным данным, исходя из положений законодательства о пользовании земельных участков |
| 6 | Комитет имущественных отношений г. Астрахани | от 23.06.2010 № 1860 | земельных участков |

Исходя из представленных материалов сумма расходов на аренду имущества в годовом исчислении Исполнителем оценена в сумме 5 037,1392 тыс. рублей с учетом доли (95,464%), приходящейся на услуги по передаче электрической энергии, составит 4 808,6545 тыс. рублей.

Исполнитель полагает, что Службой по тарифам Астраханской области необоснованно не учтены в необходимой валовой выручке филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» на 2018 год экономически обоснованные расходы на аренду имущества в размере 466,345 тыс. рублей.

### **Тепловая энергия на хозяйственные нужды**

Согласно пункту 22 Основ ценообразования № 1178 расходы на покупку электрической и тепловой энергии (мощности) определяются в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178.

Согласно пункту 11 Методических указаний № 98-э в состав неподконтрольных расходов, включаются расходы на оплату продукции (услуг) организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, рассчитанные исходя из размера тарифов, установленных в отношении товаров и услуг указанных организаций.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Статья расходов** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»- «Астраханьэнерго» на 2018, тыс. руб.** | **ТБР на 2018, тыс. руб.** | **ТБР / заявлено на 2018, %** | **ТБР на 2018 /факт за 2016, %** |
|  | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Тепловая энергия на хозяйственные нужды | - | 6 091,6 | 6 091,6 | - | - |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Расходы по статье «тепловая энергия на хозяйственные нужды» заявлены филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» на 2018 год в размере -  
6 091,6 тыс. руб.

Услуги по предоставлению тепловой энергии на производственные и хозяйственные нужды производятся на основании заключенных договоров с   
АО «Промстройтранс», ООО «Лукойл-Теплотранспортная компания» и   
МП «Теплосети» ЗАТО Знаменск.

В основу расчета затрат на тепловую энергию на производственные нужды филиалом положены плановые объемы 2016 года.

Тариф на 1 полугодие 2018 года применен на уровне тарифа 2 полугодия 2017 года. Тариф 2 полугодия 2018 года рассчитан с применением индекса-дефлятора - 4%.

Общий объем затрат на тепловую энергию на производственные и хозяйственные нужды рассчитан путем перемножения объемов потребленных услуг на тариф за единицу и составит на 2018 год 6 426,034 тыс. руб.

С учетом доли отнесения расходов на услуги по передаче электрической энергии затраты по данной статье предлагалось учесть в сумме -   
 6 091,6 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Службой по тарифам Астраханской области по статье «Тепловая энергия на хозяйственные нужды» учтены расходы в размере 6 091,6 тыс. рублей, исходя из фактических данных по объему, оказываемых услуг, и прогнозируемых (планируемых к утверждению регулируемых цен (тарифов), установление которых относится к компетенции Службы по тарифам Астраханской области) тарифов на услуги, которые прописаны в представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» договорах (с учетом доли расходов, приходящихся на оказание услуг по передаче электрической энергии).

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнителем проанализированы договоры и акты оказанных услуг ресурсоснабжающих компаний, представленные филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» в обоснование расходов. Исполнитель считает обоснованными расходы в размере 5 845,15 тыс. рублей, приходящиеся на долю услуг по передаче электрической энергии (95,464%), исходя из фактических расходов объемов в представленных договорах и тарифов на тепловую энергию, установленные Службой по тарифам Астраханской области на 2018 год, в том числе постановлением Службы по тарифам Астраханской области от 15.12.2017 №164 «О тарифах на тепловую энергию (мощность), поставляемую потребителям МП «Теплосети» (ОГРН 1023000803715)» и постановлением от 15.12.2017 № 165   
«О внесении изменений в постановление Службы по тарифам Астраханской области от 11.12.2015 № 197 ООО «ЛУКОЙЛ-Астраханьэнерго».

**По договорам с ОАО «Астраханский Лукойл- ТТК» и МП «Теплосети»:**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Поставщик услуг | Объем тепловой энергии,  Гкал | | Тариф на тепловую энергию, установленный Службой по тарифам Астраханской области, руб/гКал | | Стоимость тепловой энергии,  тыс. рублей |
| 1 полугодие | 2 полугодие | 1 полугодие | 2 полугодие |
| 1 | ООО «Лукойл» - «Астраханьэнерго» | 1 804,59 | 2 206,80 | 1 462,30 | 1 513,92 | 5 979,78 |
| 2 | МП «Теплосети» ЗАТО Знаменск Астраханской области | 69,71 | 43,64 | 1 243,86 | 1 292,13 | 143,10 |
|  | **Всего** |  |  |  |  | **6 122,88** |
|  | **с учетом доли расходов услуг по передаче электрической энергии-**  **95,464%** |  |  |  |  | **5 845,15** |

### **Амортизационные отчисления**

В соответствии с п. 27 Основ ценообразования № 1178 расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета регулируемых цен (тарифов) определяются в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета. При расчете налога на прибыль организаций сумма амортизации основных средств определяется в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

Расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании территориальным сетевым организациям, определяются на уровне, равном сумме отношений стоимости амортизируемых активов регулируемой организации к сроку полезного использования таких активов, принадлежащих ей на праве собственности или на ином законном основании, применяемых в сфере оказания услуг по передаче электрической энергии (объектов электросетевого хозяйства и объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов).

Результаты переоценки основных средств и нематериальных активов, осуществленной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, учитываются при расчете экономически обоснованного размера расходов на амортизацию при условии, что учитываемые в составе необходимой валовой выручки расходы на амортизацию являются источником финансирования мероприятий утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы организации.

При расчете экономически обоснованного размера амортизации на плановый период регулирования срок полезного использования активов и отнесение этих активов к соответствующей амортизационной группе определяется регулирующими органами в соответствии с максимальными сроками полезного использования, установленными Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 1 января 2002 г. № 1 «О классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы».

При расчете на плановый период регулирования экономически обоснованного размера амортизации основных средств, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в составе необходимой валовой выручки учитывается амортизация только по основным средствам, фактически введенным в эксплуатацию за последний отчетный период, за который имеются отчетные данные.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Статья расходов** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»- «Астраханьэнерго» на 2018, тыс. руб.** | **ТБР на 2018, тыс. руб.** | **ТБР / заявлено на 2018, %** | **ТБР на 2018 /факт за 2016, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Амортизационные отчисления | - | 448 403,97 | 448 403,97 | 100,0 |  |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» направлено предложение в адрес Службы по тарифам Астраханской области письмом от 27.04.2017 №АЭ/1500/750 по включению в необходимую валовую выручку расходов на амортизацию основных средств в размере 448 403,97 тыс. рублей.

Расчет амортизации выполнен на основании П.18-25 ПБУ 6/01 и учетной политики, действующей в Обществе согласно Приказа ПАО «МРСК Юга» № 909 от 29.12.2016 года « Об учетной политике ПАО «МРСК Юга» на 2017 год. Начисление амортизации объектов основных средств производится линейным способом. Начисление амортизационных отчислений по объекту основных средств начинается с первого числа месяца, следующего за месяцем принятия этого объекта к бухгалтерскому учету, и производится до полного погашения стоимости этого объекта либо списания этого объекта с бухгалтерского учета.

Начисление амортизационных отчислений по объекту основных средств прекращается с первого числа месяца, следующего за месяцем полного погашения стоимости этого объекта либо списания этого объекта с бухгалтерского учета.

Начисление амортизационных отчислений по объектам основных средств производится независимо от результатов деятельности Общества в отчетном периоде.

Годовая сумма амортизационных отчислений определяется исходя из первоначальной стоимости объекта основных средств и нормы амортизации, исчисленной исходя из срока полезного использования этого объекта.

Срок полезного использования — период, в течение которого использование объекта основных средств призвано приносить доход организации или служить для выполнения целей деятельности организации, определяемой для принятых к [бухгалтерскому учету основных средств](http://www.grandars.ru/student/buhgalterskiy-uchet/uchet-osnovnyh-sredstv.html). Срок полезного использования [основных средств](http://www.grandars.ru/student/buhgalterskiy-uchet/uchet-osnovnyh-sredstv.html) можно определить в соответствии с классификацией основных средств, утвержденных постановлением Правительства РФ от 1 января 2002 г. « О классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы». В этом классификаторе основные средства подразделены на 10 групп, где каждой группе соответствует свой срок полезного использования.

В соответствии со спецификой работы филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго», большая часть основных фондов, включающих электрообрудование, относится к шестой и седьмой группам.

Шестая группа , включает имущество со сроком полезного использования от 10 лет до 15 лет включительно, к данному имуществу относятся сооружения и передаточные устройства, то есть линии электропередач.

Седьмая группа включает имущество со сроком полезного использования от 15 до 20 лет, к данному имуществу относятся трансформаторные подстанции, РП, КТП и т.д.

Расчет амортизационных отчислений по филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» производится в соответствии с указанными нормативными документами в программном продукте 1С Предприятие : Версия 8.3.

Основные показатели расчета амортизационных отчислений ( без учета вводов по ИПР) в соответствии с расчетом в программы 1С Предприятие: версия 8.3 представлены в таблице:

**Движение основных фондов**

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| 1.Ост. стоимость на нач. периода | 3 867 285,15 | 3 464 958,14 | 3 089 033,98 | 2 724 022,28 | 2 377 667,46 |
| 2.Ост. стоимость на кон. периода | 3 464 958,14 | 3 089 033,98 | 2 724 022,28 | 2 377 667,46 | 2 044 464,43 |
| Амортизация ОПФ (п.1-п.2) | 405 375,9 | 376 516,0 | 365 603,6 | 346 354,8 | 333 203,0 |

Как видно из таблицы, имеет место ежегодное снижение амортизации ОС в связи с выбытием и прекращением начислений по полностью самортизированным объектам.

**Амортизация по основным производственным фондам без учета вводов рассчитывает в разрезе следующих основных группам:**

тыс. руб.

|  | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Здания | 13 807,74 | 11 825,12 | 11 516,87 | 11 458,85 | 11 404,78 |
| Машины и оборудование | 166 777,5 | 158 406 | 156 077,4 | 152 791 | 148 510,1 |
| Сооружения | 206 386,4 | 197319,3 | 192 914,1 | 178 992,1 | 171 299,9 |
| Другие виды основных средств | 18 404,24 | 8 965,64 | 5 095,145 | 3 112,861 | 1 988,278 |

В соответствии с утвержденной Приказом Министерства Энергетики РФ от 22.12.2016 г. № 1387 инвестиционной программой ПАО «МРСК Юга» рассчитывается амортизация по вводам ОС:

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| Сумма ввода, тыс. руб. | 425 245,0 | 234 127,0 | 372 278,0 | 882 827,0 | 1 264 940,0 |
| Величина амортизации, тыс. руб. | 43 285,2 | 73 399,4 | 93 175,9 | 130 666,7 | 207 260,1 |

Итого амортизация с учетов вводов ОС по годам составляет:

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| Итого амортизационные отчисления | 448 661,1 | 449 915,4 | 458 779,5 | 477 021,5 | 540 463,1 |
| В т.ч. на передачу | 447 965,1 | 449 217,4 | 458 067,8 | 476 281,5 | 539 624,7 |

Как видно из таблицы, амортизация поступательно растет в соответствии с вводами по инвестиционной программе.

**Амортизация НМА**

**тыс.руб.**

| № | Наименование | 2016г. | 2017г. | 2018г. |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| п/п | затрат | (факт) | (ожидаемое) | (заявка) |
|  | Амортизация НМА | 399,216 | 544,278 | 439,596 |
| 1 | ЗАО «МПОТК «Технокомплект» договор от 16.09.2011 № 706 (окончание списания июнь 2017г.) | 133,476 | 66,738 |  |
| 2 | ЗАО «ФИНЭКС Качество» договор от 31.10.2012 № 17/12-К/897 (окончание списания декабрь 2017г.) | 249,744 | 249,744 |  |
| 3 | ФГБОУ ВПО «Кубанский государственный технологический университет»  договор от 30.01.2013 № 2.41.01.03-13/61001300000030 (окончание списания март 2021г.) | 15,996 | 15,996 | 15,996 |
| 4 | ООО «УК «ДонГИС» договор от 27.03.2015 № 10001501000041 (списание затрат с июля 2017г. по октябрь 2021г.) |  | 211,8 | 423,6 |

Реализация научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ менеджмента осуществляется в соответствии с Программой инновационного развития ПАО «МРСК Юга».

Заключение договоров выполняется на уровне ИА ПАО «МРСК Юга».

В интересах филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» (далее - Филиала) между ПАО «МРСК Юга» и контрагентами за период 2011-2016 гг. заключены следующие договора:

1. Договор от 16 сентября 2011 г. № 706 «Разработка технических требований и характеристик источников постоянного оперативного тока, устанавливаемых в РП 6-10 кВ, ПС 35-110 кВ, выполненных на современной элементной базе, с разработкой проектов повторного применения, отнесенные затраты на Филиал 533,898 тыс. руб. Срок списания 4 года, дата начала списания с июля 2013 г. по июнь 2017 г. (сумма ежемесячного списания 11,123 тыс. руб.)

2. Договор от 31 октября 2012 г. № 17/12-К/897 «Разработка системы нормативных документов ОАО «МРСК Юга» на основе требований международного стандарта ISO 50001:2011», отнесенные затраты на Филиал 998,983 тыс. руб. (без НДС). Срок списания 4 года, дата начала списания с января 2014 г. по декабрь 2017 г. (сумма ежемесячного списания 20,812 тыс. руб.)

3. Договор от 30 января 2013 г. № 2.41.01.03-13/61001300000030 «Создание интеллектуальной автоматизированной системы управления распределительной сетью на основе принципов «умных сетей», отнесенные затраты на Филиал 80,0 тыс. руб. Срок списания 5 лет, дата начала списания с апреля 2014 г. по март 2019 г. (сумма ежемесячного списания 1,333 тыс. руб.).

4. Договор от 27 марта 2015г. № 10001501000041 «Разработка интегрированной системы специализированного мониторинга, прогнозирования и поддержки для принятия оперативных управленческих решений при возникновении опасных погодных воздействий в зоне эксплуатационной ответственности ОАО «МРСК Юга», отнесенные затраты на Филиал 2 118,0 тыс. руб. Срок списания 5 лет, прогнозируемая дата начала списания с июля 2017 г. по октябрь 2021 г. (сумма ежемесячного списания 35,3 тыс. руб.).

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Службой по тарифам Астраханской области в Экспертном заключению приведен расчет расходов на амортизацию основных средств филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» на 2018 год в размере 448 403,97тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнителем проанализированы расчеты по обоснованию амортизационных отчислений, включаемых в необходимую валовую выручку филиала ПАО «МРСК Юга»- «Астраханьэнерго», на 2018 год.

По результатам анализа документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» «Астраханьэнерго» в Службу по тарифам Астраханской области для обоснования заявляемых расходов, Исполнитель отмечает следующее:

* Не представлены инвентарные карточки учета объектов ОС, принятых на баланс организации ОС за 2016 год и истекший период 2017 года;
* Не представлен расчет амортизационных отчислений по объектам ОС, введенным в эксплуатацию по состоянию на 01.10.2017 года;
* Не представлен отчет об использовании амортизации за предшествующие периоды регулирования.

В раздельном учете в Таблице 1.6. отражен размер амортизационных отчислений по услугам по передаче электрической энергии за 2016 год в размере – 459 642,0 тыс. рублей.

Представленный расчет филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» по амортизационным отчислениям на 2018 год предполагает введение основных средств. Учитывая, что амортизационные отчисления определяются на уровне, равном сумме отношений стоимости амортизируемых активов регулируемой организации к сроку полезного использования таких активов, принадлежащих ей на праве собственности или на ином законном основании, применяемых в сфере оказания услуг по передаче электрической энергии (объектов электросетевого хозяйства и объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов), то есть только фактически введенного в эксплуатацию оборудования, то планируемые вводы основных средств Исполнителем не учтены.

В адрес Исполнителя направлены амортизационные ведомости по основным средствам и по нематериальным активам за 9 месяцев 2017 года. Исходя из представленных оборотно - сальдовых ведомостей по амортизационным отчислениям пересчитанная сумма амортизационных отчислений Исполнителем оценивается в размере 429 696,34 тыс. рублей

Исполнитель обоснованно полагает, что Службой по тарифам Астраханской области в необходимую валовую выручку филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» на 2018 год экономически обоснованные расходы по статье «Амортизация» включены в полном объеме.

Исполнитель обоснованно полагает, что учет Службой по тарифам Астраханской области в составе неподконтрольных расходов затрат на амортизационные отчисления в объеме 18 707,63 тыс. руб. в условиях принятия в расчеты имущества, документальное подтверждение о вводе которого отсутствует в материалах тарифного дела, может быть признан федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством РФ, нарушением со стороны Службы по тарифам Астраханской области.

Исполнитель также считает необходимым рекомендовать филиалу   
ПАО «МРСК Юга» «Астраханьэнерго» в материалах тарифной заявки представлять:

* Инвентарные карточки учета объектов ОС по принятым на баланс организации ОС за предшествующий год и истекший период текущего года;
* Распределение основных средств по амортизационным группам утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 1 января 2002 г. № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы»;
* Отчет об использовании амортизации за предшествующий год и истекший период текущего года.

### **Выпадающие доходы от льготного ТП (п. 87 Основ ценообразования)**

Согласно п. 87 Основ ценообразования № 1178 расходы сетевой организации на выполнение организационно-технических мероприятий, указанных в подпунктах «г» и «д» пункта 7 и подпунктах «а» и «д» пункта 18 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, расходы, связанные с технологическим присоединением энергопринимающих устройств, плата за которые устанавливается в соответствии с Основами ценообразования № 1178 в размере не более 550 рублей, расходы на строительство объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью не более чем 150 кВт, и расходы на выплату процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой платежа за технологическое присоединение к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью свыше 15 и до 150 кВт включительно, не включаемые в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в состав платы за технологическое присоединение, составляют выпадающие доходы сетевой организации, связанные с технологическим присоединением к электрическим сетям.

С 1 октября 2015 г. размер включаемой в состав платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств максимальной мощностью не более чем 150 кВт инвестиционной составляющей на покрытие расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики не может превышать 50 процентов величины указанных расходов.

Сетевая организация рассчитывает размер указанных выпадающих доходов в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям.

Регулирующий орган в своем решении по утверждению платы за технологическое присоединение отражает расходы сетевой организации, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемые в плату за технологическое присоединение. Размер указанных расходов включается в тариф на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктами 32 или 38 Основ ценообразования, начиная с периода регулирования, на который утверждается плата за технологическое присоединение, и отражается регулирующим органом в решении по утверждению цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии.

Расходы на выплату процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой платежа за технологическое присоединение энергопринимающих устройств, учитываются в тарифе на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, в фактическом объеме, но не выше ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действовавшей на дату заключения кредитного договора, увеличенной на 2 процентных пункта. При применении метода доходности инвестированного капитала в тарифе на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктом 32 Основ ценообразования №1178, учитывается размер превышения расходов на выплату процентов по кредитным договорам над величиной, равной произведению чистого оборотного капитала и нормы доходности инвестированного капитала, созданного после перехода к регулированию методом доходности инвестированного капитала.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Статья расходов** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»- «Астраханьэнерго» на 2018, тыс. руб.** | **ТБР на 2018, тыс. руб.** | **ТБР / заявлено на 2018, %** | **ТБР на 2018 /факт за 2016, %** |
|  | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Выпадающие доходы по льготному ТП | 31 962,41 | 145 356,18 | 31 962,41 | -78,0 | 100,0 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Величина выпадающих доходов от технологического присоединения энергопринимающих устройств льготных категорий заявленная ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» на 2018 год составляет 145 356,18тыс. руб. Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» не представлены договоры и расчеты по рассрочке платежей льготных категорий потребителей, так как данные договоры с потребителями не заключались.

***В части выпадающих доходов по заявителям с мощностью энергопринимающих устройств до 15 кВт***

Выпадающие доходы Астраханьэнерго в 2018 году от предоставления льгот по технологическому присоединению энергопринимающих устройств максимальной присоединенной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно, ожидаются в размере ***138 655,38 тыс. руб.*** с учетом инвестиционной составляющей.

Расчет выпадающих доходов проведен на основании:

1. Фактических средних данных по исполненным договорам об осуществлении технологического присоединения за 3 предыдущих года (2014, 2015, 2016). Плановое количество договоров – 4 119 шт. общей мощностью присоединения 35 218,69 кВт.

2. Плановые значения объема максимальной мощности и длины линий, определенные на основании прогнозных данных на 2018 год (примечание в приложении п. 6.2.1. реестра)

3. Экономически обоснованной ставки платы за технологическое присоединение заявителей до 15 кВт, рассчитанной службой по тарифам (Приложение № 6 к экспертному заключению Постановление службы по тарифам Астраханской области от 26.12.2016 № 222 (п. 6.6. реестра)) с учетом индекса потребительских цен на 2018 год – 4% (Прогноз социально-экономического развития РФ на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, опубликованный Минэкономразвития России от 24.11.2016):

- 1 678,26 руб./кВт х 1,04 = 1 745,39 руб./кВт – ставка на «чернила» без учета капитальных затрат;

4. Ставки платы за технологическое присоединение, равной 550 руб. за присоединение (с НДС) или 466,1 руб. за присоединение (без НДС), применяемой для данной категории заявителей в договорах технологического присоединения, в соответствии с п. 87 постановления Правительства Российской Федерации «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» от 26.02.2004 № 1178 и постановления Службы по тарифам Астраханской области от 26.12.2016 № 222.

5. Стандартизированные тарифные ставки на 2017 год, утвержденные службой по тарифам (постановление от 26.12.2016 № 222), с учетом прогнозного индекса-дефлятора на строительство на 2018 год – 1,052 (Прогноз социально-экономического развития РФ на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов Минэкономразвития России от 24.11.2016).

Учитывая параметры по ожидаемым к исполнению в 2018 году договорам технологического присоединения, ставку платы за технологическое присоединение и стандартизированные тарифные ставки для заявителей до 15 кВт, общий размер ожидаемых выпадающих доходов в 2018 году составит ***138 655,38 тыс. руб.***, в том числе59 550,65 тыс. руб. – расходы по организационно-техническим мероприятиям, и 79 104,74 тыс. руб. – инвестиционные расходы, подлежащие учету по факту ввода основных средств за 2018 год (п. 6.2.1. реестра).

***В части выпадающих доходов, связанных с предоставлением рассрочки платежа, по заявителям с мощностью энергопринимающих устройств свыше 15 кВт и до 150 кВт включительно***

Договоры на технологическое присоединение заявителей категории свыше 15 кВт и до 150 кВт включительно, предусматривающие рассрочку платежей на 3 года в 2018 году, не ожидаются в связи с малой стоимостью по договорам на технологическое присоединение и данным, за последние 3 года.

***В части выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно.***

В соответствии с п. 87 в Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства РФ 29.12.2011 № 1178 с 01 октября 2017 года в состав платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств максимальной мощностью не более чем 150 кВт не включаются расходы, связанные со строительством объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики.

Расходы, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно, не включаемые в состав платы за технологическое присоединение в 2018 году рассчитаны от плановых показателей по объемам строительства на 2018 год и ожидаются в размере **6 700,79**   
**тыс. руб**., подлежат учету по факту ввода основных средств за 2018 год.

Некомпенсированные тарифом выпадающие доходы Астраханьэнерго, связанные с предоставлением льгот по технологическому присоединению, в   
2018 году ожидаются в размере **145 356,18 тыс. руб.**

В связи с переходом на новый долгосрочный период регулирования при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии до 2022 года, просим рассмотреть включение в НВВ в составе неподконтрольных затрат выпадающие доходы от предоставления льгот по технологическому присоединению по годам долгосрочного периода:

2019 г. – 152 105,27 тыс. руб.

2020 г. – 159 167,23 тыс. руб.

2021 г. – 166 556,71 тыс. руб.

2022 г. – 174 289,07 тыс. руб.

Данные затраты были рассчитаны от планируемых выпадающих доходов от предоставления льгот по технологическому присоединению в 2018 году с применением индексов-дефляторов (ИПЦ и на строительство), утвержденных Минэкономразвития России от 24.11.2016.

Исполнителем отмечается, что в обоснование представлены:

* Расчет ожидаемых расходов от предоставления льгот по договорам технологического присоединения за 2018 гг. по филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго»;
* Расчет размера расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно к сетям филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго», не включаемых в плату за технологическое присоединение;
* Расчет размера расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение;
* Реестр заявителей с мощностью энергопринимающих устройств до 15 кВт по договорам технологического присоединения, исполненным в 2016 году;
* Реестр договоров ТП с инвестиционной составляющей, исполненных в 2017 году по льготной категории потребителей с мощностью до 15 кВт (факт);
* Реестр заявителей с мощностью энергопринимающих устройств до 150 кВт по договорам технологического присоединения с инвестиционной составляющей, исполненным в 2016 году;
* Документы, подтверждающие фактические затраты капитального характера (КС-2; КС-3; КС-14; МРЮ-25 и т.п.) по исполненным в 2016 году договорам, в электронном виде заверенные электронной цифровой подписью;
* Акты выполненных работ по договорам на технологическое присоединение за 2016 год.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Службой по тарифам Астраханской области экономически обоснованными расходы по статье выпадающие доходы от льготного технологического присоединения на 2018 год учтены только исходя из фактических расходов за 2016 год в размере 31 962,41тыс. рублей. Службой по тарифам Астраханской области отмечено в Экспертном заключении Службы по тарифам Астраханской области, что основанием не учета плановых величин выпадающих доходов от льготного технологического присоединения служит систематическое завышение суммы расходов по льготным категориям потребителей.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов по расчету плановых выпадающих доходов на 2018 год, Исполнитель отмечает.

В соответствии с Приложением 1 к Методическим указаниям № 215-э/1, плановое количество договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям определяется на основании фактических средних данных за три предыдущих года (при отсутствии фактических средних данных за три предыдущих года - за два предыдущих года, а в случае отсутствия данных за два года - за предыдущий год), но не ниже документально подтвержденных значений параметров, определенных на основании заявок на технологическое присоединение, поданных на следующий период регулирования.

В части льготных категорий потребителей с присоединяемой мощностью до 15 кВт, филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» представлены фактические средние данные за 3 года: количество заявителей - 4 118,67 заявителей, общий объем мощности по данным заявителям составляет в среднем за 3 года – 35 218,69 кВт.

| Период регулирования | Количество заявителей,  шт | Присоединяемая мощность,  кВ |
| --- | --- | --- |
| 2014 год | 4 639 | 37 914,82 |
| 2015 год | 4 590 | 39 182,60 |
| 2016 год | 3 127 | 28 558,65 |
| **Среднее значение за 3 года** | **4 118,67** | **35 218,69** |

Исходя из стандартизированной ставки С1 (ставка за единицу максимальной мощности на покрытие расходов на технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии), утвержденной постановлением Службой по тарифам Астраханской области 22.12.2017 № 207 , в размере – 1 085,11 руб. /кВт, размер выпадающих доходов на выполнение организационно-технических мероприятий, связанные с осуществлением технологического присоединения на 2018 год оценивается в размере 36 296,44 тыс. руб. ((35 218,69\*1 085,11-4 118,67\*466,10)/1000

Также по результатам анализа представленных обосновывающих документов Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» дополнительно представлять в Службу по тарифам Астраханской области следующий пакет документов:

* Расчет размера выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств, в соответствии с приложениями Методических указаний № 215-э/1;
* Реестры договоров дополнить датой актов об осуществлении технологического присоединения льготных категорий потребителей;
* План технологического присоединения потребителей к электрическим сетям на очередной календарный год;
* Реестр заявок на технологическое присоединение льготных категорий потребителей на очередной календарный год.

Расходы по мероприятиям «последней мили» прогнозируются из строительства воздушных линий 68,82 км и расходов на Строительство трансформаторных подстанций (ТП), за исключением распределительных трансформаторных подстанций (РТП), с уровнем напряжения до 35 кВ – 1 549,17 кВт, и оцениваются на 2018 год в размере 138 655,38 тыс. рублей.

Всего сумма на 2018 год выпадающих доходов от технологического присоединения энергопринимающих устройств льготных категорий прогнозируется в размере – 174 951,82 тыс. руб.

Инвестиционная программа ПАО «МРСК Юга», утвержденная приказом Минэнерго России от 22.12.2016 № 1387 по филиалу «Астраханьэнерго» включает мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 15 кВт и до 150 кВт включительно, связанных со строительством «последней мили», общая величина затрат на выполнение указанных мероприятий в 2018 году составляет   
57 935,47 тыс. руб. (без НДС) или 68 363,86 тыс. руб. с НДС.

Вместе с тем мероприятия инвестиционной программы по технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 15 кВт включительно, связанных со строительством «последней мили», указаны без выделения мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей, оплачивающих по ставке 550 рублей с НДС за одно технологическое присоединение.

Ввиду вышесказанного Исполнителем в расчете выпадающих доходов от технологического присоединения не учтены показатели инвестиционной программы по финансированию мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 15 кВт включительно, связанных со строительством «последней мили».

При этом, по мнению Исполнителя, в соответствии с пунктом 5 Основ ценообразования № 1178, в целях исключения двойного учета затрат плановую величину выпадающих доходов от технологического присоединения на 2018 год следует скорректировать с учетом мероприятий инвестиционной программы   
ПАО «МРСК Юга» в части филиала ПАО  «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» при наличии документов, подтверждающих плановый объем финансирования мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей, оплачивающих по ставке 550 рублей с НДС за одно технологическое присоединение.

Исполнитель обоснованно полагает, что Службой по тарифам Астраханской области необоснованно не учтены в необходимой валовой выручке филиала   
ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» на 2018 год экономически обоснованные расходы по выпадающим доходам от технологического присоединения льготных категорий потребителей в размере – 117 016,35 тыс. руб.

Таким образом для корректного определения плановой величины выпадающих доходов по ТПП, учитываемой в НВВ на очередной год долгосрочного периода регулирования, Исполнитель рекомендует филиалу ПАО  «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» при подготовке проекта инвестиционной программы на очередной год долгосрочного периода регулирования указывать мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 15 кВт включительно, связанных со строительством «последней мили», с разделением на льготную и нельготную категории.

Также по результатам анализа представленных обосновывающих документов Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» дополнительно представлять в Службу по тарифам Астраханской области следующий пакет документов:

* Расчет размера выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств, в соответствии с приложениями Методических указаний № 215-э/1;
* Реестры договоров дополнить датой актов об осуществлении технологического присоединения льготных категорий потребителей;
* План технологического присоединения потребителей к электрическим сетям на очередной календарный год;
* Реестр заявок на технологическое присоединение льготных категорий потребителей на очередной календарный год.

Исполнитель обоснованно полагает, что Службой по тарифам Астраханской области в необходимой валовой выручке филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» на 2018 год расходы по плановым выпадающим доходам от льготного ТПП, необоснованно не учтены –85 053,94 тыс. рублей.

### **Проценты по реструктуризации задолженности перед ПАО «ФСК ЕЭС» за оказанные услуги по передаче электрической энергии по сетям ЕНЭС**

Согласно п. 7 Основ ценообразования №1178 к экономически обоснованным расходам, в том числе относятся расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств (за исключением случая применения в отношении организации, осуществляющей регулируемую деятельность, метода доходности инвестированного капитала).

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Статья расходов** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»- «Астраханьэнерго» на 2018, тыс. руб.** | **ТБР на 2018, тыс. руб.** | **ТБР / заявлено на 2018, %** | **ТБР на 2018 /факт за 2016, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Проценты по реструктуризации задолженности | - | 13 510 ,08 | - | -100,0 | - |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» по реструктуризации задолженности представлено соглашение заключенное с ПАО «ФСК ЕЭС» по возникшей кредиторской задолженности за оказанные услуги в период до 2017 года на сумму13 510,08 тыс. рублей.

Основанием расходов по данной статье является планируемая реструктуризация просроченной задолженности перед ПАО «ФСК ЕЭС» в сумме 356 696,37 тыс. руб. и Протокол совместного совещания ПАО «ФСК ЕЭС» и ПАО «МРСК Юга» по вопросу урегулирования задолженности в рамках договоров оказания услуг по передаче электрической энергии по сетям ЕНЭС от декабря 2016г. (далее Протокол).

В соответствии с графиком погашения просроченной задолженности, у филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» возникают обязательства по уплате процентов за пользование чужими денежными средствами исходя из 11% годовых в 2017 – 2020 гг. (Приложение: Реструктуризация задолженности ПАО «МРСК Юга» перед ПАО «ФСК ЕЭС»).

Плановые расходы по статье «Проценты за пользование чужими денежными средствами» (в составе прочих затрат) по филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» на 2018 год составляют 13 510,08 тыс. рублей.

В обоснование расходов на оплату процентов по реструктуризации задолженности перед ПАО «ФСК ЕЭС» представлены:

* Соглашения о погашении задолженности ПАО «МРСК Юга» за услуги по передаче электрической энергии по ЕНЭС от 27.06.2017, с ПАО «ФСК ЕЭС»;
* Протокол заседания рабочей группы по повышению эффективности функционирования электросетевого комплекса, графики реструктуризации задолженности ПАО «МРСК Юга» перед ПАО «ФСК ЕЭС»;
* Пояснительная записка по плановым расходам по статье проценты за пользование чужими денежными средствами по соглашениям о реструктуризации на 2018-2023 годы.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Службой по тарифам Астраханской области расходы по статье «Реструктуризация задолженности» признаны экономически необоснованными расходами, так как не представлены кредитные договора с указанием цели кредитования.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнителем проанализировано соглашение о реструктуризации задолженности за оказанные услуги по передаче электрической энергии заключенное между ПАО «ФСК ЕЭС» и ПАО «МРСК Юга» в отношении объектов Астраханской области. В соглашении и приложенных к нему документах по каждой сумме задолженности имеются решения судебных инстанций о взыскании с филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» задолженности за оказанные услуги по передаче электрической энергии по сетям ЕНЭС за период 2012-2017 гг., в пользу ПАО «ФСК ЕЭС», включая суммы процентов за пользование чужими средствами.

Исполнителем проанализированы плановые и фактические расходы на оплату услуг по сетям ЕНЭС (ПАО «ФСК ЕЭС») в составе необходимой валовой выручке филиала ПАО «МРСК Юга» -«Астраханьэнерго»

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Период регулирования | Плановые расходы, согласно Экспертных заключений Службы по тарифам Астраханской области | Фактические расходы, согласно данным раздельного учета - Таблиц 1.6. | % фактических расходов от плановых расходов |
| 1 | 2011 год | 573 318,2 | 518 253,0 | 90,4 |
| 2 | 2012 год | 594 806,0 | 479 801,0 | 80,7 |
| 3 | 2013 год | 681 108,5 | 539 678,0 | 79,2 |
| 4 | 2014 год | 539 895,6 | 462 512,0 | 85,7 |
| 5 | 2015 год | 584 772,4 | 524 045,0 | 89,6 |
| 6 | 2016 год | 679 063,4 | 566 089,0 | 83,4 |
| 7 | 2017 год | 503 223,6 | 451 873,0 | 89,5 |
|  | ***ИТОГО*** | **4 156 187,7** | **3 542 251,0** | 85,2 |
|  |  |  |  |  |
|  | превышение плановых расходов над фактическими расходам по оплате услуг по передаче по сетям ЕНЭС | **613 936,65** | |  |

Исполнитель по результатам анализа представленных документов отмечает следующее:

* Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» в материалах тарифного дела не представлены обосновывающие расчеты на каком основании возникла кредиторская задолженность за оказанные услуги перед ПАО «ФСК ЕЭС» в период 2012-2017 гг. Исполнитель отмечает, что исходя из представленных материалов за 2017 год, расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС», учтены Службой по тарифам Астраханской области в необходимой валовой выручке филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» в полном объеме.
* В представленных материалах отсутствуют пояснения филиала   
  ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» о возможной неоплате услуг по передаче электрической энергии потребителями «последней мили» в 2012-2017 годах.
* В представленных материалах не представлена информация о динамике изменения оплаты услуг по передаче электрической энергии, потребителями присоединенными к сетям ЕНЭС.
* В представленных материалах отсутствуют расчеты недостатка необходимых оборотных средств (кассовых разрывов за период 2012-2017 гг.) для оплаты услуг ПАО «ФСК ЕЭС в установленные договором сроки.

Учитывая, что судебные акты сформированы по задолженности, возникшей до 01.01.2015 года, большая часть за неоплату услуг в период 2014 года. Исполнитель отмечает, что по оплате услуг ПАО «ФСК ЕЭС» предусмотрены особые условия формирования стоимости услуг по передаче электрической энергии по сетям ЕНЭС, в частности конечные потребители оплачивают оказанные услуги по передаче электрической энергии по фактическому объему мощности (как и в случае с оплатой услуг ТСО), в части ТСО оплата производится за заявленную мощность (которая в разы выше фактической мощности).

До 2013 года потребители, выбравшие двухставочный вариант тарифа на услуги по передаче электрической энергии, оплачивали услуги по передаче в части содержания электрических сетей по величине мощности, согласованной в договорах. После 01.01.2013 года оплата услуг в части содержания электрических сетей производится только на основании данных показаний приборов учета (зависит от режима потребления конечными потребителями). При этом, при оплате услуг по передаче электрической энергии между ПАО «ФСК ЕЭС» (оплата услуг по сетям ЕНЭС производится только по двухставочному тарифу за услуги по передаче электрической энергии) и ТСО, оплата производится исходя из величины мощности, утвержденной в Сводном прогнозном балансе (фиксированная неизменная величина). Исполнитель отмечает, что при формировании балансовых показателей на 2017 год, филиалом ПАО «МРСК Юга» -«Астраханьэнерго» отражено, что фактическая величина мощности услуг ПАО «ФСК ЕЭС» -110,0 МВт, при заявленной величине ПАО «ФСК ЕЭС» (согласно пункту 60 Основ ценообразования № 1178) - 312,0 МВт. Таким образом, из-за разницы обязательств по оплате величины мощности в 3 раза формируется недостаточность финансовых средств на оплату услуг по передаче электрической энергии по сетям ЕНЭС. Учитывая, что Исполнитель не имеет информации для корректного определения возникшей разницы между величинами оплачиваемой мощности, о определить сумму задолженности перед ПАО «ФСК ЕЭС» в экономически обоснованном размере не представляется возможным.

### **Проценты по кредитам банков**

Согласно пункту 17 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются планируемые на расчетный период регулирования расходы, уменьшающие налоговую базу налога на прибыль организаций (расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг), и внереализационные расходы), и расходы, не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль (относимые на прибыль после налогообложения).

В соответствии с пунктом 30 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются внереализационные расходы, в том числе расходы на формирование резервов по сомнительным долгам.

Понятие внереализационных расходов определено Налоговым Кодексом Российской Федерации.

Статьей 265 Налогового кодекса установлено, что в состав внереализационных расходов, не связанных с производством и реализацией, включаются обоснованные затраты на осуществление деятельности, непосредственно не связанной с производством и (или) реализацией. К таким расходам относятся в том числе расходы в виде процентов по долговым обязательствам любого вида, в том числе процентов, начисленных по ценным бумагам и иным обязательствам, выпущенным (эмитированным) налогоплательщиком с учетом особенностей, предусмотренных статьей 269 Налогового кодекса (для банков особенности определения расходов в виде процентов определяются в соответствии со статьями 269 и 291 Налогового кодекса), а также процентов, уплачиваемых в связи с реструктуризацией задолженности по налогам и сборам в соответствии с порядком, установленным Правительством Российской Федерации. При этом расходом признаются проценты по долговым обязательствам любого вида вне зависимости от характера предоставленного кредита или займа (текущего и (или) инвестиционного). Расходом признается только сумма процентов, начисленных за фактическое время пользования заемными средствами (фактическое время нахождения указанных ценных бумаг у третьих лиц) и первоначальной доходности, установленной эмитентом (заимодавцем) в условиях эмиссии (выпуска, договора), но не выше фактической (подпункт 2 пункта 1 статьи 265 Налогового кодекса).

Пунктом 11 Методических указаний № 98-э установлено, что неподконтрольные расходы, определяемые методом экономически обоснованных расходов, соответственно для базового и i-го года долгосрочного периода регулирования, включают в себя в том числе расходы на возврат и обслуживание долгосрочных заемных средств, в том числе направляемых на финансирование капитальных вложений в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования № 1178.

Таким образом, из положений пунктов 17 и 30 Основ ценообразования № 1178 следует, что расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, являются внереализационными расходами и включаются в необходимую валовую выручку регулируемой организации, и учитываются при установлении тарифов на i-й год долгосрочного периода регулирования (подпункт 2 пункта 38 Основ ценообразования № 1178, пункт 11 Методических указаний № 98-э).

При этом согласно пункту 16 Основ ценообразования № 1178 оценка экономической обоснованности расходов, включаемых в необходимую валовую выручку, производится в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Статья расходов** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»- «Астраханьэнерго» на 2018 год, тыс. руб.** | **ТБР на 2018, тыс. руб.** | **ТБР / заявлено на 2018, %** | **ТБР на 2018 /факт за 2016 год, %** |
|  | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Проценты по кредитам банков | - | 659 808,0 | 104 265,82 | -85,0% | - |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» по статье «Проценты по кредитам банков» на 2018 год была заявлена сумма расходов в размере   
659 808,00 тыс. рублей.

ПАО «МРСК Юга» в интересах филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» (далее – филиал «Астраханьэнерго») и других филиалов централизованно привлекает заёмные средства в целях выполнения обязательств филиалов перед поставщиками и подрядчиками, сотрудниками по выплате заработной платы, перед прочими контрагентами. Помимо прямого финансирования расходов филиалов, заёмные средства привлекаются для оплаты расходов по централизованным договорам в интересах производственно-хозяйственной деятельности филиала «Астраханьэнерго» и других филиалов. ПАО «МРСК Юга» привлекает заёмные средства централизованно, а не отдельно для каждого филиала, что позволяет снизить стоимость обслуживания кредитных ресурсов, как для каждого филиала, так и в целом по ПАО «МРСК Юга», а так же оптимизировать общий объем заемных средств, привлекаемых Обществом.

Экономия затрат по обслуживанию ссудной задолженности достигается:

- за счет размера привлекаемых займов: чем больше объем кредита, тем ниже может быть предложена кредитным учреждением процентная ставка. То есть целесообразнее привлекать займы (заключать кредитные договоры) в целом по Обществу, а не отдельно по каждому филиалу;

- за счет снижения общей потребности в заемном финансировании благодаря оптимизации движения денежных потоков каждого филиала и в целом ПАО «МРСК Юга». То есть благодаря централизации более эффективно используются как заемные, так и собственные денежные ресурсы.

ПАО «МРСК Юга» привлекает заёмные средства на основании заключенных с кредитными организациями договоров по результатам конкурсных процедур и в рамках кредитного плана, одобренного органами управления компании (Правлением и Советом директоров Общества). Заключенные ПАО «МРСК Юга» кредитные договоры позволяют на оптимальных для Общества рыночных условиях привлекать кредитные ресурсы с учётом минимизации стоимости заёмных средств.

Согласно абзацу 1 пункта 38 Основ ценообразования, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 № 1178 (далее – Основы ценообразования), тарифы на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемые с применением метода долгосрочной индексации НВВ, регулирующими органами определяются в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой.

Согласно абзацу 18 пункта 38 Основ ценообразования и пункту 8 Методических указаний, утвержденных приказом ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э (далее – Методические указания), регулирующие органы рассчитывают НВВ регулируемой организации на каждый год очередного долгосрочного периода регулирования на основе долгосрочных параметров регулирования и планируемых значений параметров расчёта тарифов, определяемых на долгосрочный период регулирования.

В соответствии с абзацем 15 пункта 38 Основ ценообразования величина неподконтрольных расходов рассчитывается в соответствии с перечнем расходов, утвержденным в методических указаниях по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации НВВ.

Исходя из положений пункта 2 Основ ценообразования, подконтрольные расходы не включают расходы на возврат и обслуживание заемных средств, и согласно пункту 11 Методических указаний, расходы, связанные с обслуживанием заемных средств включаются в состав прочих неподконтрольных расходов, учитываемых при установлении тарифов на i-й год долгосрочного периода регулирования, и определяются методом экономически обоснованных расходов.

В силу статьи 252 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) расходами признаются обоснованные и документально подтвержденные затраты, осуществленные (понесенные) налогоплательщиком. Под обоснованными расходами понимаются экономически оправданные затраты, оценка которых выражена в денежной форме; под документально подтвержденными расходами понимаются затраты, подтвержденные документами, оформленными в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно статье 265 главы 25 НК РФ, в состав внереализационных расходов включаются обоснованные затраты на осуществление деятельности, непосредственно не связанной с производством и (или) реализацией. К таким расходам относятся расходы в виде процентов по долговым обязательствам любого вида.

Расходом признаются проценты по долговым обязательствам любого вида вне зависимости от характера предоставленного кредита или займа (текущего и (или) инвестиционного). Расходом признается только сумма процентов, начисленных за фактическое время пользования заемными средствами.

Таким образом, включение в НВВ расходов, связанных с обслуживанием заемных средств, предусмотрено действующим законодательством.

В составе отчетности за 2016 год в службу по тарифам Астраханской области (исх. от 18.04.2017 № МР5/3000/428) представлены организационно-распорядительные документы ПАО «МРСК Юга», пояснения по принципам распределения расходов по обслуживанию кредитных ресурсов ПАО «МРСК Юга» между филиалами и пояснительные записки по принципам распределения расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» по филиалам и по видам деятельности.

Пунктом 29 Основ ценообразования установлено, что «при определении фактических значений расходов (цен) регулирующий орган использует… расходы (цены), установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов…».

Следовательно, расходы на обслуживание заемных средств, учитываемые в НВВ филиала «Астраханьэнерго» на 2018 год должны определяться исходя из условий кредитных договоров, заключенных Обществом.

ПАО «МРСК Юга» привлекает заемные средства на основании заключенных с кредитными организациями договоров по результатам конкурсных процедур и в рамках кредитного плана, одобренного органами управления компании (Правлением и Советом директоров Общества). Конкурсные процедуры по привлечению кредитных ресурсов осуществляются согласно Федеральному закону от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и в соответствии с положениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Следовательно, заключенные ПАО «МРСК Юга» кредитные договоры позволяют на оптимальных для Общества рыночных условиях привлекать кредитные ресурсы с учётом минимизации стоимости заёмных средств.

Реестр кредитных договоров ПАО «МРСК Юга», действовавших в 2016 г., **с указанием решений по конкурсным процедурам**, представлен в Приложении 1 к Пояснительной записке (п. 7.1.1. реестра), при этом размер средневзвешенной процентной ставки по кредитному портфелю ПАО «МРСК Юга» на 31.12.2016 г. составил – 12,05% (Приложение 1). Копии кредитных договоров, заключенных ПАО «МРСК Юга» и действовавших в 2016 году представлены в Приложении 11 к пояснительной записке (п. 7.1.11. реестра).

В соответствии с пунктами 3.16.9, 3.16.10 Положения об учётной политике для целей бухгалтерского учёта ПАО «МРСК Юга» на 2017 год (далее - Учетная политика на 2017 г.), утвержденной приказом ПАО «МРСК Юга» от 29.12.2016 № 909 (пп. 7.2.-7.2.1. реестра), установлено, что расходами по займам являются: проценты, причитающиеся к оплате кредитору, дополнительные расходы по займам и отражаются в бухгалтерском учете и отчетности в том отчетном периоде, к которому они относятся и подлежат отражению в составе прочих расходов. Это соответствует пунктам 3, 4, 6 и 7 Положения по бухгалтерскому учету «Учет расходов по займам и кредитам» (ПБУ 15/2008), утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.10.2008 № 107н и пункту 11 Положения по бухгалтерскому учету «Расходы организации» (ПБУ 10/99), утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.05.1999 № 33н.

Выписка из Учетной политики ПАО «МРСК Юга» на 2017 г. и рабочий план счетов бухгалтерского учета приведены в пп. 7.2.-7.2.2. реестра.

В соответствии с пунктом 3.16.10 Учетной политики Общества на 2017г., расходы (проценты) по займам и кредитам в целях формирования информации по географическим сегментам (субъекты федерации, на территории которых формируются тарифы) распределяются между филиалами Общества в соответствии с методикой, разрабатываемой Обществом.

Методика распределения ссудной задолженности и расходов по обслуживанию кредитных ресурсов ПАО «МРСК Юга» между филиалами ПАО «МРСК Юга» утверждена приказом ПАО «МРСК Юга» от 07.12.2015 № 764 (далее – Методика) (Приложение № 5 к настоящей Пояснительной записке (п. 7.1.5. реестра)) с последующими изменениями - приказ ПАО «МРСК Юга» от 22.04. 2016 № 240 (Приложение № 6 к настоящей Пояснительной записке (п. 7.1.6. реестра)).

Распределение расходов по обслуживанию кредитных ресурсов между филиалами ПАО «МРСК Юга» осуществляется в соответствии с долей накопленной задолженности филиалов:

1. Распределение общей суммы накопленной задолженности за период производится на основании данных БДДС филиалов на принципах дефицита/профицита денежных средств филиалов и исполнительного аппарата.

2. Дефицит/профицит денежных средств за отчетный период филиалов по всем видам деятельности определяется как разница между поступлениями денежных средств (за вычетом транзитных операций, поступлений бюджетных денежных средств на инвестиционную деятельность, поступлений по кредитам и займам) и выплатами денежных средств (за вычетом транзитных операций, выплат по кредитам и займам, расходов бюджетных денежных средств по инвестиционной деятельности).

3. Распределение дефицита/профицита денежных средств (за исключением расходов по налогу на прибыль, НДС и обслуживанию кредитных ресурсов) исполнительного аппарата (далее – ИА) на филиалы ПАО «МРСК Юга» производится в удельном весе в соответствии с долей распределения управленческих расходов ИА на филиалы ПАО «МРСК Юга».

4. Расходы по оплате НДС и налога на прибыль, произведенные за ИА, распределяются на филиалы пропорционально их удельному весу в доле начислений (оплате).

5. Расходы по процентам к уплате относятся на филиалы пропорционально сложившейся ссудной задолженности филиалов на начало отчетного периода.

Расходы по обслуживанию кредитных ресурсов филиала «Астраханьэнерго» за 2016 год составили 612 602 тыс. руб., отражены в бухгалтерской отчетности – незаконченной форме №2 «Отчет о финансовых результатах» филиала «Астраханьэнерго» строка 2330 (Приложение 7 к Пояснительной записке (п. 7.1.7. реестра)) и подтверждаются оборотно-сальдовой ведомостью филиала «Астраханьэнерго» по счету 91 (Приложение 8 к Пояснительной записке (п. 7.1.8. реестра)). Ссудная задолженность филиала «Астраханьэнерго» на конец 2016 года составила 5 756 078,4 тыс. руб. и подтверждена материалами, представленными в службу по тарифам Астраханской области письмом от 18.04.2017 №МР5/3000/428.

Ссудная задолженность филиала «Астраханьэнерго» на конец 2017 года составила 5 684 722,4 тыс. руб., движение денежных средств и динамика ссудной задолженности за 2016-2017 годы представлены в Приложении 9 к Пояснительной записке (п. 7.1.9. реестра). Ссудная задолженность на конец 2017 года по филиалу «Астраханьэнерго» рассчитана исходя из ссудной задолженности на начало года и дефицита/профицита денежных средств за текущий год.

Расчёт величины расходов по обслуживанию кредитных ресурсов ПАО «МРСК Юга», в том числе, отнесенных на филиал «Астраханьэнерго» в разрезе договоров с указанием суммы привлеченных кредитных ресурсов, процентной ставки, размера процентов на 2015-2017 гг. представлен в Приложении 10 к Пояснительной записке (п. 7.1.10. реестра).

Исходя из ссудной задолженности, условий действующих и прогнозных к заключению кредитных договоров, объём начисляемых процентов за пользование кредитными ресурсами в целом по ПАО «МРСК Юга» составит в 2017 г. – 3 034 336 тыс. руб. В таблице представлено распределение расходов по обслуживанию кредитных ресурсов филиала «Астраханьэнерго», рассчитанное исходя из общего объема затрат ПАО «МРСК Юга» и доли, определяемой в соответствии с Методикой.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | 1 квартал 2017 | 2 квартал 2017 | 3 квартал 2017 | 4 квартал 2017 | 2017 |
| Проценты за кредит в целом ПАО "МРСК Юга" | 733 449 | 776 840 | 762 188 | 761 859 | **3 034 336** |
| Доля распределения на Филиал - "Астраханьэнерго" | 0,25 | 0,26 | 0,25 | 0,24 |  |
| Проценты за кредит Филиала - "Астраханьэнерго" | 180 778 | 200 471 | 192 209 | 182 727 | **756 186** |

Расходы по обслуживанию заемных средств запланированы исходя из процентных ставок по действующим кредитным договорам и прогнозных процентных ставок по новым привлечениям в 2017-2022 годах.

Средневзвешенная процентная ставка с учетом комиссий кредитных организаций по состоянию на 31.12.2017г. планируется – 11,74%, на 31.12.2018г. – 11,82%, на 31.12.2019 г. – 12,34%, на 31.12.2020 г. – 12,30%, на 31.12.2021 г. – 12,13%, на 31.12.2022 г. – 12,13% (Приложения № 2 – 4 к Пояснительной записке).

Руководствуясь общим принципом регулирования тарифов в сфере электроэнергетики, в соответствии с пунктом 65 Основ ценообразования, расходы на обслуживание кредитов, необходимые для поддержания достаточного размера оборотного капитала при просрочке платежей со стороны покупателей электрической энергии (мощности), учитываются исходя из процентной ставки, не превышающей среднюю ставку рефинансирования, рассчитанную на основании установленных Центральным банком Российской Федерации (далее – ЦБ РФ) на год, предшествующий расчетному периоду регулирования, увеличенную на 4 процентных пункта. В соответствии с постановлением Правительства РФ от 08.12.2015 №1340 «О применении с 1 января 2016 г. ключевой ставки Банка России (далее – постановление Правительства РФ № 1340) с 01.01.2016 вместо ставки рефинансирования применяется ключевая ставка Банка России.

Принимая во внимание, что установленная ЦБ РФ ключевая ставка с 27.03.2017 (Решение Совета директоров ЦБ РФ от 24.03.2017) составляет 9,75%, ставка по привлеченным кредитам не должна превышать 13,75% (9,75%+4%).

Плановые средневзвешенные ставки на 2018-2022 годы, а также ставки по заемным средствам, привлекаемым в течение этого периода, не превышают размер ставки, установленный пунктом 65 Основ ценообразования и постановлением Правительства РФ № 1340.

Расчет процентов по кредитам на 2018-2022 годы произведен исходя:

- ссудной задолженности на начало 2018 года, которая равна ссудной задолженности на конец 2017 года – расчет и обоснование см. выше.

- ссудной задолженности на каждый год с учетом ее снижения на размер амортизации, которая не является источником исполнения инвестиционной программы и возврата «сглаживания» в размере 1 410 472, 9 тыс. руб.

- процентных ставок 2018 г. – 11,82%, 2019 г. – 12,34%, на 2020 г. -12,30 %, на 2021 г. – 12,13%, на 2022 г. – 12,13% (обоснование см. выше).

Размер ссудной задолженности, ее погашение, а также сумма процентов по кредитам в разрезе расчетных периодов представлены в таблице.

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| 1 | Заемные средства на начало периода | 5 684 722,41 | 5 479 538,44 | 4 498 647,63 | 3 697 877,94 | 3 597 877,93 |
| 2 | Погашение заемных средств за амортизации и сглаживания | 205 183,97 | 980 890,81 | 800 769,69 | 100 000,00 | 0,00 |
| 3 | Заемные средства на конец периода (п.1-п.2) | 5 479 538,44 | 4 498 647,63 | 3 697 877,94 | 3 597 877,93 | 3 597 877,93 |
| 4 | Средняя величина кредитного портфеля за период ((п.1+п.3)/2)) | 5 582 130,42 | 4 989 093,03 | 4 098 262,78 | 3 647 877,94 | 3 597 877,93 |
| 5 | Процентная ставка | 11,82% | 12,34% | 12,30% | 12,13% | 12,13% |
| 6 | Проценты по кредитам (п.4\*п.5) | 659 808 | 615 654 | 504 086 | 422 488 | 436 423 |

В обоснование расходов филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» были представлены следующие документы:

* Пояснительная записка по плановым расходам на 2018-2023 годы;
* Кредитные договоры, в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования №1178, заключенные на основании проведения конкурсных процедур, с приложением протоколов рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе и протоколов проведения открытого аукциона;
* Реестр кредитных договоров ПАО «МРСК Юга», действующих в 2017 году по состоянию на 31.12.2017 (59 договоров);
* Методика распределения ссудной задолженности и расходов по обслуживанию кредитных ресурсов ПАО «МРСК Юга» между филиалами   
  ПАО «МРСК Юга», утвержденная приказом ПАО «МРСК Юга» от 27.12.2017 №947;
* Расшифровки задолженности ПАО «МРСК Юга» по полученным кредитам и займам по состоянию на 31.12.2017, на 31.12.2018, на 31.12.2019, на 31.12.2020, на 31.12.2021, на 31.12.2022 (расчеты средневзвешенных процентных ставок);
* Расчеты сумм начисленных процентов за 2017-2022 годы;
* Движение денежных средств и динамика ссудной задолженности за 2017-2022 годы;
* Данные бухгалтерского учета ПАО «МРСК Юга» - обороты счетов 66.02, 66.04, 67.02, 67.04, 76.05, анализ счета 68.20, 68.04.1 справка о начислении НДС за 2016 год;
* Управленческий отчет о прибылях и убытках ПАО «МРСК Юга» за 2016год;
* Справки из банков о сумме начисленных процентов ПАО «МРСК Юга» за 2016 год, о величине ссудной задолженности ПАО «МРСК Юга» по состоянию на 31.12.2016;
* Данные раздельного учета по филиалу «ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» за 2016 год (таблицы 1.3,1.6 по приказу Минэнерго России № 585 от 13.12.2011 г.);
* Договоры оказания услуг по передаче электрической энергии с энергосбытовыми организациями.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В Экспертном заключении Службы по тарифам Астраханской области предложено учесть проценты по кредитам только на накопленный объем перераспределения необходимой валовой выручки за первый долгосрочный период регулирования в размере 1 410 473 тыс. рублей, за исключением суммы, учтенной в тарифах на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год. Сумма процентов Службой по тарифам Астраханской области учтена в размере 104 265,82 тыс. рублей. Остальная сумма признана экономически необоснованной так как в кредитных договорах отсутствует целевое назначение – исполнение инвестиционных программ.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель проанализировал представленные материалы и расчеты по кредитным договорам и иные бухгалтерские документы по финансовому состоянию филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго».

* Распределение процентов по кредитным договорам ведется на основании Методики распределения ссудной задолженности и расходов по обслуживанию кредитных ресурсов ПАО «МРСК Юга» между филиалами   
  ПАО «МРСК Юга», утвержденной приказом от 27.12.2017 № 947;
* Ежемесячное распределение расходов по обслуживанию кредитных ресурсов между филиалами ПАО «МРСК Юга» осуществляется в соответствии с долей накопленной задолженности филиалов на конец отчетного периода;
* Распределение общей суммы накопленной задолженности за период производится на основании данных БДДС филиалов на принципах дефицита/профицита денежных средств филиалов и исполнительного аппарата;
* Дефицит/профицит денежных средств за отчетный период филиалов по всем видам деятельности определяется как разница между поступлениями денежных средств (за вычетом транзитных операций, поступлений бюджетных денежных средств на инвестиционную деятельность, поступлений по кредитам и займам) и выплатами денежных средств (за вычетом транзитных операций, выплат по кредитам и займам, расходов бюджетных денежных средств по инвестиционной деятельности);
* Распределение дефицита/профицита денежных средств (за исключением расходов по налогу на прибыль, НДС и обслуживанию кредитных ресурсов) Исполнительного аппарата на филиалы ПАО »МРСК Юга» производится в удельном весе в соответствии с долей распределения управленческих расходов Исполнительного аппарата на филиалы ПАО «МРСК Юга»;
* Расходы по оплате НДС и налога на прибыль, произведенные за Исполнительный аппарат, распределяются на филиалы пропорционально их удельному весу в доле начислений (оплате);
* Расходы по процентам к уплате относятся на филиалы пропорционально сложившейся ссудной задолженности филиалов н начало отчетного периода (месяца);
* Сумма накопленной задолженности филиалов на конец периода складывается из суммы накопленной ссудной задолженности филиалов на начало периода и суммы накопленной ссудной задолженности за период.

**Исполнителем проведен анализ динамики дебиторской и кредиторской задолженности за 2012-2017 годы (так как за периоды 2009-2011 годы зафиксирована протоколом Службы по тарифам Астраханской области сумма невозвращенных тарифных средств в размере – 1 399 732,0 тыс. руб.).**

**Динамика дебиторской и кредиторской задолженности по филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго»**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Ед. изм.** | **2012 год** | **2013 год** | **2014 год** | **2015 год** | **2016 год** | **2017 год** |
| Дебиторская задолженность | тыс. руб. | 416 778,0 | 980 133,0 | 1 412 067,0 | 2 164 321,0 | 2 158 554,0 | 1 785 830,0 |
| прирост к предыдущему году | % |  | 135,2 | 44,1 | 53,3 | -0,3 | -17,3 |
| прирост за весь долгосрочный период регулирования | % | 328,5 | | | | | |
| Кредиторская задолженность на конец года | тыс. руб. | 1 164 518,0 | 1 238 340,0 | 1 226 771,0 | 1 738 444,0 | 1 893 939,0 | 950 225,0 |
| прирост к предыдущему году | % |  | 6,3 | -0,9 | 41,7 | 8,9 | -49,8 |
| прирост за весь долгосрочный период регулирования | % | -18,4 | | | | | |

Представленная динамика отражает увеличение дебиторской задолженности на фоне снижения кредиторской задолженности, при этом размер кредиторской задолженности в 2 раза ниже дебиторской задолженности.

Исполнитель отмечает, что при проведении данной экспертизы было проанализировано существенное количество судебных актов, где истцом (ответчиком) являлся филиал ПАО «МРСК Юга» -«Астраханьэнерго», и по результатам выявлено следующее:

* Дебиторская задолженность формируется за счет не оплаты услуг по передаче электрической энергии гарантирующим поставщиком ПАО «Астраханская энергосбытовая компания» в определенные договором сроки в связи с возникшими разногласиями по объему оказанных услуг по передаче электрической энергии. При этом филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» направляет исковые заявления в судебные инстанции. Однако, большая часть судебных исков не удовлетворяется решениями суда, вследствие отсутствия контрольных приборов учета электрической энергии (или общедомовых приборов учета на многоквартирных домах), а также применения в отношении части потребителей (населения) норматива потребления электрической энергии, который не отражает полноценный объем полезного отпуска электрической энергии. За период 2011-2015 годы по судебным актам по разногласиям с поставщиками электрической энергии Исполнителем отнесена к экономически обоснованным расходам сумма 701 271,03 тыс. руб. (24,87 % от плановых расходов Службы по тарифам Астраханской области, определенной на 2017 год без учета расходов на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС»).
* По кредиторской задолженности (например, по оплате услуг смежных ТСО) контрагенты направляют исковые заявления в судебные органы. Для смежных ТСО удовлетворяются исковые требования в сумме большей чем объем сформировавшаяся задолженность на сумму пользования чужими денежными средствами (суммы по пользованию чужими средствами не являются экономически обоснованными расходами, при формировании тарифов на услуги по передаче электрической энергии). Следовательно, в целях уменьшения пеней и штрафов за несвоевременную оплату товаров (услуг) филиалом ПАО «МРСК Юга» -«Астраханьэнерго» принята политика по обеспечению своевременной оплаты за поставленные товары (услуг). Экономией других расходов покрыть кассовый разрыв филиалу ПАО «МРСК Юга» -«Астраханьэнерго» не представляется возможным, так как большая часть средств направляется на заработную плату и отчисления на социальные нужды (за невовремя выплаченную заработную плату и отчисления налагается штраф или уголовное наказание), и на исполнение инвестиционных проектов (основная цель реализации регулирования методом инвестированного капитала – обновление основных фондов, ввод новых энергообъектов и т.п.).

С учетом вышеизложенного, Исполнителем проанализированы доходы за период 2012-2017 годы, и плановые расходы филиала ПАО «МРСК Юга» -«Астраханьэнерго» (исходя из утвержденных экономически обоснованных расходов Службой по тарифам Астраханской области).

| **Показатель** | **2012 год** | **2013 год** | **2014 год** | **2015 год** | **2016 год** | **2017 год** | **Примечание** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| На начало 2012 года (не компенсировано тарифной выручкой, по Экспертному заключению СТ Астраханской области) | -1 399 732,00 |  |  |  |  |  |  |
| Дебиторская задолженность на начало года | 668 829,00 | 416 778,00 | 847 987,00 | 1 306 827,00 | 2 406 813,00 | 2 014 638,00 | По данным раздельного учета по Таблице 1.3 и Таблице 1.6. |
| Товарная выручка по услугам по передаче электрической энергии | 3 519 301,00 | 3 912 876,00 | 4 300 907,00 | 4 359 925,00 | 4 566 758,00 | 4 979 060,00 |
| Дебиторская задолженность на конец года | 416 778,00 | 847 987,00 | 1 306 827,00 | 2 406 813,00 | 2 014 638,00 | 1 785 830,00 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
| Финансовые средства для покрытия расходов филиала ПАО "МРСК Юга"- "Астраханьэнерго" (товарная выручка сниженная на разницу между дебиторской задолженностью на конец и начало года) | 3 771 352,00 | 3 481 667,00 | 3 842 067,00 | 3 259 939,00 | 4 958 933,00 | 5 207 868,00 |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
| Расходы на оплату услуг ПАО "ФСК ЕЭС" | 479 801,00 | 539 678,00 | 462 512,00 | 524 045,00 | 566 089,00 | 451 873,00 | По данным раздельного учета по Таблице 1.3 и Таблице 1.6. |
| Расходы на оплату смежных ТСО | 77 328,00 | 148 333,00 | 207 173,00 | 239 645,00 | 288 792,00 | 289 032,00 |
| Расходы на покупку потерь | 1 044 469,00 | 909 376,00 | 996 559,00 | 1 297 379,00 | 1 518 728,00 | 1 330 001,00 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
| Финансовые средства для покрытия расходов на содержание сетей филиала ПАО "МРСК Юга"- "Астраханьэнерго" (сниженная товарная выручка - расходы на оплату услуг ПАО "ФСК ЕЭС", смежных ТСО, и на покупку потерь) | 2 169 754,00 | 1 884 280,00 | 2 175 823,00 | 1 198 870,00 | 2 585 324,00 | 3 136 962,00 |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
| НВВ на содержание сетей без учета оплаты расходов ПАО "ФСК ЕЭС" (разница между утвержденной НВВ и планируемых расходов на оплату услуг ПАО "ФСК ЕЭС" | 2 238 420,70 | 2 354 642,67 | 2 033 200,65 | 2 314 501,22 | 2 632 993,69 | 2 819 894,04 |  |
| Утвержденная НВВ филиала | 2 833 226,70 | 3 035 751,17 | 2 573 096,25 | 2 899 273,62 | 3 312 077,12 | 3 323 117,59 | Постановление Службы по тарифам Астраханской области от 16.10.2008 № 79  (в редакциях на каждый год ДПР) |
| Планируемые расходы на оплату услуг ПАО "ФСК ЕЭС" | 594 806,00 | 681 108,50 | 539 895,60 | 584 772,40 | 679 083,43 | 503 223,55 | (отражено в Экспертных заключения Службы по тарифам Астраханской области) |
| Кредиторская задолженность на начало года | 883 496,00 | 1 164 518,00 | 1 238 340,00 | 1 226 771,00 | 1 738 444,00 | 1 893 939,00 | По незаконченной бухгалтерской отчетности филиала ПАО "МРСК Юга" -"Астраханьэнерго" |
| Кредиторская задолженность на конец года | 1 164 518,00 | 1 238 340,00 | 1 226 771,00 | 1 738 444,00 | 1 893 939,00 | 950 225,00 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
| НВВ на содержание сетей без учета оплаты расходов ПАО "ФСК ЕЭС" (разница между утвержденной НВВ и планируемых расходов на оплату услуг ПАО "ФСК ЕЭС" с учетом сальдо кредиторской задолженности) | 2 519 442,70 | 2 428 464,67 | 2 021 631,65 | 2 826 174,22 | 2 788 488,69 | 1 876 180,04 |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
| Отклонение фактических средств от плановой величины расходов | -349 688,70 | -544 184,67 | 154 191,35 | -1 627 304,22 | -203 164,69 | 1 260 781,96 |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
| Общая сумма расходов не покрытая товарной выручкой | -1 749 420,70 | -2 503 535,85 | -2 649 768,81 | -4 595 045,28 | -5 361 103,02 | -4 877 681,00 |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
| Ставка рефинансирования ЦБ (с 2016 года - ключевая ставка) | 8,0 | 8,0 | 8,0 | 8,3 | 10,5 | 10,4 |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
| Сумма средств необходимых (с учетом ставки рефинансирования+4%) | 1 959 351,18 | 2 803 960,16 | 2 967 741,06 | 5 157 938,33 | 6 138 462,96 | 5 580 067,06 | Расчет произведен исходя из плановых значений расходов с учетом кредиторской и дебиторской задолженности |
| *СПРАВОЧНО: Величина накопленного "сглаживания" на конец 2017 года* |  |  |  |  |  | *3 030 798,10* |  |
| *СПРАВОЧНО: Ссудная задолженность на 31.12.2017 года  (по данным филиала ПАО "МРСК Юга" -"Астраханьэнерго")* | *2 641 391,77* |  |  |  |  | *6 604 121,23* | *Разница 644 376,08 тыс. руб. (обусловлена превышением фактических расходов по ОРЕХ над плановыми расходами (за период 2009-2017 сумма сформировалась -1 270 708,5 тыс. руб.)* |

По данным приложения № 13 к Экспертному заключению Службы по тарифам Астраханской области заемные средства на конец 2017 года составляли 4 225 931,6 тыс. рублей, на конец 2016 года по данным Службы по тарифам Астраханской области заемные средства составляли - 4 389 213,2 тыс. руб., при некомпенсированном «сглаживании» в размере – 3 030 798,1 тыс. рублей (71,7% от уровня заемных средств расчетных на конец 2017 года).

Таким образом, исходя из представленного анализа, а также с учетом данных, отраженных в Экспертном заключении Службы по тарифам Астраханской области, Исполнитель считает экономически обоснованными расходы на проценты по заемным средствам в размере 615 149,70 тыс. руб. (5 580 067,06 тыс. руб.+ 334 833,9 по ставке 10,4%).

Исполнитель рекомендует расходы по задолженности и проценты по заемным средствам, ранее привлекаемым в целях функционирования филиала ПАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго» в регулировании методом доходности на инвестированный капитал» и привлекаемым в течение текущего долгосрочного периода регулирования, объединить в единый вид расходов и обосновывать данные расходы с учетом недостаточности финансовых средств в текущем периоде с учетом имеющейся задолженности за предыдущие периоды.

Исполнитель обоснованно полагает, что Службой по тарифам Астраханской области необоснованно не учтены в необходимой валовой выручке филиала   
ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» на 2018 год экономически обоснованные расходы на уплату процентов по кредитам банков в размере – 510 883,8 тыс. руб.

### **Прочие неподконтрольные расходы из прибыли**

В соответствии с пунктом 17 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются планируемые на расчетный период регулирования расходы, уменьшающие налоговую базу налога на прибыль организаций (расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг), и внереализационные расходы), и расходы, не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль (относимые на прибыль после налогообложения).

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Статья расходов** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»- «Астраханьэнерго» на 2018, тыс. руб.** | **ТБР на 2018, тыс. руб.** | **ТБР / заявлено на 2018, %** | **ТБР на 2018 /факт за 2016, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Прочие неподконтрольные расходы из прибыли | -\* | 135 113,11 | 68 715,76 | 50,86 | - |

\*) ранее регулировались методом доходности инвестированного капитала и такие расходы не учитывались в составе неподконтрольных расходов, согласно положениям действующего законодательства.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» по статье на 2018 год была заявлена сумма расходов в размере 135 113,11 тыс. руб.

| № п/п | Наименование | Ед.изм. | 2018 заявка |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Прочие неподконтрольные расходы (п.2.6 прил.2.2)** | **тыс. руб.** | **135 113,110** |
| 1 | Списание дебиторской задолженности более 3-х лет | тыс. руб. | 0 |
| 2 | Резерв по сомнительным долгам | тыс. руб. | 0 |
| 3 | Убыток прошлых лет, выявленный в отчетном. периоде | тыс. руб. | 0 |
| 4 | Содержание социальной сферы за счет прибыли: | тыс. руб. | 5 992 |
|  | *Расходы на проведение спортивных мероприятий* | тыс. руб. | 343 |
|  | *Расходы на проведение культурно-просветительных мероприятий* | тыс. руб. | 379 |
|  | *Расходы на отчисления профсоюзу по локальным нормативным актам* | тыс. руб. | 3 654 |
|  | *Расходы на празднование Дня энергетика и Нового года* | тыс. руб. | 518 |
|  | *Расходы Детские новогодние подарки* | тыс. руб. | 1 097 |
| 5 | Фонд заработной платы непроизводственного характера: | тыс. руб. | 12 815 |
| 6 | Расходы от реализации ОС, квартир, МПЗ, НМА, др. активов | тыс. руб. | 0 |
| 7 | Оплата услуг кредитных организаций | тыс. руб. | 73 |
|  | Резерв под снижение стоимости материальных ценностей | тыс. руб. |  |
| 8 | Пени, штрафы, неустойки, признанные или по решению суда | тыс. руб. | 0 |
| 9 | Проценты за пользование чужими денежными средствами | тыс. руб. | 13 510 |
| 10 | Судебные издержки | тыс. руб. | 21 450 |
| 11 | Издержки по исполнительному производству | тыс. руб. | 0 |
| 12 | Расходы ДМС и добровольное страхование от несчастных случаев работников непромышленной сферы | тыс. руб. | 0 |
| 13 | Государственная пошлина и прочие сборы: | тыс. руб. | 7 970 |
|  | *госпошлины по хозяйственным договорам* | тыс. руб. | 4 970 |
|  | *госпошлины, уплачиваемые за предоставление сведений из государственных реестров* | тыс. руб. | 92 |
|  | *расходы госпошлины/сборы, уплачиваемые за получение лицензий и разрешений* | тыс. руб. | 4 |
|  | *госпошлины, уплачиваемые при подаче любых заявлений в суд (кроме первоначальных исков по хозяйственным договорам)* | тыс. руб. | 2 898 |
|  | *Расходы Госпошлины, уплачиваемые при регистрации и перерегистрации транспорта, в случае, когда их стоимость не включена в стоимость ОС* | тыс. руб. | 0 |
|  | *Расходы Госпошлины, уплачиваемые за оформление/переоформление прочих документов* | тыс. руб. | 7 |
|  | *Расходы Госпошлины, уплачиваемые при регистрации и перерегистрации недвижимости, в случае, когда их стоимость не включена в стоимость ОС* | тыс. руб. | 0 |
| 14 | Расходы по проведению совещаний, семинаров, конкурсов | тыс. руб. | 348 |
| 15 | Расходы на СМИ, PR | тыс. руб. | 348 |
| 16 | Расходы по ликвидации (списанию) объектов ОС, НЗС | тыс. руб. | 0 |
| 17 | Вода питьевая | тыс. руб. | 382 |
| 18 | Командировочные расходы непроизводственного характера | тыс. руб. | 454 |
| 19 | Списание ТМЦ непроизводственного характера | тыс. руб. | 108 |
| 20 | Расходы Поздравление партнеров - материалы | тыс. руб. | *451* |
| 21 | Услуги оценщиков: оценка имущества, арендной платы, актуализация оценки | тыс. руб. | *0* |
| 22 | Расходы прочие по чрезвычайным обстоятельствам (аварийно-восстановительные работы по устранению последствий стихии) | тыс. руб. | *0* |
| 23 | Услуги типографии и типографская продукция по направлению СМИ и PR | тыс. руб. | *128* |
| 24 | Выбытие активов без доходов | тыс. руб. | *0* |
|  | Информационно-консультационные услуги непроизводственного назначения | тыс. руб. | *12 522* |
| 25 | Расходы Страховые взносы | тыс. руб. | *11 466,72* |
| 26 | Расходы возмещение причиненного ущерба морального и материального по решению суда | тыс. руб. | *951* |
|  | Расходы возмещение фактических затрат при перемещении объектов электросетевого хозяйства | тыс. руб. | *0* |
| 27 | Расходы Нераспределенные расходы капитальное строительство | тыс. руб. | *0* |
| 28 | Налоги и сборы | тыс. руб. | *0* |
|  | Аренда земли | тыс. руб. | *0* |
|  | Услуги по переплету годового отчета | тыс. руб. | *0* |
|  | Расторжение договора ОСАГО | тыс. руб. |  |
|  | Командировочные расходы, не вошедшие в себестоимость | тыс. руб. |  |
|  | Публикации извещений о продаже теплоходов | тыс. руб. | *0* |
|  | Расходы на содержание непроизводственных объектов | тыс. руб. |  |
| 27 | услуги по управлению ПАО "МРСК Юга" | тыс. руб. | *12 747* |
| 28 | Прочие расходы из прибыли исполнительного аппарата ПАО "МРСК Юга" | тыс. руб. | *33 396* |

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» были представлены следующие документы:

* служебные записки о формировании расходов из прибыли с расчетами;
* Коллективный договор ПАО «МРСК Юга» на 2016-2018 годы;
* договоры о фактически понесенных расходах на покупку подарков детям, расшифровка расходов по ранее проведенным праздникам и сметы по предыдущим периодам;
* договор со Сбербанком России на ведение карточных счетов;
* списки сотрудников имеющих детей;
* список сотрудников предпенсионного возраста.

***Прочие расходы из прибыли исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга»***

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» по подстатье на 2018 год была заявлена сумма расходов в размере 33 396 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» были представлены следующие документы:

* Пояснительная записка по обоснованию фактических управленческих расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» за 2017 год;
* Управленческие расходы, прочие доходы и расходы из прибыли по исполнительному аппарату ПАО «МРСК Юга», в разрезе филиалов за 2017 год (факт) и на 2018 год;
* Пояснительные записки о принципах распределения плановых доходов и расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» за 2017 год (факт) и на 2018 год по филиалам и видам деятельности;
* Пояснительные записки, договоры по статьям затрат.

***Остальные расходы***

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» были представлены следующие документы:

* Пояснительные записки по подстатьям расходов;
* Данные бухгалтерского учета за 2017 год – обороты счета 91.02, отчеты по проводкам;
* Решения арбитражных судов.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Службой по тарифам Астраханской области признаны экономически обоснованными расходы по данной статье в размере 68 715,3тыс. рублей, включая оплату госпошлины на оформление документов в кадастровую палату –10,3 тыс. рублей, расходы на межевание и кадастровый учет –45 321,0 тыс. рублей, услуги по управлению, выполняемые ПАО «Россети» - 23 384,0 тыс. рублей.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнителем проанализирован расчет и представленные материалы и выявлено следующее.

По результатам анализа документов, представленных филиалом   
ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» в Службу по тарифам Астраханской области для обоснования заявляемых расходов по статье, Исполнитель отмечает, что большая часть заявленных расходов по своей сути являются операционными (подконтрольными) расходами, которые несет компания в процессе текущей деятельности для обеспечения нормального функционирования. Исполнителем данные расходы проанализированы и перенесены в подконтрольные расходы.

Исключение из вышеперечисленных расходов составляют услуги по организации функционирования и развития ЕЭС России (ПАО «Россети») и ПАО «МРСК Юга», прочие расходы из прибыли исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга», и расходы на управление капиталом (межевание, кадастровый учет).

Судебные издержки и издержки по исполнительному производству, заявленные филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» в связи с неисполнением обязательств филиалом перед поставщиками и подрядчиками. По мнению Исполнителя указанные расходы не являются экономически обоснованными и не должны включаться в НВВ регулируемой организации.

В отношении расходов на услуги по организации функционирования и развития ЕЭС России (ПАО «Россети») Исполнителем учтены в размере 24 249,208 тыс. руб. (фактические расходы за 2016 год с индексами ИПЦ на 2017 и 2018 годы), согласно подтвержденным фактическим расходам, увеличенным на индекс потребительских цен. Данная позиция подтверждена Апелляционным определением Верховного Суда Российской Федерации от 10 января 2018 г. № 38-АПГ17-7 «Принцип обеспечения экономической обоснованности затрат коммерческих организаций на производство, передачу и сбыт электрической энергии (пункт 2 статьи 23 Закона об электроэнергетике) предполагает, что планируемый уровень расходов гарантирующего поставщика должен рассчитываться исходя из прогнозных цен на товары, работы и услуги в регулируемом периоде, на который устанавливается сбытовая надбавка. В целях реализации указанного принципа сбытовые надбавки гарантирующих поставщиков рассчитываются с учетом макроэкономических показателей прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на соответствующий год (пункт 64 Основ ценообразования).

К таким показателям, в частности, относятся индексы потребительских цен на товары и услуги, а также индексы цен производителей, которые используются в целях прогнозирования ценовых процессов в экономике, в том числе изменения цен в результате инфляционных процессов на товары и услуги, расходы на оплату которых несет регулируемая организация (пункт 18 Правил разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2015 г. № 1234, пункты 41, 42 и 44 Методических рекомендаций по разработке, корректировке, мониторингу среднесрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 июня 2016 г. N 423).

Поскольку изменение цен на товары и услуги происходит ежегодно, то определение прогнозных значений расходов на очередной период регулирования на основе фактических данных о затратах за предыдущие периоды без последовательного учета изменений цен в течение всего периода, предшествующего году, на который устанавливается тариф, ведет к формированию недостоверной прогнозной цены, не отражающей названные инфляционные процессы.

Следовательно, определение Комитетом оспариваемых расходов общества на 2017 г. на основе фактических затрат за 2015 г. с применением указанных индексов только за 2017 г., без учета индексов 2016 г. не соответствует принципу обеспечения экономической обоснованности затрат регулируемой организации.»

Согласно информации, представленной филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго», в собственности Филиала «Астраханьэнерго» находится 17 электросетевых комплексов номинальным классом напряжения 0,4/6/10 кВ расположенные на территории города Астрахани.

Электросетевые комплексы представляют собой совокупность объединенных единым назначением зданий, сооружений и иных вещей, неразрывно связанных физически или технологически, в том числе линейных объектов.

Согласно свидетельствам, общая протяженность линий составляет – 1 589,782 км, количество КТП - 598 шт.

Документы на право пользования земельными участками под данными комплексами отсутствуют, поэтому необходимо проведение комплекса кадастровых работ с дальнейшим заключением долгосрочных договоров аренды земельных участков под эксплуатацию Объектов (основание статья 39.20 Земельного кодекса РФ).

Для расчета затрат на оформление документов землепользования, принята смета, подготовленная ООО «Астраханская Земельная Компания», исходим из расчета за оформление одного километра линий – 56,735 тыс. руб., оформление   
1 КТП – 49,453 тыс. руб. Исходя из представленных данных с учетом включенных расходов в 2018 году в размере 45 321,0 тыс. руб., с учетом расходов, определенных Исполнителем на первом этапе в составе НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» -«Астраханьэнерго» на 2019 год.

Всего по прочим неподконтрольным расходам Исполнителем сумма расходов определена в размере 69 570,208 тыс. руб.

Исполнитель обоснованно полагает, что Службой по тарифам Астраханской области необоснованно не учтены в необходимой валовой выручке филиала   
ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» на 2018 год экономически обоснованные неподконтрольные расходы в размере 815,91 тыс. рублей.

**Сводные данные по неподконтрольным расходам филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» на 2018 год**

| **№ п/п** | **Статья расходов** | **Факт за**  **2016 год, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»- «Астраханьэнерго» на 2018 год, тыс. руб.** | **ТБР на 2018 год, тыс. руб.** | **Оценка Исполнителя** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **тыс. руб.** | **отклонение от ТБР, %** |
| **А** | **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| **2.** | Неподконтрольные расходы | 1 371 830,59 | 2 189 862,88 | 1 366 215,94 | 1 979 780,24 | 44,9 |
|  | в том числе: |  |  |  |  |  |
| 2.1. | *Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС»* | 566 089,00 | 316 754,09 | 294 923,47 | 296 276,04 | 0,5 |
| 2.2. | *Плата за аренду имущества* | 3 999,0 | 6 369,28 | 5 275,00 | 4 808,65 | -8,8 |
| 2.3. | *Налоги, всего* | 53 378,18 | 72 795,81 | 72 795,81 | 77 976,69 | 7,1 |
|  | *в том числе:* |  |  |  |  |  |
| 2.3.1. | *налог на имущество* | 49 322,7 | 68 700,48 | 68 700,48 | 74 234,60 | 8,1 |
| 2.3.2. | *транспортный налог* | 1 430,28 | 1 407,02 | 1 407,02 | 1 209,41 | -14,0 |
| 2.3.3. | *земельный налог* | 2 385,80 | 2 522,64 | 2 522,64 | 2 532,68 | 0,4 |
| 2.3.4. | *налог на выбросы* | 223,13 | 165,67 | 165,67 | 0 | -100,0 |
| 2.3.5. | *вред федеральным дорогам* | 16,26 |  |  | 0 | - |
| 2.4. | *Отчисления на социальные нужды (ЕСН)* | 234 344,0 | 385 576,94 | 333 782,10 | 355 573,72 | 6,5 |
| 2.5. | *Налог на прибыль* | -130 544,00 | 0,00 | 0,00 | 7 867,39 | - |
| 2.6. | *Прочие неподконтрольные расходы\** | 0,00 | 135 113,11 | 68 715,76 | 69 570,21 | 1,2 |
| 2.7. | *Тепловая энергия на хозяйственные нужды\** | 0,00 | 6 175,42 | 6 091,60 | 5 845,15 | -4,0 |
| 2.8. | *Амортизационные отчисления\** | 0,00 | 448 403,97 | 448 403,97 | 429 696,34 | -4,2 |
| 2.9. | *Выпадающие доходы по льготному технологическому присоединению* | 31 962,41 | 145 356,18 | 31 962,41 | 117 016,35 | 266,1 |
| 2.10. | *Проценты по заемным средствам\** | 612 602,00 | 659 808,00 | 104 265,82 | 615 149,70 | 490,0 |
| 2.11. | *Проценты по пользованию чужими средствами\** | 0,00 | 13 510,08 | 0,00 | 0,00 | - |
|  | \*) данные расходы по Методическим указаниям № 228-э не указываются в составе неподконтрольных расходов, оплата производится за счет дохода на инвестированный капитал | | | | | |

### **Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных Службой по тарифам Астраханской области в необходимой валовой выручке на 2018 год.**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Статья расходов** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»- «Астраханьэнерго» на 2018, тыс. руб.** | **ТБР на 2018, тыс. руб.** | **ТБР / заявлено на 2018, %** | **ТБР на 2018 /факт за 2016, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Затраты на оплату потерь электрической энергии в сетях | **1 518 728,00** | **1 636 709,94** | **1 549 475,66** | **94,67** | **102,02** |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» на 2018 год представлены в Службу по тарифам Астраханской области письмом от 27.04.2017 №АЭ/1500/750 с приложением расчетных таблиц и обосновывающих материалов, а также с пояснительной запиской к расчетам, включая расчет затрат на покупку потерь электрической энергии в электрических сетях на 2018 год.

Затраты на приобретение электроэнергии в целях компенсации потерь предусматривает приобретение объема потерь в 2018 году в размере  
 690,55 млн. кВт\*ч. В 2018-2022 гг. объем потерь определен исходя из норматива технологических потерь 19,77% (сложившийся по итогам анализа динамики фактического уровня потерь за 2014-2016 гг.) от приема в сеть без учета объема потребителей «последней мили».

Тариф покупки потерь сформирован с учетом следующих условий:

– средневзвешенная цена покупки с ОРЭМ на 2018 год определена исходя из ожидаемой нерегулируемой цены за 2017 г. и уровня прироста цен на ОРЭМ в 2018-2019 г. 6,3%, далее – 3,5% согласно Прогнозу.

Ожидаемая нерегулируемая цена на 2017 год рассчитана с учетом:

- фактически сложившихся цен на электрическую энергию и мощность за январь-февраль 2017 года;

- прогнозируемых цен на электрическую энергию и мощность на март-декабрь 2017 года, размещенных на официальном сайте АО «АТС» 29.03.2017;

- коэффициента оплаты мощности по месяцам, рассчитанного с применением пункта 88 постановления Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 №442;

- утвержденных сбытовых надбавок гарантирующего поставщика   
АО «Астраханская энергосбытовая компания» (приказ Службы по тарифам Астраханской области от 26.12.2016 №220);

- платы за услуги инфраструктурных организаций, а именно:

- ставки АО «АТС» в размере 1,077 руб./МВт\*ч (приказ ФАС России от 29.12.2016 №1908/16);

- ставки АО «ОДУ» в размере 1,637 руб./МВт\*ч (приказ ФАС России от 23.12.2016 №1826/16);

- ставки ЗАО «ЦФР» в размере 0,318 руб./МВт\*ч.

Расчет ожидаемой средневзвешенной цены покупки электрической энергии с ОРЭМ произведен с учетом следующих показателей:

– сбытовая надбавка гарантирующего поставщика на 2018 г. определена исходя из прироста 4,0% (индекс потребительских цен 2018/2017 согласно Прогнозу) от среднегодовой сбытовой надбавки, утвержденной на 2017 год. Далее среднегодовая сбытовая надбавка индексируется на 4,0% согласно Прогнозу;

- плата за услуги инфраструктурных организаций – АО «АТС», АО «ОДУ»,   
ЗАО «ЦФР» определена с учетом прироста 4,0% (согласно Прогнозу) со 2 полугодия каждого последующего года.

Исходя из вышеизложенных данных, филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» заявлено 1 636 709,94 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Службой по тарифам Астраханской области на 2018 год согласно Экспертному заключению приняты затраты на покупку потерь электрической энергии в размере 1 549 475,66 тыс. рублей. Расчет произведен исходя из объема потерь электрической энергии – 637,21 млн. кВт\*ч, и цены на электрическую энергию -2 431,66 руб./МВт\*ч.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» в адрес Исполнителя направлены выписки из Сводного прогнозного баланса электрической энергии и мощности, утвержденные приказом ФАС России от 30. 11. 2017 № 1613/17-ДСП.

Параметрами Сводного прогнозного баланса электрической энергии и мощности для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» определен объем потерь электрической энергии на 2018 год в размере 699,1 млн. кВт\*ч

На сайте Ассоциации «НП Совет рынка» (https://www.np-sr.ru/sites/default/files/) размещен прогноз ценовых показателей на 2018 год, опубликованный на 01.11.2017 года.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Показатель** | **Ед. измер.** | **2018 год** | |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** |
| 1 | Свободная (нерегулируемая) цена на электрическую энергию | руб./МВт\*ч | 1 206,0 | 1 306,0 |
| 2 | Свободная (нерегулируемая) цена на мощность | руб. /МВт в месяц | 632 479,0 | 640 949,0 |

Согласно представленной информации филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» покупка электрической энергии (мощности) производится у ПАО «Астраханская энергосбытовая компания», сбытовые надбавки Службой по тарифам Астраханской области утверждены на 2018 год постановлением от 28.12.2017 №214, в том числе на 1 полугодие 2018 года в размере –  
185,89 руб./МВт\*ч, на 2 полугодие 2018 года в размере – 123,67 руб./МВт\*ч.

Стоимость услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса снабжения электрической энергией потребителей складывается из стоимости услуг коммерческого оператора АО «АТС», за комплексную услугу АО  «ЦФР», а также стоимости услуг АО «Системный оператор Единой энергетической системы»:

- стоимость комплексной услуги АО «ЦФР» согласно протоколу   
от 17.04.2017 № 7/2017 заседания Наблюдательного совета Ассоциации «НП Совет рынка» составляет 0,333 руб./МВт\*ч.

На момент принятия постановления Службой по тарифам Астраханской области решений по тарифам на услуги по передаче электрической энергии по сетям Астраханской области на 2018 год приказы ФАС России по утвержденным тарифам системного и коммерческого операторов не вступили в законную силу. Исполнителем принимаются в первом полугодии 2018 года стоимость услуг операторов на уровне цен (тарифов), установленных ФАС России на 2 полугодие 2017 года. На 2 полугодие 2018 года, Исполнителем принимается цена (тариф)   
2 полугодия 2017 года проиндексированная на индекс потребительских цен 3,7% согласно Прогнозу социально экономического развития на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов (опубликован на сайте Минэкономразвития России 27.10.2017 года). Таким образом, Исполнителем принимаются следующие значения:

- услуги коммерческого оператора АО «АТС» на период с 1 января 2018 года по 30 июня 2018 года в размере – 1,077 руб./МВт\*ч, на уровне 2 полугодия 2017 года от 29 декабря 2016 года № 1908/16 «Об утверждении тарифа на услуги коммерческого оператора, оказываемые АО «АТС», на 2017 год» (30 декабря 2016 года, регистрационный № 45083), с 1 июля 2018 года по 31 декабря 2018 года – 1,117 руб./МВт\*ч;

- предельный максимальный уровень цен (тарифов) на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике в части организации отбора исполнителей и оплаты услуг по обеспечению системной надежности, услуг по обеспечению вывода Единой энергетической системы России из аварийных ситуаций, услуг по формированию технологического резерва мощностей, оказываемые АО «Системный оператор Единой энергетической системы», на период с 1 января 2018 года по 30 июня 2018 года в размере – 1,637 руб./МВт\*ч, на уровне 2 полугодия 2017 года, утвержденном приказом ФАС России от 23.12.2016 № 1826/16 «Об утверждении тарифов на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике в части управления технологическими режимами работы объектов электроэнергетики и энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, обеспечения функционирования технологической инфраструктуры оптового и розничных рынков и предельного максимального уровня цен (тарифов) на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике в части организации отбора исполнителей и оплаты услуг по обеспечению системной надежности, услуг по обеспечению вывода Единой энергетической системы России из аварийных ситуаций, услуг по формированию технологического резерва мощностей, оказываемые АО «Системный оператор Единой энергетической системы» (зарегистрирован 30.12.2016 № 45085), с 1 июля 2018 года по 31 декабря 2018 года – 1,698 руб./МВт\*ч.

С учетом вышеизложенного стоимость электрической энергии (мощности), приобретаемой в целях компенсации потерь электрической энергии, сформирована Исполнителем на 1 полугодие 2018 года в размере –   
2 548,70 руб./МВт\*ч, на 2 полугодие 2018 года – 2 602,03 руб./МВт\*ч. Средневзвешенная прогнозируемая цена на покупку потерь электрической энергии (мощности) в электрических сетях на 2018 год прогнозировалась –   
2 573,74 руб./МВт\*ч.

| № п/п | Показатель | Ед. изм. | 2018 год | | Основание |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 полугодие | 2 полугодие |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1 | Объем потерь электрической энергии  (Сводный прогнозный баланс) | млн. кВт\*ч | 370,9 | 328,2 | Сводный прогнозный баланс, утвержденный ФАС России приказом от 30.11.2017 №1613/17-ДСП |
| 2 | Стоимость электрической энергии, поставляемой с оптового рынка электрической энергии и мощности | руб./МВт\*ч | 1 206,0 | 1 306,0 | Данные прогноза, размещенного на сайте Ассоциации «НП Совет рынка» 01.11.2017 года |
| 3 | Стоимость электрической мощности, поставляемой с оптового рынка электрической энергии и мощности | руб. /МВт в месяц | 632 479,0 | 640 949,0 |
| 4 | Средневзвешенная стоимость электрической энергии (мощности), приобретаемой с оптового рынка в целях компенсации потерь электрической энергии в сетях | руб./МВт\*ч | 2 359,76 | 2 475,21 | Рассчитана исходя из балансовых показателей по потерям и цен поставки электрической энергии с оптового рынка |
| 5 | Стоимость единицы электрической энергии (мощности), приобретаемой в целях компенсации потерь электрической энергии | руб./МВт\*ч | 2 548,70 | 2 602,03 | Стоимость рассчитана с учетом сбытовых надбавок ГП и платежей АО «АТС», АО «СО», ООО «ЦФР» |
| 6 | ИТОГО расходы на оплату потерь электрической энергии (исходя из объема потерь, учтенного в Сводном прогнозном балансе) | тыс. руб. | **1 799 298,7** | |  |

Согласно расчету Исполнителя экономически обоснованные расходы филиала ПАО ««МРСК Юга»» - ««Астраханьэнерго»» по оплате электрической энергии, подлежащие учету в НВВ на 2018 год, составили 1 799 298,7 тыс. рублей.

Неучтенные Службой по тарифам Астраханской области экономически обоснованные расходы при утверждении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год составили 249 823,06 тыс. рублей.

Исполнителем дополнительно проанализированы расходы на оплату потерь электрической энергии в 2018 году исходя из утвержденных ФАС России предельных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии.

Приказом ФАС России от 19.12.2017 № 1747/17 (ред. от 21.06.2018) «Об утверждении предельных минимальных и максимальных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые потребителям, не относящимся к населению и приравненным к нему категориям потребителей, по субъектам Российской Федерации на 2018 год», утверждены предельные уровни тарифов на услуги по передаче электрической энергии, в том числе по сетям Астраханской области на 2018 год.

| **Показатель** | **Ед. изм.** | **ВСЕГО** | **в том числе: по уровням напряжения** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **высокое** | **среднее первое** | **среднее второе** | **низкое** |
| **Максимальные тарифы, утвержденные приказом ФАС России от 19.12.2017 № 1747/17** | | | | | | |
| с 01.01.2018 - 30.06.2018 | руб./тыс. кВтч |  | 124,85 | 232,88 | 436,68 | 869,24 |
| с 01.07.2018 - 31.12.2018 | руб./тыс. кВтч |  | 128,60 | 239,87 | 449,78 | 895,32 |
| **Полезный отпуск, отраженный в постановлении**  **Службы по тарифам Астраханской области от 28.12.2017 №216 «О единых (котловых)тарифах на услуги по передаче электрической энергии по сетям Астраханской области на 2018 год»** | | | | | | |
| первое полугодие | млн. кВтч. | 1 378,68 | 332,08 | 22,29 | 378,88 | 645,43 |
| второе полугодие | млн. кВтч. | 1 434,69 | 343,67 | 21,75 | 363,36 | 705,91 |
| **Товарная выручка, исходя из ставки на потери электрической энергии** | тыс. руб. | 1 617 994,51 |  |  |  |  |
| первое полугодие | тыс. руб. | 773 133,97 | 41 460,19 | 5 190,90 | 165 449,32 | 561 033,57 |
| второе полугодие | тыс. руб. | 844 860,54 | 44 195,96 | 5 217,17 | 163 432,06 | 632 015,34 |

Исполнителем рассчитана предельная максимальная сумма расходов на оплату потерь электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Юга» -«Астраханьэнерго» в 2018 году, в размере 1 550 190,25 тыс. руб. (1 617 994,51 – 67 804,26 тыс. руб. оплата потерь смежными ТСО, сумма Исполнителем определена в Отчете 2.1.2). Разница с размером, учтенным Службой по тарифам Астраханской области составляет 714,59 тыс. руб.

Исполнитель рекомендует на 2021 год направлять информацию в составе заявки на корректировку НВВ в долгосрочном периоде регулирования 2018-2022 годы информацию о фактических ценах на электрическую энергию, приобретаемую в целях компенсации потерь за 2018-2020 годы, в том числе с разделением объемов потерь, приобретаемых в пределах объемов, отраженных в Сводном прогнозном балансе на соответствующий период регулирования. Также Исполнитель рекомендует при направлении информации по форме 3.1. для формирования Сводного прогнозного баланса на очередной период регулирования в разбивке по месяцам с учетом динамики по фактическим данным за предшествующие периоды регулирования в разрезе месяцев года.